

CONNAISSANCE
DU DROIT

DROIT PUBLIC

La fonction publique

2^e édition

Jean-François Lachaume

DALLOZ

DR 592

La fonction publique

2^e édition
1998

Jean-François Lachaume
Professeur à la Faculté de droit
et des sciences sociales de Poitiers



17413 1/2

DA||LOZ

Table des matières

INTRODUCTION.....	1
CHAPITRE 1. Les composants de la fonction publique.....	3
SECTION 1. LE FONCTIONNAIRE.....	3
§ 1. Le fonctionnaire est employé par une personne publique.....	5
§ 2. Les agents des personnes publiques ne sont pas tous fonctionnaires.....	6
A. Exclusion résultant de la nature industrielle et commerciale du service public géré.....	7
B. Exclusion résultant de la nature contractuelle du lien unissant l'agent et la personne publique.....	9
C. Exclusion résultant de la non-permanence de l'emploi occupé.....	12
D. Exclusion résultant de la non-titularisation dans un grade de la hiérarchie administrative..	13
§ 3. Quelques points de repère chiffrés.....	16
A. Fonction publique d'État.....	16
B. Fonction publique territoriale.....	18
C. Fonction publique hospitalière.....	20
SECTION 2. LE DROIT SPÉCIFIQUE DE LA FONCTION PUBLIQUE.....	21
§ 1. Le caractère statutaire du droit de la fonction publique.....	22

A. Les statuts de la fonction publique	22
B. La technique du statut	26
§ 2. La situation légale et réglementaire de droit public du fonctionnaire	26
A. La soumission automatique aux droits et obligations statutaires	26
B. La soumission au système de la carrière	28
C. L'absence de droits acquis au maintien du contenu des dispositions statutaires	28
D. L'égalité entre les fonctionnaires d'un même corps	32
E. L'intervention du juge administratif en cas de litige	33
	34
CHAPITRE 2. Le recrutement de la fonction publique	37
SECTION 1. LES CONDITIONS D'ACCÈS	37
§ 1. Les conditions exigées	38
A. La possession de principe de la nationalité française	38
B. La jouissance des droits civiques	42
C. L'absence d'incompatibilités pénales	43
D. La position régulière au regard du Code du service national	44
E. L'aptitude physique	45
§ 2. Les discriminations prohibées	45
A. La prohibition des discriminations à raison du sexe	48
B. La prohibition des discriminations politiques	48
C. La prohibition des discriminations religieuses	50
SECTION 2. LES CONDITIONS D'ENTRÉE	51
§ 1. Le recrutement	52
A. Le principe du recrutement par concours	52

B. Les dérogations au recrutement par concours	58
§ 2. La nomination	60
A. Les éléments s'imposant à l'autorité investie du pouvoir de nomination	61
B. Les effets de la nomination	62
C. L'objet de la nomination	64
CHAPITRE 3. La structure du déroulement de carrière du fonctionnaire	69
SECTION 1. LA CARRIÈRE LINÉAIRE	69
§ 1. Les éléments de la structure de la carrière ...	70
§ 2. La dynamique au sein de la structure de la carrière	72
A. Les modalités d'avancement	73
1° L'avancement d'échelon	73
2° L'avancement de grade	74
B. La procédure d'avancement	74
§ 3. Les atténuations à la linéarité de la carrière	77
SECTION 2. LA CARRIÈRE À DÉTOURS	79
§ 1. Le détachement	79
§ 2. La position hors cadres	81
§ 3. La disponibilité	81
§ 4. Le congé parental	82
CHAPITRE 4. Les obligations du fonctionnaire dans le déroulement de sa carrière	85
SECTION 1. LE CONTENU DES OBLIGATIONS	85
§ 1. L'obligation d'exercer effectivement la fonction	86

§ 2. L'obligation d'exercer la fonction dans le respect des ordres hiérarchiques.....	87
§ 3. L'obligation d'exercer la fonction dans le respect des principes du service public.....	88
SECTION 2. LA SANCTION DES OBLIGATIONS.....	88
§ 1. La faute justifiant la sanction disciplinaire.....	88
§ 2. Le déroulement de la procédure disciplinaire.....	88
§ 3. Le prononcé de la sanction disciplinaire.....	87
§ 4. La contestation de la sanction disciplinaire ..	88
A. <i>Le recours administratif</i>	88
B. <i>Les recours juridictionnels</i>	100
CHAPITRE 5. Les droits du fonctionnaire dans le déroulement de sa carrière.....	103
SECTION 1. LES DROITS DU FONCTIONNAIRE-EMPLOYÉ.....	103
§ 1. Le droit à rémunération.....	104
§ 2. Le droit aux congés.....	104
§ 3. Le droit à la protection.....	105
§ 4. Le droit à la personnalisation de la carrière..	106
SECTION 2. LES DROITS DU FONCTIONNAIRE-CITOYEN.....	106
§ 1. Le droit à la liberté d'opinion.....	107
§ 2. Le droit syndical.....	109
§ 3. Le droit de participation.....	110
§ 4. Le droit de grève.....	110

CHAPITRE 6. La sortie définitive de la carrière	113
SECTION 1. LA SORTIE NORMALE.....	113
SECTION 2. LA SORTIE ANTICIPÉE.....	114
CONCLUSION.....	117
INDEX ALPHABÉTIQUE.....	119

Selon la conception juridique de la fonction publique, il existe, aujourd'hui en France, quatre millions de fonctionnaires d'État, territoriaux et hospitaliers.

De façon paradoxale, les fonctionnaires sont souvent enviés et critiqués par ceux qui ne le sont pas alors qu'eux-mêmes ont parfois tendance à être moroses.

Il est donc utile de mieux connaître la situation juridique exacte de ces agents des services publics qui représentent 13 % de la population active.

Cet ouvrage définit et étudie ce qu'est un fonctionnaire et présente le déroulement de sa carrière, de l'entrée jusqu'à la sortie, en mettant en évidence les droits dont il dispose et les contraintes que la spécificité de sa mission lui impose.

Jean-François Lachaume est professeur à la Faculté de droit et des sciences sociales de Poitiers.



9 782247 029815

ISBN 2 24702981 7

62 F