

*Mise
au
point*

Jean Girardon

Les collectivités territoriales

ellipses

DR790

collection « Mise au point »

Les collectivités territoriales

Jean Girardon

Enseignant chercheur à l'Université de Paris-Sorbonne
Vice-président du Conseil Général de Saône-et-Loire
Maire de Mont-Saint-Vincent

24377 4/5



TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION	3
Première partie	
L'élément institutionnel	7
Chapitre 1. Caractéristiques générales	8
1. Le modèle français : déconcentration et décentralisation	8
1. Caractères généraux	8
2. La constitution du « modèle français »	10
2. La « nouvelle décentralisation »	12
1. Le débat	12
2. La loi n° 82-213 du 2 mars relative aux droits et libertés des communes, des départements et des régions	13
3. Les textes postérieurs	15
Chapitre 2. Principes d'organisation	16
1. Le système général d'organisation	17
1. La démocratie représentative	17
2. La dualité d'organes	29
3. La coopération locale	41
4. Les rapports avec l'État	47
2. Les caractères spécifiques à chaque type de collectivités	51
1. La désignation des conseils	51
2. La commission permanente	55
3. Le conseil économique et social régional	57
4. Le maire agent de l'État	59
3. Les cas particuliers	61
1. Paris et sa région, Lyon et Marseille	61
2. La Corse	64
3. L'Outre-mer	64
4. L'Alsace-Lorraine	65

Chapitre 3. Principes de fonctionnement	66
1. La notion d'affaires locales et la clause générale de compétence	66
1. Le but d'intérêt public	67
2. Le champ de la compétence locale	68
3. Les modalités d'exercice de la compétence locale	69
2. La répartition légale des compétences	70
1. La nature des collectivités	70
2. Les modalités de la répartition des compétences	71
3. L'exercice des compétences	72
1. Les différents systèmes : gestion directe et délégation de services publics	72
2. Le choix entre gestion directe et gestion déléguée	73
Deuxième partie	
L'élément financier	75
Chapitre 1. Le cadre budgétaire et comptable	76
1. Les principes budgétaires	76
1. L'annualité budgétaire	77
2. L'unité budgétaire	77
3. L'universalité budgétaire	78
4. La spécialité budgétaire	79
5. L'équilibre budgétaire	79
6. La séparation des ordonnateurs et des comptables	80
2. Les documents budgétaires	80
1. Le budget primitif (B. P.)	81
2. Le budget supplémentaire (B. S.)	81
3. Le compte administratif et le compte de gestion	82
3. La pratique budgétaire	83
1. La préparation du budget primitif par l'exécutif	83
2. L'adoption du budget primitif par l'assemblée délibérante	84
3. L'exécution du budget par l'ordonnateur et le comptable	85
4. La clôture des comptes et les contrôles	87
4. La présentation comptable	94
1. Les divisions de base : sections, chapitres et articles	94
2. Présentation par nature et présentation fonctionnelle	95
Chapitre 2. Les ressources des collectivités territoriales	96
1. Les ressources internes	97
1. Les recettes patrimoniales	97
2. Les recettes pour services rendus	97
3. La fiscalité	99
2. Les ressources externes	114
1. Les dotations globales	116
2. Les dotations spécifiques	121
3. Les fonds de péréquation <i>stricto sensu</i>	123

3. Les ressources d'emprunts	130
1. La décentralisation et l'ouverture à la concurrence	130
2. La fin de l'inflation	131
3. Le recours à l'emprunt en chiffres	132
Chapitre 3. Les dépenses des collectivités locales	134
1. Les dépenses communes à l'ensemble des collectivités locales	135
1. Le fonctionnement de la démocratie représentative locale	135
2. La mise en œuvre des moyens humains et matériels	136
3. L'entretien du patrimoine	138
4. Le règlement de la dette	139
2. Les dépenses liées aux missions spécifiques des collectivités territoriales	140
1. Les dépenses des communes	140
2. Les dépenses des départements	141
3. Les dépenses des régions	144
3. Les dépenses des collectivités territoriales en chiffre	146
CONCLUSION	149
LISTE DES ABRÉVIATIONS	153
ÉLÉMENTS DE BIBLIOGRAPHIE	155



Au XXI^e siècle, les échelles mondiales et locales disputeront, à la dimension nationale, la suprématie que celle-ci a imposée aux XIX^e et XX^e siècles. Dès lors, les collectivités territoriales, institutionnalisation de la réalité locale, vont devoir relever le défi :

- ▶ Quelles sont leurs modalités de fonctionnement et de financement et permettent-elles de faire face à ces nouvelles responsabilités ?
- ▶ Les nouvelles techniques de communication accroîtront-elles la démocratie participative et amélioreront-elles la démocratie représentative ?
- ▶ Comment les collectivités territoriales vont-elles prendre place dans la mondialisation et l'intégration européenne ?
- ▶ Faut-il modifier leur nombre et leur ressort territorial ?

Ce livre donne des pistes de réponses par une approche institutionnelle mais aussi territoriale, économique et financière de la réalité des collectivités territoriales. Cette synthèse s'adresse aux étudiants en droit, science politique, géographie, aménagement ainsi, bien sûr, qu'aux élus et administrateurs locaux.

Jean GIRARDON est enseignant chercheur à l'université de Paris-Sorbonne. Il intervient dans le magistère « Gestion et aménagement de l'espace et des collectivités territoriales » et dans le DESS « Aménagement et urbanisme ». Maire de Mont-Saint-Vincent, il est Président fondateur de la Communauté de Communes « autour du Mont-Saint-Vincent » et Vice-président du Conseil général de Saône-et-Loire.



9 782729 808525

ISBN 2-7298-0852-3