

TRAITÉ
DE
DROIT
ADMINISTRATIF

PAR

ANDRÉ DE LAUBADÈRE

Professeur à l'Université de Droit,
d'Economie et de Sciences Sociales de Paris



TROISIÈME ÉDITION
entièrement refondue

LES GRANDS SERVICES PUBLICS ADMINISTRATIFS

Les structures des administrations et les modalités des régimes administratifs - La défense nationale ; l'ordre intérieur ; les protections contre les désordres matériels - L'éducation nationale ; les connaissances et les activités culturelles ; l'information et la diffusion de la pensée - Le secteur social ; l'aide sociale ; la jeunesse et les sports ; le tourisme et les loisirs.

L. G. D. J.

20 et 24, RUE SOUFFLOT

TRAITÉ
DE
DROIT
ADMINISTRATIF

PAR

ANDRÉ DE LAUBADÈRE

Professeur à l'Université de Droit,
d'Économie et de Sciences Sociales de Paris

DR 909 T3

F 051-3

USUEL

★ ★ ★

CENTRE UNIVERSITAIRE
DE TIZI-C ZOU

TROISIÈME ÉDITION

entièrement refondue

BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE

LES GRANDS SERVICES PUBLICS ADMINISTRATIFS

DR. 11630 / T3

Les structures des administrations et les modalités des régimes administratifs - La défense nationale ; l'ordre intérieur ; les protections contre les désordres matériels - L'éducation nationale ; les connaissances et les activités culturelles ; l'information et la diffusion de la pensée - Le secteur social ; l'aide sociale ; la jeunesse et les sports ; le tourisme et les loisirs.

P A R I S

LIBRAIRIE GENERALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE

R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS

20 et 24, Rue Soufflot (5^e)

1978

LIVRE II

LE SECTEUR DES PROTECTIONS	91
<i>Titre premier</i>	
LA DÉFENSE NATIONALE	93
CHAPITRE PREMIER. — <i>Généralités sur la défense nationale et les institutions militaires</i>	95
<i>Section I.</i> — L'évolution historique des institutions militaires et de l'organisation de la défense nationale	95
<i>Section II.</i> — Les caractères et principes fondamentaux de la défense nationale	105
CHAPITRE II. — <i>L'organisation de la défense nationale</i>	121
<i>Section I.</i> — L'organisation centrale de la défense nationale	122
<i>Section II.</i> — L'organisation territoriale de la défense nationale	130
CHAPITRE III. — <i>La mise en œuvre de la défense nationale</i>	137
<i>Section I.</i> — Les mesures de défense	137
<i>Section II.</i> — Les défenses intérieures	139
<i>Section III.</i> — La défense économique	144
<i>Section IV.</i> — Le fonctionnement de la défense nationale en période d'hostilités	146
CHAPITRE IV. — <i>Les moyens de la défense nationale</i>	149
<i>Section I.</i> — Les sujétions imposées aux citoyens par la défense nationale	149
<i>Section II.</i> — La fonction publique militaire	156
<i>Section III.</i> — L'activité industrielle et commerciale de la défense nationale	169
<i>Section IV.</i> — Le domaine militaire	186
<i>Titre II</i>	
L'ORDRE INTÉRIEUR	191
CHAPITRE PREMIER. — <i>Les forces de l'ordre</i>	194
<i>Section I.</i> — Les forces civiles de l'ordre	195
<i>Section II.</i> — La gendarmerie	201
CHAPITRE II. — <i>Le maintien de l'ordre</i>	206
<i>Titre III</i>	
LES PROTECTIONS CONTRE LES DÉSORDRES MATÉRIELS	211

CHAPITRE PREMIER. — <i>La protection civile</i>	212
<i>Section I.</i> — Les actions préventives	213
<i>Section II.</i> — Les actions de secours	215
CHAPITRE II. — <i>La protection de l'environnement</i>	220
<i>Section I.</i> — Organisation administrative	221
<i>Section II.</i> — Les mesures de protection de l'environnement	223
<i>Section III.</i> — Les principaux régimes juridiques	226
<i>Section IV.</i> — Les responsabilités des personnes publiques pour les dommages écologiques	235

LIVRE III

LE SECTEUR INTELLECTUEL	241
<i>Titre premier</i>	
L'ÉDUCATION NATIONALE ET LES INSTITUTIONS UNIVERSITAIRES	243
CHAPITRE PREMIER. — <i>Généralités sur l'éducation nationale et les institutions universitaires</i>	244
<i>Section I.</i> — L'évolution historique des institutions d'enseignement	244
<i>Section II.</i> — Les principes généraux actuels de l'enseignement	254
CHAPITRE II. — <i>Organisation administrative de l'éducation nationale</i>	268
<i>Section I.</i> — L'administration centrale	268
<i>Section II.</i> — L'administration académique	278
<i>Section III.</i> — L'administration départementale	281
CHAPITRE III. — <i>Les moyens de fonctionnement de l'éducation nationale</i>	283
<i>Section I.</i> — Les moyens financiers et matériels	283
<i>Section II.</i> — Le personnel de l'éducation nationale	287
CHAPITRE IV. — <i>Le régime juridique de l'enseignement</i>	298
<i>Section I.</i> — L'organisation de l'enseignement	298
<i>Section II.</i> — Les institutions et établissements d'enseignement	309
<i>Section III.</i> — Le régime juridique de l'enseignement privé	334
CHAPITRE V. — <i>Les prolongements de l'éducation nationale</i>	342
<i>Section I.</i> — Les œuvres en faveur des élèves et étudiants	342
<i>Section II.</i> — Les transports scolaires	345
<i>Section III.</i> — Les services médicaux et sociaux de l'éducation nationale	346
<i>Section IV.</i> — La recherche scientifique (renvoi)	346
<i>Section V.</i> — La jeunesse et les sports (renvoi)	346

Titre II

LES CONNAISSANCES ET LES ACTIVITÉS CULTURELLES	347
CHAPITRE PREMIER. — <i>La recherche scientifique</i>	348
CHAPITRE II. — <i>Les activités culturelles</i>	360
<i>Section I.</i> — Evolution et traits généraux des interventions de l'Etat dans le domaine culturel	361
<i>Section II.</i> — La conservation du patrimoine culturel	366
<i>Section III.</i> — Le développement de la culture	369
<i>Section IV.</i> — La diffusion de la culture	372

Titre III

L'INFORMATION ET LA DIFFUSION DE LA PENSÉE	393
CHAPITRE PREMIER. — <i>L'organisation ministérielle de l'Information</i>	397
CHAPITRE II. — <i>La collecte des informations</i>	401
<i>Section I.</i> — Le régime de l'agence mondiale française jusqu'à 1957 ..	402
<i>Section II.</i> — Le statut actuel de l'agence France-Presse	403
CHAPITRE III. — <i>La diffusion des informations et de la pensée</i>	406
<i>Section I.</i> — Le régime administratif de la presse	406
<i>Section II.</i> — Le régime administratif de la radiodiffusion-télévision ..	407

LIVRE IV

LE SECTEUR SOCIAL	421
CHAPITRE PRÉLIMINAIRE. — <i>Généralités sur les services publics sociaux</i> ..	422
<i>Section I.</i> — La notion de service public social	422
<i>Section II.</i> — L'encadrement administratif des services publics sociaux ..	424
<i>Section III.</i> — Les modalités d'organisation des services publics sociaux ..	430
<i>Section IV.</i> — Les modalités d'action de l'Etat dans le secteur social ..	432

Titre premier

L'AIDE SOCIALE	437
CHAPITRE PREMIER. — <i>L'évolution historique des institutions d'assistance</i> ..	438
<i>Section I.</i> — L'Ancien Régime : le temps de la « charité »	438
<i>Section II.</i> — La Révolution : de la « charité » aux « secours publics » ..	440

<i>Section III.</i> — Le XIX ^e siècle : vers l'assistance publique	442
<i>Section IV.</i> — La III ^e République : les bases modernes de l'assistance publique	444
CHAPITRE II. — <i>L'organisation et le fonctionnement du service public de l'aide sociale</i>	448
<i>Section I.</i> — L'organisation administrative de l'aide sociale	448
<i>Section II.</i> — Le régime financier de l'aide sociale	455
<i>Section III.</i> — Le fonctionnement de l'aide sociale	455
CHAPITRE III. — <i>Le régime des institutions privées d'assistance et de bienfaisance</i>	460

Titre II

LA SANTÉ PUBLIQUE	463
CHAPITRE PREMIER. — <i>Généralités sur les interventions de l'Etat dans le domaine sanitaire</i>	464
<i>Section I.</i> — L'évolution des interventions de l'Etat dans le domaine sanitaire	464
<i>Section II.</i> — L'administration sanitaire	466
CHAPITRE II. — <i>Les principales interventions de l'Etat dans le domaine de la santé publique</i>	468
<i>Section I.</i> — Les réglementations	468
<i>Section II.</i> — Les contraintes	469
<i>Section III.</i> — Les contrôles des établissements sanitaires privés	471
<i>Section IV.</i> — Les services publics médico-sociaux	472
<i>Section V.</i> — Les activités privées d'intérêt général dans le domaine sanitaire : le régime des sources d'eaux minérales d'intérêt public	474
CHAPITRE III. — <i>Le régime hospitalier</i>	477
<i>Section I.</i> — L'évolution du droit hospitalier	477
<i>Section II.</i> — L'administration centrale hospitalière	482
<i>Section III.</i> — Les réformes de 1958	482
<i>Section IV.</i> — La réforme hospitalière de 1970	485
<i>Section V.</i> — Le personnel hospitalier	487
<i>Section VI.</i> — Les finances hospitalières	488
<i>Section VII.</i> — Le régime hospitalier parisien	489
CHAPITRE IV. — <i>Les responsabilités administratives à l'occasion du fonctionnement des services publics sanitaires</i>	492

Titre III

LA FAMILLE	497
CHAPITRE PREMIER. — <i>La place de la famille dans les institutions administratives</i> ..	500

CHAPITRE II. — <i>La participation de la famille à des tâches de droit public</i> ..	503
CHAPITRE III. — <i>Les interventions de l'Etat à l'égard de la famille</i>	505
<i>Section I. — Les mesures en faveur de la famille</i>	505
<i>Section II. — Les institutions relatives à l'information sexuelle et à la planification et éducation familiales</i>	506

Titre IV

LA JEUNESSE ET LES SPORTS	511
CHAPITRE PREMIER. — <i>L'organisation administrative de la jeunesse et des sports.</i>	514
<i>Section I. — Les origines et l'évolution de l'organisation administrative de la jeunesse et des sports</i>	514
<i>Section II. — L'organisation actuelle</i>	515
CHAPITRE II. — <i>Les institutions et régimes juridiques</i>	518
<i>Section I. — La jeunesse</i>	518
<i>Section II. — Le sport</i>	521
<i>Section III. — L'équipement sportif et socio-éducatif</i>	528

Titre V

LES LOISIRS ET LE TOURISME	531
CHAPITRE PREMIER. — <i>L'organisation administrative</i>	533
<i>Section I. — L'organisation centrale</i>	533
<i>Section II. — L'organisation régionale</i>	534
CHAPITRE II. — <i>Les principaux régimes juridiques</i>	536
<i>Section I. — Les organismes privés à objet touristique</i>	536
<i>Section II. — Les aménagements régionaux touristiques</i>	537
<i>Section III. — Les stations de tourisme et de loisirs</i>	538
<i>Section IV. — Le camping et le caravaning</i>	540
<i>Section V. — La chasse et la pêche</i>	541

