



J.-J. RIBAS, M.-J. JONCZY, J.-C. SÉCHÉ

**TRAITÉ DE
DROIT SOCIAL
EUROPÉEN**

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

~~US/24~~ ~~US/24~~

THÉMIS

COLLECTION DIRIGÉE PAR MAURICE DUVERGER

DROIT

DR 908

~~DR. US 22~~

JACQUES JEAN RIBAS
MARIE-JOSÉ JONCZY
JEAN-CLAUDE SÉCHÉ

Traité de Droit social européen



PRÉFACE DE ROBERT LECOURT

*Ancien Président de la Cour de Justice
des Communautés européennes*



USUEL



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

108, BOULEVARD SAINT-GERMAIN, PARIS

Sommaire

| | |
|--|----|
| PRÉFACE par Robert LECOURT | 33 |
| INTRODUCTION | 41 |
| 1. <i>Le droit social</i> | 41 |
| 2. <i>Le droit social international</i> | 42 |
| 3. <i>Le droit social européen</i> | 43 |
| CHAPITRE PREMIER. — Les Etats européens et la coopération internationale dans le domaine social | 47 |
| 1. <i>La coopération internationale dans le cadre d'organisations internationales à vocation universelle</i> | 47 |
| 1. L'Organisation des Nations Unies | 48 |
| Les principes fondamentaux | 48 |
| 1 / Les objectifs de la Charte dans le domaine social, 48 ; | |
| 2 / Les déclarations relatives aux droits de l'homme, 49. | |
| Le rôle des organes des Nations Unies dans le domaine social | 50 |
| 1 / Les organes principaux des Nations Unies, 50 ; 2 / La Commission économique pour l'Europe (ECE), 52. | |
| 2. Les institutions spécialisées des Nations Unies | 53 |
| L'Organisation internationale du Travail (OIT) | 53 |
| 1 / La structure de l'OIT, 53 ; 2 / La législation internationale du travail, 55. | |
| L'Organisation des Nations Unies pour l'Education, la Science et la Culture (UNESCO) | 56 |
| 1 / La structure de l'UNESCO, 56 ; 2 / L'activité de l'UNESCO, 57. | |

| | |
|---|----|
| L'Organisation mondiale de la Santé (OMS) | 57 |
| 1 / La structure de l'OMS, 57; 2 / La législation sanitaire internationale, 58. | |
| 2. La coopération internationale dans le cadre européen | 58 |
| 1. Les organisations de coopération économique ou technique de l'Europe occidentale | 59 |
| Le Benelux | 59 |
| Le Conseil nordique | 60 |
| La Commission centrale pour la navigation rhénane | 62 |
| L'Organisation de Coopération et de Développement économique (OCDE) | 62 |
| La Conférence européenne des ministres des Transports (CEMT) | 64 |
| 2. Le Conseil de l'Europe | 65 |
| La structure du Conseil de l'Europe | 65 |
| 1 / Le Comité des ministres, 65; 2 / L'Assemblée consultative, 65; 3 / Le Secrétariat général, 65; 4 / Les organes complémentaires, 66. | |
| Les activités du Conseil de l'Europe dans le domaine social .. | 66 |
| 1 / La Convention européenne des Droits de l'Homme, 68; | |
| 2 / La Charte sociale européenne, 69; 3 / Le Code européen de sécurité sociale, 71; 4 / La santé publique, 72; | |
| 5 / Les conditions de vie, 72; 6 / Les problèmes culturels, 73; 7 / La circulation des personnes, 73. | |
| 3. Le Conseil de l'Aide économique mutuelle (CAEM) ou Comecon .. | 74 |
| La structure du Comecon | 74 |
| 1 / Les organes, 74; 2 / Les pouvoirs, 75. | |
| Les activités du Comecon | 76 |
| 1 / Les échanges entre Etats membres, 76; 2 / La coordination des plans nationaux, 76. | |
| 4. La Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCÉ) | 77 |
| La coopération économique | 77 |
| La coopération dans les domaines humanitaires et autres | 78 |

| | |
|--|-----|
| CHAPITRE II. — Le droit social des Communautés européennes | 82 |
| 1. Les objectifs sociaux des Communautés européennes | 83 |
| 1. Les objectifs de la politique sociale communautaire | 83 |
| Les objectifs sociaux communs aux trois Traités | 83 |
| 1 / Le progrès social, 83; 2 / L'emploi, 84; 3 / L'hygiène et la sécurité du travail, 85; 4 / La suppression des distorsions économiques d'origine sociale, 85; 5 / Le développement régional, 85. | |
| Les objectifs sociaux fixés par les institutions communautaires | 86 |
| 1 / Les « orientations préliminaires pour un programme de politique sociale communautaire », 86; 2 / Les conclusions de la Conférence au sommet des 19 et 20 octobre 1972, 87; | |
| 3 / La résolution du Conseil du 21 janvier 1974 concernant un programme d'action sociale, 89; 4 / Le rapport de la Commission sur l'Union européenne, du 26 juin 1975, 90; | |
| 5 / Le rapport de M. Tindemans sur l'Union européenne, du 29 décembre 1975, 92. | |
| 2. Les aspects sociaux des politiques communes | 93 |
| La politique économique et monétaire | 93 |
| La politique agricole commune | 95 |
| 1 / La politique de prix et de marchés, 95; 2 / La réforme des structures agricoles, 96. | |
| La politique commune des transports | 97 |
| La politique industrielle, scientifique et technologique | 98 |
| 1 / La politique industrielle, 98; 2 / La politique scientifique et technologique, 99. | |
| La politique de l'énergie | 99 |
| 1 / Industrie charbonnière, 100; 2 / Industries du pétrole, du gaz et de l'électricité, 100; 3 / Industrie de l'énergie atomique, 100. | |
| La politique régionale | 101 |
| La politique de l'environnement | 103 |
| La politique de protection et d'information des consommateurs .. | 104 |
| La politique relative au statut de l'entreprise | 105 |
| 1 / Le droit des sociétés, 105; 2 / Le droit de la concurrence, 106. | |

| | |
|---|-----|
| 2. Le cadre institutionnel | 106 |
| 1. Les moyens d'action | 107 |
| Les instruments juridiques | 107 |
| 1 / Les instruments de l'intégration, 107 ; 2 / Les instruments de la coopération, 110. | |
| Les moyens financiers | 112 |
| 1 / Les ressources, 112 ; 2 / Les dépenses à incidence sociale, 114. | |
| 2. La collaboration entre le Conseil et la Commission | 114 |
| Le Conseil des Communautés européennes | 115 |
| 1 / Le rôle du Conseil, 115 ; 2 / Le processus de décision du Conseil, 116. | |
| La Commission des Communautés européennes | 118 |
| 1 / La structure de la Commission, 118 ; 2 / Les attributions de la Commission, 119. | |
| 3. Le contrôle juridictionnel | 123 |
| Les juridictions nationales | 124 |
| 1 / Le juge national, juge communautaire, 124 ; 2 / La coopération du juge national avec la Cour de Justice, 124. | |
| La Cour de Justice des Communautés européennes | 124 |
| 1 / Le contrôle juridictionnel sur les institutions, 125 ; 2 / Le contrôle juridictionnel sur l'exécution des obligations communautaires par les Etats membres, 126 ; 3 / Le contrôle sur recours préjudiciel, 127. | |
| 4. Le Parlement européen | 130 |
| La structure du Parlement européen | 130 |
| 1 / La désignation des membres du Parlement européen, 130 ; 2 / L'organisation et le fonctionnement du Parlement européen, 130. | |
| Compétence | 131 |
| 1 / Le domaine normatif, 131 ; 2 / Le domaine budgétaire, 131 ; 3 / Le contrôle politique de la Commission, 132. | |

| | |
|---|-----|
| 5. La Cour des Comptes | 132 |
| La structure de la Cour des Comptes | 132 |
| La compétence de la Cour des Comptes | 133 |
| 6. Les partenaires sociaux | 133 |
| Le regroupement des partenaires sociaux au niveau des Communautés européennes | 134 |
| Le rôle des partenaires sociaux au niveau communautaire | 135 |
| 1 / L'action concertée des partenaires sociaux, 135 ; 2 / La participation des partenaires sociaux aux décisions des Communautés, 136. | |
| 3. Les relations extérieures des Communautés et les questions sociales | 139 |
| 1. Les relations entre les Communautés et les Etats tiers | 140 |
| Les Etats et territoires d'outre-mer associés ou « associables » | 141 |
| 1 / Les pays et territoires d'outre-mer (PTOM), 141 ; 2 / Les Etats africains, des Caraïbes et du Pacifique (ACP), 142. | |
| Les pays méditerranéens | 143 |
| 1 / La Grèce, 143 ; 2 / La Turquie, 143 ; 3 / Les Etats du Maghreb, 144 ; 4 / Malte, 144 ; 5 / L'Espagne, 144 ; 6 / Israël, 144. | |
| Les Etats membres de l'Association européenne de Libre-Echange (AELE) | 145 |
| 2. Les relations des Communautés avec les organisations internationales | 145 |
| Les principes | 145 |
| 1 / L'objet des travaux relève de la compétence de la Communauté, 146 ; 2 / L'objet des travaux échappe à la compétence de la Communauté, 146. | |
| Les cas d'application | 146 |
| 1 / Les organes, les institutions spécialisées des Nations Unies, 146 ; 2 / L'Organisation de Coopération et de Développement économique (OCDE), 147 ; 3 / Le Conseil de l'Europe, 147 ; 4 / Le Conseil de l'Aide économique mutuelle (CAEM) ou Comecon, 148. | |

| | |
|--|-----|
| 3. L'élargissement des Communautés européennes..... | 148 |
| L'acceptation du droit communautaire par les nouveaux Etats membres..... | 148 |
| Les modifications et adaptations du droit communautaire.... | 149 |
| 1 / Les adaptations, 149 ; 2 / Les mesures transitoires, 150. | |

PREMIÈRE PARTIE

LA LIBRE CIRCULATION DES PERSONNES

| | |
|--|-----|
| CHAPITRE PREMIER. — La réalisation progressive de la libre circulation des personnes | 161 |
| 1. Les conventions internationales entre les Etats membres..... | 161 |
| 1. Les accords bilatéraux..... | 162 |
| Les conventions d'établissement | 162 |
| Les accords relatifs à la main-d'œuvre | 163 |
| Le Traité Benelux du 3 février 1958 | 164 |
| 2. Les accords multilatéraux | 164 |
| La Convention européenne d'assistance sociale et médicale du 11 décembre 1963..... | 165 |
| La Convention européenne d'établissement du 13 décembre 1955..... | 165 |
| La Charte sociale du 18 octobre 1961..... | 166 |
| 2. La réalisation progressive de la liberté d'établissement et de la libre prestation des services (travailleurs indépendants)..... | 167 |
| 1. Les principes du Traité, art. 52 et suiv. CEE..... | 167 |
| La notion d'établissement | 168 |
| La notion de services | 169 |
| 1 / Services comportant le déplacement du prestataire vers le destinataire, 169 ; 2 / Services comportant le déplacement du destinataire vers le prestataire, 169 ; 3 / Services ne comportant aucun déplacement du prestataire ni du destinataire, 170. | |
| 2. Les programmes généraux et les directives d'application.... | 170 |
| Les programmes généraux | 170 |
| Les directives | 171 |

| | |
|---|-----|
| 3. Les modalités de la réalisation de la liberté d'établissement et de la libre prestation des services..... | 172 |
| Le statu quo (<i>standstill</i>) | 172 |
| La suppression des restrictions | 173 |
| La coordination des dispositions législatives, réglementaires et administratives | 174 |
| La reconnaissance mutuelle des titres | 175 |
| Les mesures transitoires | 175 |
| 3. La réalisation progressive de la libre circulation des travailleurs.. | 177 |
| 1. Le Traité CECA | 177 |
| L'article 69 CECA | 177 |
| Les décisions pour la mise en œuvre de l'article 69 CECA.... | 178 |
| 2. Les Traités de Rome..... | 179 |
| Les articles 48 et 49 du Traité CEE et l'article 2 du Traité CEEA (Euratom) | 179 |
| 1 / Les articles 48 et 49 du Traité CEE, 179 ; 2 / L'article 2 du Traité Euratom, 180. | |
| La première étape. Le règlement n° 15 et la directive du 16 août 1961 | 181 |
| 1 / La limitation du champ d'application de la libre circulation, 181 ; 2 / Le maintien du principe de la priorité du marché national de l'emploi, 182 ; 3 / L'égalité de traitement du travailleur avec les nationaux, 183 ; 4 / Le droit pour la famille du travailleur d'accompagner celui-ci, 183 ; 5 / La mise en place de la coopération administrative, 184. | |
| La deuxième étape. Le règlement n° 38/64 et la directive n° 64/240 du 25 mars 1964..... | 184 |
| 1 / L'extension du champ d'application de la libre circulation, 185 ; 2 / L'abandon du principe de la priorité du marché national de l'emploi, 187 ; 3 / Les droits du travailleur, 188 ; 4 / Les droits de la famille du travailleur, 189. | |
| La dernière étape. Le règlement n° 1612-68 et la directive n° 68/360 du 15 octobre 1968..... | 190 |
| La libre circulation des travailleurs et l'élargissement des Communautés | 192 |

| | |
|---|-----|
| 1 / L'accès sur le territoire, 239 ; 2 / Le droit de séjour du chercheur d'emploi, 240 ; 3 / Le droit de séjour du travailleur titulaire d'un emploi, 240. | |
| Le droit d'entrée et de séjour de la famille du travailleur... | 243 |
| 1 / Les membres de famille bénéficiaires, 243 ; 2 / La clause du logement normal, 243 ; 3 / Le titre de séjour, 244. | |
| Le droit de demeurer | 244 |
| 1 / Les conditions d'octroi du droit de demeurer, 245 ; 2 / Le contenu du droit de demeurer, 246 ; 3 / La réserve relative à l'ordre public, 247 ; 4 / Le Luxembourg, 247. | |
| 2. L'ordre public, la sécurité publique et la santé publique.... | 248 |
| L'article 48, § 3, CEE | 248 |
| 1 / La coordination des mesures justifiées par des raisons d'ordre public, de sécurité publique et de santé publique (art. 56, § 2, CEE et directive du Conseil n° 221/64), 248 ; 2 / La jurisprudence de la Cour de Justice et des juridictions nationales, 250. | |
| Les raisons pouvant justifier le refus d'entrée et de séjour (ordre public) | 252 |
| 1 / Les raisons fondées sur l'ordre public et la sécurité publique, 252 ; 2 / Les raisons fondées sur la santé publique, 254. | |
| Les règles de procédure | 255 |
| 1 / Les antécédents judiciaires, 255 ; 2 / La communication sans délai de la mesure et de ses motifs, 256 ; 3 / Les sanctions, 256 ; 4 / Les recours, 257. | |
| 4. La circulation des travailleurs et les Etats tiers | 259 |
| 1. La détermination par la CEE des droits des travailleurs ressortissants des Etats tiers | 259 |
| La priorité communautaire | 260 |
| 1 / Le principe et la mise en œuvre de la priorité communautaire, 260 ; 2 / Les exceptions, 261. | |
| La lutte contre la migration clandestine | 262 |
| 1 / La prévention de la migration clandestine, 263 ; 2 / La répression de la migration clandestine, 263 ; 3 / La pro- | |

tection du travailleur migrant illégal, 264 ; 4 / La collaboration entre les Etats membres, 264.

| | |
|--|-----|
| 2. Les accords conclus par la CEE avec des Etats tiers et relatifs aux travailleurs migrants et à leur famille | 264 |
| La situation des migrants dans la Communauté | 264 |
| 1 / Les Etats associés, 264 ; 2 / Les Etats non formellement associés, 269. | |
| La situation des ressortissants des Etats membres dans les Etats tiers | 270 |
| 1 / La condition de réciprocité, 270 ; 2 / La Suisse, 270. | |

DEUXIÈME PARTIE

LA SÉCURITÉ SOCIALE DES TRAVAILLEURS MIGRANTS

| | |
|---|-----|
| CHAPITRE PREMIER. — L'évolution historique | 285 |
| 1. Les conventions internationales | 285 |
| 1. Les accords bilatéraux | 286 |
| 2. Les conventions multilatérales | 288 |
| 2. L'article 69 du Traité CECA et l'article 51 du Traité CEE | 291 |
| 1. De l'article 69 CECA à l'article 51 CEE. Les règlements n°s 3 et 4 de 1958 | 291 |
| De l'article 69 CECA à l'article 51 CEE | 291 |
| Les principales caractéristiques des règlements n°s 3 et 4 | 293 |
| 1 / L'originalité de la réglementation communautaire en matière de sécurité sociale des travailleurs migrants, 293 ; 2 / Les principes fondamentaux, 296. | |
| 2. L'application et l'interprétation de l'article 51 et des règlements n°s 3 et 4. Le rôle de la Cour de Justice | 298 |
| Les décisions de la Commission administrative | 298 |
| Les décisions nationales | 300 |
| Les questions parlementaires | 300 |
| Les arrêts de la Cour de Justice | 301 |

| | |
|--|-----|
| 1 / Les lignes directrices qui se dégagent des arrêts de la Cour, 302; 2 / Le champ d'application des règlements, 306; 3 / La détermination de la législation applicable, 312; 4 / L'interprétation des règles particulières à certaines prestations, 314; 5 / Le recours des caisses de sécurité sociale, 322; 6 / Problèmes divers, 324. | |
| 3. Les modifications des règlements n ^{os} 3 et 4 et leur révision.. | 326 |
| Les modifications apportées aux règlements n ^{os} 3 et 4..... | 326 |
| 1 / Les améliorations intervenues, 326; 2 / Les dispositions particulières applicables à certaines catégories de travailleurs, 328. | |
| La révision des règlements n ^{os} 3 et 4..... | 330 |
| 1 / La proposition initiale de la Commission de règlement n ^o 3 révisé de 1966, 331; 2 / La proposition modifiée de la Commission de 1968, 333; 3 / L'adoption du règlement n ^o 1408/71, 333; 4 / Le règlement n ^o 4 révisé, 334. | |
| CHAPITRE II. — Le régime actuel | 339 |
| I. Généralités | 339 |
| 1. Les principes fondamentaux..... | 339 |
| L'égalité de traitement | 339 |
| La totalisation des périodes | 340 |
| L'exportation des prestations..... | 342 |
| 2. Le champ d'application des règlements n ^{os} 1408/71 et 574/72 du Conseil | 342 |
| Le champ d'application personnel | 342 |
| 1 / La notion de travailleur, 342; 2 / Les apatrides et les réfugiés, 344; 3 / Les travailleurs frontaliers et saisonniers, 344; 4 / Les fonctionnaires, 344. | |
| Le champ d'application matériel | 345 |
| 1 / Les législations et régimes auxquels le règlement est applicable, 345; 2 / Les législations et régimes auxquels le règlement n'est pas applicable, 347. | |
| Le champ d'application territorial | 347 |

| | |
|---|-----|
| 3. La détermination de la législation applicable..... | 348 |
| Le principe..... | 348 |
| Les exceptions | 349 |
| 1 / Les travailleurs détachés, 349; 2 / Les travailleurs des transports internationaux, 350; 3 / Les travailleurs des entreprises frontalières, 350; 4 / Les membres du personnel de service des missions diplomatiques, 350. | |
| Les innovations du règlement n ^o 1408/71 par rapport au règlement n ^o 3 | 350 |
| 1 / Les travailleurs appelés ou rappelés sous les drapeaux, 350; 2 / Les pensionnés exerçant une activité professionnelle, 351; 3 / L'assurance volontaire ou facultative continuée, 351. | |
| 4. Les dispositions administratives et financières..... | 352 |
| La Commission administrative pour la sécurité sociale des travailleurs migrants..... | 352 |
| Le Comité consultatif pour la sécurité sociale des travailleurs migrants | 353 |
| La Commission des comptes | 354 |
| 5. Le rôle des conventions bilatérales..... | 354 |
| Les conventions auxquelles se substitue le règlement..... | 355 |
| Les conventions auxquelles le règlement ne porte pas atteinte | 355 |
| 1 / Dispositions plus favorables de conventions bilatérales, 355; 2 / Les conventions adoptées par la Conférence internationale du Travail et le Conseil de l'Europe, 355. | |
| Les conventions futures | 356 |
| 2. Les règles particulières relatives aux différentes prestations..... | 357 |
| 1. Les prestations de maladie-maternité | 357 |
| Principes communs à l'ancienne et à la nouvelle réglementation | 357 |
| Les améliorations apportées par la nouvelle réglementation.. | 358 |
| 1 / L'acquisition du droit aux prestations, 358; 2 / Le maintien du droit aux prestations, 358; 3 / L'assurance des chômeurs et des membres de leur famille, 359; 4 / L'as- | |

| | |
|---|-----|
| surance des demandeurs de pension ou de rente et des membres de leur famille, 360 ; 5 / L'assurance des pensionnés, 360 ; 6 / Le remboursement entre institutions, 361. | |
| 2. Les prestations d'invalidité..... | 361 |
| Les deux types de législations | 361 |
| Les règles applicables | 363 |
| 1 / Les règles générales, 363 ; 2 / L'aggravation de l'invalidité, 363 ; 3 / Transformation des prestations d'invalidité en prestations de vieillesse, 364. | |
| 3. Les pensions de vieillesse et décès | 364 |
| La totalisation des périodes | 365 |
| 1 / La règle générale, 365 ; 2 / Disposition particulière pour les législations de type A, 365 ; 3 / Dispositions pour les périodes de courte durée, 366. | |
| La liquidation des prestations | 366 |
| 1 / Le calcul des prestations, 366 ; 2 / La détermination de la pension que recevra le travailleur, 367. | |
| L'attribution d'un complément | 367 |
| 4. Les prestations d'accidents du travail et de maladies professionnelles | 368 |
| Les principes | 369 |
| Les améliorations apportées par le règlement n° 1408/71.... | 369 |
| 1 / Les accidents de trajet, 369 ; 2 / Les frais de transport de la victime, 369. | |
| Les prestations pour maladie professionnelle si l'intéressé est exposé au même risque dans plusieurs Etats membres... | 370 |
| 1 / La règle générale, 370 ; 2 / La pneumoconiose sclérogène, 370. | |
| 5. Les allocations de décès | 370 |
| 6. Les prestations de chômage | 371 |
| Les dispositions générales | 371 |
| 1 / La totalisation des périodes d'assurance ou d'emploi, 371 ; 2 / Le calcul des prestations, 372. | |
| L'octroi des prestations aux chômeurs qui se rendent dans un autre Etat membre pour y rechercher un emploi..... | 373 |

| | |
|--|-----|
| L'octroi des prestations aux chômeurs qui, au cours de leur dernier emploi, résidaient dans un Etat membre autre que l'Etat compétent | 373 |
| 1 / Les travailleurs frontaliers, 374 ; 2 / Les travailleurs autres que les travailleurs frontaliers, 374. | |
| 7. Les prestations et allocations familiales pour travailleurs et chômeurs | 374 |
| Le système applicable aux travailleurs et chômeurs soumis à la législation d'un Etat membre autre que la France..... | 375 |
| Le système applicable aux travailleurs et chômeurs soumis à la législation française | 376 |
| Les règles applicables en cas de cumul de droits à prestations ou allocations familiales | 376 |
| 8. Les prestations pour enfants à charge de titulaires de pensions ou de rentes et pour orphelins..... | 377 |
| 3. <i>Les perspectives ouvertes par le programme d'action en faveur des travailleurs migrants et de leurs familles, en matière de sécurité sociale</i> | 378 |
| 1. La révision des règlements n°s 1408/71 et 574/72 du Conseil en vue d'introduire un système uniforme pour le paiement des prestations familiales | 379 |
| 2. La coordination des régimes non contributifs | 380 |
| 3. La coordination des régimes de sécurité sociale applicables aux indépendants | 381 |
| 4. L'élimination des disparités encore existantes dans la réglementation communautaire | 382 |
| 4. <i>L'influence des règlements communautaires sur les conventions bi- ou multilatérales de sécurité sociale</i> | 383 |
| 1. Les conventions bilatérales | 383 |
| 2. Les conventions multilatérales | 384 |
| L'Accord sur les bateliers rhénans | 384 |
| La Convention européenne de sécurité sociale du Conseil de l'Europe | 385 |

| | |
|--|-----|
| 5. La sécurité sociale des travailleurs ressortissants des pays tiers occupés sur le territoire d'un Etat membre de la Communauté, ou qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté..... | 387 |
| 1. La situation juridique des travailleurs migrants ressortissants de pays tiers et les actions prévues par le programme d'action en leur faveur | 387 |
| La situation juridique des travailleurs migrants ressortissants de pays tiers | 387 |
| Le programme d'action en faveur des travailleurs migrants..... | 388 |
| 2. Les accords de sécurité sociale conclus ou envisagés entre la Communauté et des Etats associés ou des pays tiers..... | 389 |
| L'Association de la CEE avec la Grèce et la Turquie..... | 389 |
| 1 / L'association CEE-Grèce, 390 ; 2 / L'association CEE-Turquie, 391. | |
| L'avant-projet d'accord d'association entre la CEE et le Maghreb | 393 |
| 1 / Les principes, 394 ; 2 / La procédure prévue pour la mise en œuvre des principes, 395 ; 3 / Les conventions bilatérales, 395. | |

TROISIÈME PARTIE

L'HARMONISATION DES LÉGISLATIONS
ET DES POLITIQUES SOCIALES

| | |
|--|-----|
| CHAPITRE PREMIER. — L'emploi | 405 |
| 1. La population et la situation de l'emploi dans les Etats membres de la Communauté | 406 |
| 1. La population des Etats membres de la CEE | 406 |
| L'évolution et la structure de la population totale..... | 406 |
| 1 / La population totale et son accroissement, 406 ; 2 / Le taux de natalité, 408 ; 3 / Le taux de mortalité, 409 ; 4 / La structure par âge, 411. | |

| | |
|--|-----|
| La répartition géographique de la population..... | 412 |
| 1 / Le solde migratoire des différents Etats membres, 412 ; 2 / Les mouvements de population au niveau régional, 413. | |
| 2. La population active et l'emploi | 414 |
| La population active | 414 |
| 1 / Le faible accroissement de la population active, 414 ; 2 / Le fléchissement du taux d'activité, 415. | |
| La structure de l'emploi | 416 |
| 1 / Le faible accroissement de l'emploi total, 416 ; 2 / La répartition de la population active par secteur, 416 ; 3 / Les mouvements migratoires, 418 ; 4 / Le statut professionnel, 418 ; 5 / L'emploi des femmes, 420 ; 6 / L'emploi des jeunes, 420 ; 7 / L'emploi des handicapés, 421. | |
| Le chômage | 421 |
| 1 / Le problème du chômage jusqu'en 1973, 421 ; 2 / Les problèmes de l'emploi et la récession économique, 421. | |
| 2. Les éléments d'une politique commune de l'emploi..... | 424 |
| 1. Les principes et objectifs | 424 |
| L'emploi dans les Traités instituant les Communautés européennes | 425 |
| 1 / Le Traité CECA, 425 ; 2 / Le Traité CEE, 426. | |
| L'emploi dans la perspective de l'union économique et monétaire | 426 |
| 1 / La mise en commun de l'examen de la situation de l'emploi, 427 ; 2 / La Conférence de l'emploi de 1970 et la création du Comité de l'emploi, 427 ; 3 / Le mémorandum italien de 1971 sur la politique de l'emploi dans la Communauté, 428 ; 4 / Le programme d'action sociale de 1974, 428 ; 5 / Les programmes de travail de la Commission, 429 ; 6 / Les avis du Comité économique et social, 429. | |
| 2. Les actions communautaires tendant à l'amélioration de la situation de l'emploi | 430 |
| L'amélioration de la connaissance du marché de l'emploi... .. | 430 |
| 1 / La synchronisation des recensements généraux de la population, 430 ; 2 / Les enquêtes par sondage, 431 ; | |

| | |
|--|-----|
| 3 / Les statistiques concernant les travailleurs étrangers, 431 ; 4 / Les statistiques concernant les industries de la CECA, 431 ; 5 / Les informations à court terme sur le marché de l'emploi, 432. | |
| La coordination des politiques nationales | 432 |
| 1 / L'emploi et la politique économique et monétaire de la Communauté, 432 ; 2 / De la libre circulation des travailleurs à la meilleure localisation des emplois, 433 ; 3 / L'égalité de l'emploi entre hommes et femmes, 434 ; 4 / L'emploi des jeunes, 435. | |
| 3. La formation professionnelle | 435 |
| Les principes et programmes de formation professionnelle... | 435 |
| 1 / Les principes de 1963 et leur mise en œuvre, 435 ; 2 / Les orientations générales du Conseil du 26 juillet 1971 et leur mise en œuvre, 437 ; 3 / Le programme d'action sociale du 21 janvier 1974 et sa mise en œuvre, 438. | |
| Les actions spécifiques | 439 |
| 1 / L'agriculture, 439 ; 2 / Les transports, 440 ; 3 / Les handicapés, 441. | |
| CHAPITRE II. — Les conditions de vie et de travail | 448 |
| 1. Les revenus | 448 |
| 1. Les éléments d'une politique commune des revenus | 448 |
| La définition d'une politique coordonnée des salaires et des revenus | 448 |
| 1 / Les objectifs d'une politique des revenus, 448 ; 2 / Les revenus non salariaux, 450. | |
| L'information sur les revenus | 451 |
| 1 / L'inégalité des revenus, 451 ; 2 / Les enquêtes sur les salaires, 454 ; 3 / Les enquêtes sur les revenus agricoles, 457. | |
| L'action sur les revenus | 458 |
| 1 / Les revenus dans le cadre de la politique économique et sociale de la Communauté, 458 ; 2 / Les revenus dans le cadre de la politique agricole commune, 459. | |

| | |
|---|-----|
| 2. L'égalité des salaires masculins et féminins | 460 |
| L'application du principe dans les Etats membres de la CEE.. | 461 |
| 1 / La garantie constitutionnelle législative ou réglementaire du droit au salaire égal, 461 ; 2 / Les conventions collectives, 463. | |
| L'action de la CEE pour l'interprétation et l'application de l'article 119 | 464 |
| 1 / Le champ d'application de l'article 119, 464 ; 2 / L'action des institutions de la CEE pour l'application de l'article 119, 465 ; 3 / L'arrêt Defrenne, du 8 avril 1976, 467. | |
| 2. La durée du travail et du repos | 471 |
| 1. La durée du travail | 471 |
| Le Protocole relatif aux heures supplémentaires..... | 472 |
| La recommandation du Conseil, du 22 juillet 1975..... | 472 |
| La durée du travail dans des secteurs déterminés..... | 474 |
| 1 / Le règlement n° 543/69. La durée du temps de conduite et du temps de repos dans les transports routiers, 474 ; 2 / Les ententes entre partenaires sociaux sur la durée du travail dans l'agriculture, 474. | |
| 2. La durée du repos et l'équivalence des congés..... | 474 |
| L'article 120 CEE..... | 475 |
| La recommandation du Conseil, du 22 juillet 1975..... | 475 |
| 3. Les relations de travail | 481 |
| 1. La participation des travailleurs | 482 |
| Les principales formes de participation des travailleurs dans les Etats membres | 482 |
| 1 / Les conventions collectives, 482 ; 2 / Les institutions représentatives : information, consultation et approbation, 483 ; 3 / La participation dans les organes de décision, 483 ; 4 / L'actionnariat, 484. | |
| Les travaux communautaires | 485 |
| 1 / La représentation des travailleurs dans la société anonyme européenne, 485 ; 2 / L'harmonisation des législations nationales quant à la participation des travailleurs dans les sociétés anonymes des Etats membres, 489. | |

| | |
|---|-----|
| 2. Les conséquences sociales des fusions et concentrations d'entreprises..... | 490 |
| Les dispositions particulières prévues dans les textes concernant les fusions et concentrations | 491 |
| 1 / La proposition de directive sur les fusions internes des sociétés anonymes, 491 ; 2 / Le projet de convention sur les fusions internationales de sociétés, 492. | |
| La directive sur le maintien des droits acquis par les travailleurs. | 493 |
| 1 / Le champ d'application de la directive, 494 ; 2 / Les moyens de protection des travailleurs, 494. | |
| 3. Le droit de licenciement | 495 |
| Le droit de licenciement individuel dans les Etats membres.. | 495 |
| 1 / Les motifs de licenciement, 496 ; 2 / Les formes de cessation du contrat de travail, 496 ; 3 / Le délai de préavis pour l'employeur, 496 ; 4 / Le rôle des organes de représentation des travailleurs, 496 ; 5 / Le rôle des autorités publiques, 497 ; 6 / L'indemnité de licenciement, 497 ; 7 / Le réembauchage dans la même entreprise, 497 ; 8 / La protection particulière des représentants du personnel, 497 ; 9 / La suspension du contrat de travail dans certaines circonstances, 498. | |
| Les dispositions particulières concernant les licenciements collectifs | 498 |
| 1 / Champ d'application, 500 ; 2 / Procédure à suivre en cas de licenciement collectif, 503. | |
| 4. <i>La sécurité et l'hygiène du travail. La protection sanitaire.</i> | 512 |
| 1. Les actions communautaires générales dans le domaine de la sécurité et de l'hygiène du travail | 513 |
| La prévention médicale : l'hygiène et la médecine du travail | 513 |
| 1 / La recommandation de la Commission relative à la médecine du travail dans l'entreprise, 513 ; 2 / La recommandation de la Commission concernant le contrôle médical des travailleurs exposés à des risques particuliers, 513. | |
| La prévention technique pour la sécurité et l'hygiène du travail | 514 |

| | |
|--|-----|
| 1 / L'élimination des entraves techniques aux échanges, 514 ; 2 / La signalisation de sécurité sur le lieu de travail, 515. | |
| L'aménagement des tâches | 515 |
| 2. Les actions communautaires sectorielles dans le domaine de la sécurité et de l'hygiène du travail | 515 |
| L'article 55 CECA | 515 |
| L'Organe permanent pour la sécurité et la salubrité dans les mines de houille | 516 |
| La protection sanitaire dans le domaine de l'énergie atomique | 516 |
| 1 / La protection des travailleurs, 517 ; 2 / La protection de la population, 517. | |
| 5. <i>La sécurité sociale et le budget social européen</i> | 520 |
| 1. Les caractéristiques des régimes de sécurité sociale dans les Etats membres de la CEE | 521 |
| La structure des régimes | 521 |
| 1 / Les régimes légaux, 521 ; 2 / Les régimes complémentaires, 521. | |
| L'organisation administrative | 522 |
| 1 / La nature des organismes de gestion, 522 ; 2 / Le regroupement des risques, 522 ; 3 / La participation des partenaires sociaux à la gestion, 522. | |
| Le financement | 523 |
| 1 / Le financement par les cotisations ou par les fonds publics, 523 ; 2 / Le financement des diverses branches des assurances sociales, 523 ; 3 / Le niveau des charges sociales supportées par les entreprises, 523. | |
| Les prestations de sécurité sociale | 524 |
| 1 / Les soins de santé, 524 ; 2 / Les prestations en espèces, 525. | |
| 2. Les travaux de la CEE en vue de l'harmonisation..... | 526 |
| L'harmonisation des régimes de sécurité sociale. Une action sectorielle : les maladies professionnelles..... | 526 |

| | |
|---|-----|
| 1 / La liste européenne des maladies professionnelles, 526 ; 2 / Les conditions d'indemnisation des maladies professionnelles, 530. | |
| Le budget social européen | 531 |
| 1 / Le principe de l'élaboration d'un budget social européen, 531 ; 2 / L'élaboration des deux premiers budgets sociaux européens, 532. | |
| 6. L'éducation et la jeunesse..... | 540 |
| 1. Les éléments d'une politique de l'éducation | 541 |
| L'Institut universitaire de Florence | 541 |
| La coopération européenne dans le domaine de l'éducation.. | 542 |
| 1 / Les principes de la coopération, 543 ; 2 / Les domaines d'action prioritaires, 543. | |
| 2. Les éléments d'une politique de la jeunesse | 544 |
| La Communauté et les jeunes travailleurs | 544 |
| 1 / L'article 50 CEE, 544 ; 2 / La recommandation de la Commission concernant la protection des jeunes au travail, 546. | |
| L'association des jeunes à l'action communautaire..... | 546 |
| 7. Les conditions et la qualité de la vie | 550 |
| 1. La protection et l'information du consommateur | 551 |
| Le droit à la protection | 551 |
| 1 / Le droit à la protection de la santé et de la sécurité, 551 ; 2 / Le droit à la protection des intérêts économiques, 553. | |
| Le droit à la réparation des dommages et à l'assistance | 554 |
| 1 / Le droit à l'assistance, 554 ; 2 / Le droit à la réparation, 554. | |
| Le droit à l'information et à l'éducation..... | 554 |
| 1 / Le droit à l'information, 554 ; 2 / Le droit à l'information générale et à l'éducation, 555. | |
| Le droit à la représentation | 555 |
| 1 / Au niveau communautaire, 555 ; 2 / Au niveau national, 555. | |

| | |
|--|-----|
| 2. La protection de l'environnement | 556 |
| La réduction des pollutions et nuisances | 556 |
| 1 / L'évaluation des conséquences de la pollution sur la santé humaine et l'environnement, 556 ; 2 / La prévention et la réduction de la pollution des eaux douces et de mer, 557 ; 3 / La pollution atmosphérique, 557 ; 4 / La lutte contre les nuisances acoustiques, 558 ; 5 / Les actions spécifiques à certaines branches de l'industrie et à la production énergétique, 558 ; 6 / Les actions relatives à certains produits, 558. | |
| La protection et la gestion rationnelle de l'espace, du milieu et des ressources naturelles | 559 |
| 1 / La protection et la gestion rationnelle de l'espace naturel, 559 ; 2 / La protection de la faune et de la flore, 559 ; 3 / La sauvegarde et la gestion des ressources naturelles, 560. | |
| Les actions de caractère général | 560 |
| 1 / L'évaluation des incidences sur l'environnement, 560 ; 2 / Les aspects économiques, 560 ; 3 / La diffusion des connaissances, 561 ; 4 / Les actions de recherches, 561 ; 5 / La sensibilisation au problème de l'environnement et la formation, 561. | |
| 3. La croissance économique et la qualité de la vie..... | 562 |
| La croissance économique et son utilité sociale..... | 562 |
| 1 / La qualité de la consommation privée, 562 ; 2 / La satisfaction des besoins collectifs, 562. | |
| L'amélioration de la qualité de la vie. Quelques illustrations | 563 |
| 1 / Le logement, 563 ; 2 / La famille, 564 ; 3 / Les services sociaux, 564 ; 4 / La santé publique, 565. | |

QUATRIÈME PARTIE

LES INTERVENTIONS FINANCIÈRES
EN MATIÈRE SOCIALE

| | |
|--|-----|
| INTRODUCTION | 575 |
| CHAPITRE PREMIER. — Le Fonds social européen | 583 |
| <i>Introduction</i> | 583 |
| 1. <i>Le premier Fonds social européen</i> | 585 |
| 1. Les cas d'intervention | 585 |
| L'article 125 du Traité CEE | 585 |
| Le règlement n° 9 du 25 août 1960 | 586 |
| 1 / Les travailleurs en chômage, 586; 2 / La rééducation professionnelle, 587; 3 / La notion de réinstallation, 587; 4 / La reconversion d'entreprises, 588. | |
| 2. Les mécanismes administratifs et financiers | 589 |
| Les mécanismes administratifs | 589 |
| 1 / Les organes chargés de la gestion du Fonds, 589; | |
| 2 / Les conditions d'octroi du concours du Fonds, 589; | |
| 3 / Les procédures de présentation et de liquidation des demandes d'intervention du Fonds, 590. | |
| Les ressources du Fonds et le mécanisme financier | 591 |
| 3. Les modifications du règlement n° 9 de 1963 et les propositions de 1965 | 592 |
| Le règlement n° 47/63 portant modification du règlement n° 9 | 593 |
| Les propositions de la Commission de 1965 et le règlement n° 37/67 | 593 |
| 1 / La proposition de règlement modificatif, 595; 2 / La proposition de règlement complémentaire, 595; 3 / Le règlement n° 37/67 du Conseil, 596. | |
| 2. <i>La réforme du Fonds social</i> | 598 |
| 1. L'avis de la Commission | 598 |

| | |
|---|-----|
| La nécessité d'un Fonds social renouvelé | 599 |
| Les grandes orientations du Fonds social renouvelé | 600 |
| Les moyens d'action et les modalités de fonctionnement du Fonds social renouvelé | 601 |
| 2. La décision du Conseil du 1 ^{er} février 1971 | 602 |
| L'examen de l'avis de la Commission par le Conseil | 602 |
| La décision du Conseil du 1 ^{er} février 1971 | 603 |
| 1 / La nature juridique de la décision du Conseil, 603; | |
| 2 / Le contenu de la décision du Conseil, 604. | |
| 3. La réglementation applicable au nouveau Fonds social | 605 |
| La réglementation nécessaire à la mise en place du nouveau Fonds social | 606 |
| 1 / Les règlements d'application, 606; 2 / La réglementation financière, 607. | |
| Les mesures d'exécution prises par la Commission | 607 |
| Les décisions spécifiques du Conseil | 608 |
| 3. <i>Le nouveau Fonds social européen</i> | 609 |
| 1. Le champ d'application personnel | 609 |
| Le principe | 609 |
| Les cas particuliers | 610 |
| 2. Les domaines d'intervention | 611 |
| L'article 4 de la décision du Conseil du 1 ^{er} février 1971. Les interventions de type A | 612 |
| 1 / La situation de l'emploi visée à l'article 4 et la procédure de mise en œuvre de cette disposition, 612; 2 / Les décisions spécifiques d'ouverture de l'article 4, 613. | |
| L'article 5 de la décision du Conseil du 1 ^{er} février 1971. Les actions de type B | 629 |
| 1 / Les cas dans lesquels le Fonds peut intervenir, 630; | |
| 2 / L'objet des opérations susceptibles de bénéficier du concours du Fonds, 634; 3 / L'exigence d'un programme spécifique, 638. | |
| Les études préparatoires et expériences pilotes | 639 |

| | |
|--|-----|
| 3. Les moyens d'intervention du Fonds social. Les aides..... | 640 |
| La genèse du règlement n° 2397/17 du Conseil relatif aux aides susceptibles de faire l'objet d'un concours du Fonds social européen | 640 |
| 1 / L'avis de la Commission, 640; 2 / La décision du Conseil du 1 ^{er} février 1971, 641; 3 / Les dispositions réglementaires applicables aux aides, 642. | |
| La liste des aides susceptibles de faire l'objet d'un concours du Fonds social européen : le règlement n° 2397/71 du Conseil | 644 |
| 1 / Les caractéristiques du règlement n° 2397/71, 644; 2 / Les aides susceptibles de bénéficier du concours du Fonds, 645; 3 / L'évaluation des aides, 649. | |
| 4. Les ressources et mécanismes financiers..... | 650 |
| Les dispositions budgétaires applicables au Fonds social.... | 650 |
| 1 / Les recettes, 650; 2 / Les dépenses, 651. | |
| Les premières expériences budgétaires du Fonds social rénové | 653 |
| 1 / Les dotations budgétaires, 653; 2 / Les ressources disponibles, 655. | |
| Les mécanismes financiers applicables au Fonds social..... | 657 |
| 5. La gestion du Fonds social européen | 659 |
| Le Comité du Fonds social | 659 |
| 1 / Composition et fonctionnement du Comité du Fonds, 660; 2 / Les tâches du Comité du Fonds, 660. | |
| La procédure d'octroi des concours du Fonds..... | 661 |
| 1 / La présentation des demandes à la Commission, 661; 2 / L'agrément de la Commission, 662; 3 / Les taux d'intervention du Fonds, 669. | |
| 4. Bilan et perspectives du Fonds social..... | 670 |
| CHAPITRE II. — Le Fonds européen de Développement régional | 675 |
| Introduction..... | 675 |
| 1. Les premières tentatives en vue de créer les instruments pour une politique régionale commune..... | 677 |

| | |
|---|-----|
| 1. La proposition de décision du Conseil relative à l'organisation des moyens d'action de la Communauté en matière de développement régional | 677 |
| Les initiatives de la Commission jusqu'en 1969 | 677 |
| La proposition de la Commission de 1969 | 678 |
| 2. La résolution du Conseil relative à l'union économique et monétaire et les décisions du Conseil relatives à la politique structurelle | 679 |
| La résolution du Conseil relative à l'union économique et monétaire | 679 |
| La résolution du Conseil agricole de mars 1971..... | 680 |
| 3. Les propositions de règlements concernant le financement par le FEOGA de projets de développement dans les régions agricoles prioritaires et la création d'un Fonds de bonification..... | 681 |
| La proposition de règlement concernant le financement par le FEOGA de projets s'inscrivant dans le cadre d'opérations de développement dans les régions agricoles prioritaires.. | 682 |
| La proposition de règlement du Conseil relatif au Fonds européen de bonification d'intérêts pour le développement régional | 682 |
| 2. La création du Fonds européen de Développement régional..... | 683 |
| 1. Les conférences au sommet | 683 |
| 2. Les propositions de la Commission | 684 |
| 3. Les décisions du Conseil | 685 |
| 3. Les règles applicables au fonctionnement du Fonds européen de Développement régional | 686 |
| 1. Les cas d'interventions du Fonds régional | 686 |
| Les régions dans lesquelles le Fonds peut intervenir..... | 687 |
| Les investissements auxquels le Fonds peut participer..... | 688 |
| Les programmes de développement régional..... | 689 |
| Les études | 689 |
| 2. Les ressources et mécanismes financiers | 690 |
| Les dispositions budgétaires applicables au Fonds régional. | 690 |
| 1 / Les ressources, 690; 2 / La répartition des crédits, 690; | |
| 3 / La réglementation financière, 691. | |

| | |
|--|-----|
| Les mécanismes financiers | 692 |
| 1 / Les taux d'intervention du Fonds régional, 692 ; | |
| 2 / Le versement des concours du Fonds, 692 ; 3 / Les | |
| contrôles, 693. | |
| 3. La gestion du Fonds régional..... | 693 |
| Les demandes de concours | 694 |
| 1 / Les investissements inférieurs à 10 MUC, 694 ; 2 / Les | |
| investissements égaux ou supérieurs à 10 MUC, 694. | |
| La procédure d'octroi des concours du Fonds..... | 695 |
| 1 / L'examen des demandes par la Commission, 695 ; | |
| 2 / La procédure de décision d'octroi du concours du | |
| Fonds, 695. | |
| 4. Les résultats..... | 697 |
| CONCLUSION | 699 |