

TRAITÉ
DE
DROIT
ADMINISTRATIF

PAR

ANDRÉ DE LAUBADÈRE

Professeur à l'Université de Droit,
d'Economie et de Sciences Sociales de Paris

SIXIÈME ÉDITION
entièrement relendue



La fonction publique - Les domaines administratifs - L'expropriation, la réquisition - Les travaux publics - La construction - L'urbanisme - L'aménagement du territoire - Les actions foncière et rurale.

L. G. D. J.
20 et 24, RUE SOUFFLOT

TRAITÉ
DE
DROIT
ADMINISTRATIF

PAR

ANDRÉ DE LAUBADÈRE

Professeur à l'Université de Droit,
d'Economie et de Sciences Sociales de Paris

DR 909 T2

SIXIÈME ÉDITION
entièrement refondue

USUEL

★ ★

DR. US 30/T2

I - 650 - 2/2

La fonction publique - Les domaines administratifs - L'expropriation, la réquisition - Les travaux publics - La construction - L'urbanisme - L'aménagement du territoire - Les actions foncière et rurale.

CENTRE UNIVERSITAIRE
DE LA ZI-ZOUZOU
BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE

P A R I S
LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE
R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS
20 et 24, Rue Soufflot (5°)

1975

Table analytique

AVERTISSEMENT	9
---------------------	---

LIVRE PREMIER

LA FONCTION PUBLIQUE	11
----------------------------	----

Titre premier

LES BASES DU DROIT DE LA FONCTION PUBLIQUE	15
CHAPITRE PREMIER. — <i>Composition et situation juridique du personnel de l'administration</i>	16
Section I. — <i>Composition du personnel de l'administration</i>	16
Section II. — <i>Nature juridique de la situation des agents de l'administration</i>	23
CHAPITRE II. — <i>Les sources du droit de la fonction publique</i>	29
CHAPITRE III. — <i>Traits généraux et tendances de la conception française de la fonction publique</i>	37
CHAPITRE IV. — <i>L'organisation générale de la fonction publique</i>	43
Section I. — <i>Les organismes de la fonction publique</i>	43
Section II. — <i>La structure de la fonction publique</i>	48

Titre II

LE RÉGIME JURIDIQUE DE LA FONCTION PUBLIQUE	55
CHAPITRE PREMIER. — <i>Le déroulement de la carrière du fonctionnaire</i>	56
Section I. — <i>Le recrutement</i>	56
Section II. — <i>La notation et l'avancement</i>	65

Section III. — Les positions	68
Section IV. — Cessation définitive des fonctions	70
CHAPITRE II. — <i>Les avantages pécuniaires de la fonction publique</i>	73
Section I. — La rémunération du fonctionnaire	73
Section II. — La pension de retraite	76
CHAPITRE III. — <i>Le fonctionnaire et les libertés publiques</i>	80
Section I. — La liberté d'opinion	81
Section II. — La liberté de groupement	85
Section III. — Le droit de grève	87
CHAPITRE IV. — <i>Les obligations du fonctionnaire et leurs sanctions</i>	95
Section I. — Les obligations générales du fonctionnaire	95
Section II. — Les sanctions des obligations du fonctionnaire ; la répression disciplinaire	97
CHAPITRE V. — <i>Le statut des fonctionnaires communaux</i>	108
CHAPITRE VI. — <i>Le contentieux de la fonction publique</i>	111
Section I. — Les juridictions compétentes	111
Section II. — Les recours contentieux	112
Section III. — Les effets du jugement	114

LIVRE II

LE DROIT ADMINISTRATIF DES BIENS. LE DOMAINE	117
--	-----

Titre premier

LES DONNÉES DE BASE DE LA THÉORIE DU DOMAINE	119
CHAPITRE PREMIER. — <i>La distinction du domaine public et du domaine privé</i>	120
Section I. — Origine de la distinction	121
Section II. — Critère de la distinction	122
CHAPITRE II. — <i>La condition juridique du domaine public</i>	136
Section I. — L'existence du droit de propriété sur le domaine public ..	136
Section II. — La nature du droit de propriété sur le domaine public ..	139
Section III. — Les titulaires du droit de propriété sur le domaine public ..	140

LE RÉGIME JURIDIQUE DU DOMAINE	143
--------------------------------------	-----

CHAPITRE PREMIER. — <i>Le régime de la domanialité publique</i>	147
Section I. — L'affectation et ses modifications	148

Section II. — Le voisinage du domaine public	154
Section III. — La protection du domaine public	166
CHAPITRE II. — <i>Le régime de la domanialité publique (suite). Les utilisations du domaine public</i>	100
Section I. — Classification et principes généraux	100
Section II. — Les utilisations du domaine affecté aux services publics ..	104
Section III. — Les utilisations des dépendances domaniales affectées à l'usage direct du public	104
1 ^{re} Sous-Section. — L'usage commun des voies publiques	105
2 ^e Sous-Section. — L'usage commun des dépendances domaniales autres que les voies publiques	195
3 ^e Sous-Section. — Les occupations privatives des dépendances domaniales affectées à l'usage direct et collectif du public ..	197
4 ^e Sous-Section. — Les utilisations du domaine affecté à l'usage direct et privatif des particuliers	206
5 ^e Sous-Section. — Nature juridique de la situation des usagers du domaine public	208
CHAPITRE III. — <i>Le régime juridique du domaine privé</i>	213
Section I. — La constitution du domaine privé	216
Section II. — La gestion du domaine privé	216
Section III. — Les aliénations du domaine privé	217
Section IV. — Le contentieux du domaine privé	218

LIVRE III

LE DROIT ADMINISTRATIF DES BIENS (suite). LES MODES DE CESSION FORCÉE DES BIENS	221
---	-----

CHAPITRE PREMIER. — <i>L'expropriation pour cause d'utilité publique</i>	223
Section I. — Les conditions d'emploi de l'expropriation	226
Section II. — La procédure de l'expropriation	232
1 ^{re} Sous-Section. — La phase administrative	236
2 ^e Sous-Section. — La phase judiciaire	242
3 ^e Sous-Section. — Les incidents de la procédure normale	249
4 ^e Sous-Section. — Les opérations complexes	251
5 ^e Sous-Section. — Les procédures spéciales d'expropriation	253
Section III. — Les procédures de cession forcée immobilière dérivées ou voisines de l'expropriation	254

CHAPITRE II. — <i>La réquisition</i>	258
Section I. — Les conditions d'emploi du droit de réquisition	261
Section II. — La procédure des réquisitions	264
Section III. — Le régime particulier du logement d'office	266
Section IV. — Le contentieux des réquisitions	267

Titre II UNIVERSITAIRE
DE TIZI-OUZOU

UNIVERSITAIRE

LIVRE IV

LE DROIT ADMINISTRATIF DES BIENS (suite). LES TRAVAUX PUBLICS	271
---	-----

Titre premier

LA NOTION DE TRAVAIL PUBLIC	273
<i>Section I.</i> — La définition du travail public (<i>stricto sensu</i>)	274
<i>Section II.</i> — La notion d'ouvrage public	285

Titre II

LES PROCÉDÉS JURIDIQUES DE RÉALISATION DU TRAVAIL PUBLIC	291
CHAPITRE PREMIER. — <i>Théorie générale</i>	292
<i>Section I.</i> — L'administration des travaux publics	292
<i>Section II.</i> — Initiative et autorisations des opérations de travaux publics	293
<i>Section III.</i> — Les modes d'exécution des travaux publics	293
CHAPITRE II. — <i>Le marché de travaux publics</i>	300
<i>Section I.</i> — Définitions et notions générales	301
<i>Section II.</i> — La conclusion du marché de travaux publics	308
<i>Section III.</i> — Les obligations de l'entrepreneur et leurs sanctions	310
<i>Section IV.</i> — Les pouvoirs d'intervention de l'administration dans l'exécution du marché de travaux publics	314
<i>Section V.</i> — Les droits pécuniaires de l'entrepreneur	321
<i>Section VI.</i> — La fin du marché de travaux publics	328
<i>Section VII.</i> — Le règlement des contestations en matière de travaux publics	334

Titre III

LE RÉGIME JURIDIQUE DES TRAVAUX PUBLICS	337
CHAPITRE PREMIER. — <i>Les prérogatives de l'administration à l'occasion des travaux publics</i>	338
<i>Section I.</i> — L'occupation temporaire	338
<i>Section II.</i> — La protection de l'ouvrage public	339
<i>Section III.</i> — La récupération des plus-values	340
CHAPITRE II. — <i>Les responsabilités à l'occasion des dommages de travaux publics</i>	342
<i>Section I.</i> — La notion de dommage de travaux publics	343

<i>Section II.</i> — Le système de responsabilité appliqué	345
<i>Section III.</i> — La mise en œuvre de la responsabilité	355
CHAPITRE III. — <i>Le contentieux des travaux publics</i>	361

LIVRE V

LE DROIT ADMINISTRATIF DES BIENS (suite). SERVICES PUBLICS ET INTERVENTIONS DE LA PUISSANCE PUBLIQUE EN MATIÈRE IMMOBILIÈRE	363
---	-----

Titre premier

LE CADRE GÉNÉRAL DES INTERVENTIONS DE LA PUISSANCE PUBLIQUE EN MATIÈRE IMMOBILIÈRE	365
CHAPITRE PREMIER. — <i>La conception du rôle de la puissance publique en matière immobilière et son évolution</i>	368
CHAPITRE II. — <i>Les instruments généraux d'intervention</i>	373
<i>Section I.</i> — L'organisation administrative	373
<i>Section II.</i> — Les organismes d'intervention	378

Titre II

LA CONSTRUCTION	387
CHAPITRE PREMIER. — <i>La construction publique</i>	388
CHAPITRE II. — <i>Les interventions de la puissance publique à l'égard de la construction privée</i>	392
<i>Section I.</i> — La réglementation de la construction privée	392
<i>Section II.</i> — L'encouragement de la construction privée	394
<i>Section III.</i> — L'orientation de la construction privée	396
<i>Section IV.</i> — Les polices spéciales de la propriété privée	396

Titre III

L'URBANISME	407
CHAPITRE PREMIER. — <i>Les règles d'urbanisme</i>	410
<i>Section I.</i> — Les règlements d'urbanisme	410
<i>Section II.</i> — Les plans d'urbanisme	411
1 ^{re} <i>Sous-Section.</i> — L'évolution historique du régime des plans d'urbanisme	411
2 ^e <i>Sous-Section.</i> — Nature des plans d'urbanisme	414

3° <i>Sous-Section.</i> — Modalités des plans	415
4° <i>Sous-Section.</i> — Champ d'application du régime des plans	417
5° <i>Sous-Section.</i> — Procédure d'établissement et de révision des plans.	419
6° <i>Sous-Section.</i> — Contenu des plans	425
7° <i>Sous-Section.</i> — Effets juridiques des plans	428
<i>Section III.</i> — Le permis de construire	434
CHAPITRE II. — <i>Les opérations d'urbanisme</i>	449
<i>Section I.</i> — Le financement des opérations d'urbanisme	451
<i>Section II.</i> — Les diverses opérations d'urbanisme	454
 Titre IV 	
LES INTERVENTIONS PUBLIQUES IMMOBILIÈRES DANS LES DOMAINES DE L'AMÉNA- GEMENT DU TERRITOIRE ET DE L'ACTION FONCIÈRE ET RURALE	477
CHAPITRE PREMIER. — <i>L'aménagement du territoire</i>	478
<i>Section I.</i> — La notion d'aménagement du territoire	479
<i>Section II.</i> — Les organes de l'aménagement du territoire	482
<i>Section III.</i> — Les plans d'aménagement du territoire	484
<i>Section IV.</i> — Les mesures d'aménagement du territoire	487
<i>Section V.</i> — Le financement de l'aménagement du territoire	493
CHAPITRE II. — <i>La politique foncière</i>	497
<i>Section I.</i> — La recherche et conservation des sols	498
<i>Section II.</i> — Les mesures de lutte contre la stérilisation des sols	500
<i>Section III.</i> — Les mesures de lutte contre le renchérissement des sols et la spéculation foncière	501
CHAPITRE III. — <i>L'aménagement foncier agricole et rural</i>	503
<i>Section I.</i> — Les actions sur les structures foncières	506
1° <i>Sous-Section.</i> — La réorganisation foncière et le remembrement rural	506
2° <i>Sous-Section.</i> — L'amélioration des structures foncières	513
<i>Section II.</i> — Les actions de mise en valeur et protection des terres ..	515