

Tony Jouzel

**Pouvoir et responsabilité au sein  
de l'administration décentralisée**

L'Harmattan

Tony Jouzel

DR 891

060160

9



**Pouvoir et responsabilité au sein  
de l'administration décentralisée**



L'Harmattan

Tony Jouzel

DR 891

060160

9



**Pouvoir et responsabilité au sein  
de l'administration décentralisée**



L'Harmattan

# SOMMAIRE

|   |            |
|---|------------|
| <b>PARTIE I</b>   |            |
| <b>LE PAYS DE LA RESPONSABILITÉ DE L'ÉLU LOCAL.....</b>   | <b>39</b>  |
| <b>TITRE I</b>  |            |
| <b>LA VOLONTÉ DE DIMINUTION DIRECTE</b>   |            |
| <b>DE LA RESPONSABILITÉ DES ÉLUS LOCAUX.....</b>  | <b>41</b>  |
| <i>Chapitre I – La volonté de l'élu local de diminuer<br/>sa responsabilité vis-à-vis de la société.....</i>                | <i>42</i>  |
| <i>Chapitre II – La crise d'étatisation de l'administration<br/>décentralisée au dépend de l'élu local.....</i>             | <i>78</i>  |
| <b>TITRE II</b>   |            |
| <b>LA VOLONTÉ DE DIMINUTION INDIRECTE</b>   |            |
| <b>DE LA RESPONSABILITÉ DES ÉLUS LOCAUX.....</b>  | <b>121</b> |
| <i>Chapitre I – Les élus locaux et la diminution<br/>de leurs compétences.....</i>  | <i>122</i> |
| <i>Chapitre II – Diminuer ses actions pour diminuer<br/>sa responsabilité.....</i>  | <i>152</i> |
| <b>PARTIE II</b>  |            |
| <b>LA VOLONTÉ DE POUVOIR</b>  |            |
| <b>DU FONCTIONNAIRE TERRITORIAL.....</b>  | <b>189</b> |
| <b>TITRE I</b>  |            |
| <b>L'AGENT DE L'ADMINISTRATION DÉCENTRALISÉE TRADITION-</b>   |            |
| <b>NELLEMENT PRÉDISPOSÉ À LA LIBERTÉ D'ACTION.....</b>  | <b>191</b> |
| <i>Chapitre I – La modeste responsabilité des agents<br/>de l'administration décentralisée.....</i>                         | <i>192</i> |
| <i>Chapitre II – Les pressions exercées par les fonctionnaires,<br/>source de liberté.....</i>                              | <i>225</i> |
| <b>TITRE II</b>   |            |
| <b>L'AGENT DE L'ADMINISTRATION DÉCENTRALISÉE DISPOSANT</b>  |            |
| <b>D'UN NOUVEAU SURCROÏT DE LIBERTÉ D'ACTION.....</b>   | <b>262</b> |
| <i>Chapitre I – L'apparition de la notion de performance favorable<br/>à la liberté du fonctionnaire territorial.....</i>   | <i>263</i> |
| <i>Chapitre II – La généralisation du fonctionnement en réseau,<br/>source de liberté du fonctionnaire territorial.....</i> | <i>295</i> |

# Pouvoir et responsabilité au sein de l'administration décentralisée

Le principe démocratique, appliqué à l'administration décentralisée, veut que l'élu local soit le détenteur du pouvoir de décision mais également, contrepartie logique, de la responsabilité correspondante. Dans ce cadre, le rôle du fonctionnaire territorial ne peut dépasser celui d'un simple exécutant de la décision politique, n'engageant en rien sa responsabilité personnelle. Pourtant cette répartition connaît actuellement un profond changement. Cette évolution est le fruit d'un accroissement de la responsabilité des élus au-delà du rapport avec le pouvoir qui leur incombe. La solution pour eux va donc consister en la recherche d'une diminution de cette responsabilité, qu'elle soit directe ou indirecte, en diminuant leur propre pouvoir. Dans le même temps, le fonctionnaire territorial, qui était naturellement prédisposé par son statut et son comportement à jouir d'une certaine liberté, va pouvoir profiter de ce retrait de l'élu pour augmenter plus encore son pouvoir, accentué par des changements comportementaux et structurels.

*Membre du Centre de recherches administratives, Tony JOUZEL a soutenu sa thèse de doctorat le 24 mai 2011 à l'Université de Bretagne Occidentale, sous la direction de Madame Béatrice THOMAS-TUAL. Juriste spécialisé dans l'administration décentralisée, il est par ailleurs attaché territorial, responsable de la commande publique.*

ISBN : 978-2-343-00181-4  
38 €



9 782343 001814