

GIST I

*Groupe
d'information et de soutien
des immigrés*

Le guide des étrangers face à l'administration

- ▶ *Faire valoir ses droits*
- ▶ *Les voies de recours*
- ▶ *Les recours devant
les instances internationales*
- ▶ *La demande d'asile*
- ▶ *Les recours en matière
de protection sociale* ◀

GUIDES



SYROS

DR 576

GISTI



Le guide des étrangers face à l'administration

6701 1
1
1



SYROS

Sommaire

Introduction	11
--------------------	----

I. — Les règles générales

Chapitre 1



Comment faire valoir ses droits face à l'administration

A. La demande initiale	16
B. La décision de l'administration	19
C. Les garanties et moyens de défense	22
1. La motivation des décisions	22
2. Le respect d'une procédure contradictoire	25
3. Le droit d'accès aux documents administratifs	27
a) La communication des documents administratifs	27
b) Le droit d'accès aux fichiers	29

Chapitre 2



Comment contester les décisions de l'administration

A. Le choix d'une voie de recours	33
1. Les recours administratifs	33
a) Généralités sur les recours administratifs	33
b) Recours gracieux et recours hiérarchique	35

2. Les recours contentieux	38
3. Le Médiateur de la République	39
4. Les instances internationales	41
B. Les modalités des recours	42
1. Les recours administratifs	42
2. Les recours contentieux	43
a) La juridiction compétente	44
1) Principes généraux	44
2) Cas particuliers	44
b) Le recours en annulation (ou recours pour excès de pouvoir)	45
1) La procédure normale	48
• La saisine du tribunal	48
• Le sursis à exécution et la suspension de la décision administrative	54
• Les recours contre la décision juridictionnelle	58
• Les suites d'une décision d'annulation	59
2) Le recours contre la reconduite à la frontière	63
• La présentation de la requête	64
• Le dépôt de la requête et les délais	64
• Les arguments invocables	66
• Le déroulement de l'audience	67
• Les suites du recours	67
c) Le recours en indemnité	68
3. Le Médiateur de la République	71
a) La saisine du Médiateur	71
b) Les moyens d'action du Médiateur	71
4. Les recours internationaux	72
a) L'importance du droit international	72
b) Les possibilités de recours devant les instances internationales	75
1) Dans le cadre de l'ONU	75
2) Dans le cadre de l'OIT	77
3) Dans le cadre de la Communauté européenne	77
4) Dans le cadre du Conseil de l'Europe	78
c) Les recours devant la Commission et la Cour européennes des droits de l'homme	79
1) Les droits dont la violation peut être invoquée devant la Commission	80
2) Les conditions de recevabilité de la requête	81
3) La présentation de la requête	83
• Forme et contenu	83
• Le recours à un avocat	85

• Les frais	85
• L'assistance judiciaire	86
4) La procédure devant la Commission et la Cour européennes des droits de l'homme ..	86
5) S'il y a urgence	88

II. — Les procédures particulières

Chapitre 1

La procédure d'admission au statut de réfugié

A. La présentation de la demande d'asile	93
1. Le lieu et le moment	93
a) Entrée par voie aérienne, maritime ou ferroviaire	94
b) Entrée par voie terrestre	94
2. Les formalités à accomplir	96
B. La décision de l'OFPRA et les voies de recours	98
1. La décision de l'OFPRA	98
2. Le recours contre une décision de rejet devant la Commission des recours des réfugiés	98
a) L'introduction du recours	99
1) La présentation et le contenu du recours	99
2) Les délais du recours	100
3) L'assistance d'un avocat	100
4) Le caractère suspensif du recours	101
b) L'instruction et le jugement du recours	101
c) La décision de la Commission des recours	102
3. Le pourvoi en cassation contre la décision de la Commission des recours ..	102

Chapitre 2

Les recours en matière de protection sociale

A. Généralités sur le contentieux de la protection sociale	105
1. Les précautions à prendre avant la naissance d'un litige	105

2. Remarques générales à propos des recours	106
a) Les délais de recours	107
b) Les différents types de contentieux et les juridictions compétentes	107
B. Le contentieux de la Sécurité sociale	108
1. Le contentieux général	109
a) La commission de recours amiable (CRA)	109
1) La saisine préalable de la CRA	109
2) Délais et formes	110
3) Procédure	110
4) La décision et ses suites	110
b) Le tribunal des affaires de sécurité sociale (TASS)	111
1) Composition et organisation	111
2) Compétence territoriale	111
3) Formes et délais	112
4) Le jugement et ses suites	113
5) Procédure d'urgence	113
c) Les voies de recours contre le jugement du TASS	114
1) L'appel	114
2) Le pourvoi en cassation	114
2. Les contentieux spéciaux	115
a) L'expertise médicale	116
1) Hypothèses	116
2) Délais	116
3) Procédure	117
4) Recours	117
b) Le contentieux technique	118
1) Le contentieux de l'incapacité	118
2) Le contentieux de la tarification de l'assurance des accidents du travail	119
3. La compétence des juridictions de droit commun	120
a) Le tribunal administratif	120
1) L'aide personnalisée au logement (APL)	120
2) Le contentieux des actes réglementaires	120
3) Les recours contre les décisions de l'autorité de tutelle	120
b) Les juridictions civiles de droit commun	121
c) Les juridictions pénales	121

C. Le contentieux de l'aide sociale	121
1. Les recours en matière d'aide sociale	122
a) Le recours devant la commission départementale d'aide sociale	122
b) Le recours devant la commission centrale d'aide sociale	122
c) Le recours devant le Conseil d'État	123
2. Les recours concernant l'aide sociale à l'enfance	123
a) Les recours administratifs	123
b) Les recours contentieux	124
D. Le contentieux des allocations chômage	125
1. Le recours contre une décision de l'ASSEDIC	125
a) La saisine de la commission paritaire de l'ASSEDIC	126
b) La saisine du directeur de l'UNEDIC	126
c) Le recours devant les tribunaux	127
1) Existence d'un recours juridictionnel	127
2) La juridiction compétente et la procédure à suivre	127
2. Les recours contre les décisions d'exclusion ou de radiation	128
a) Le recours contre la décision de radiation	129
b) Le recours contre la décision d'exclusion	129

Annexes	133
----------------------	-----

Index	147
--------------------	-----

Sous quelque régime que ce soit, les rapports entre administration et administrés sont des rapports inégaux : toute administration possède, sur son terrain, un pouvoir dont elle risque toujours d'abuser. Et ce risque se trouve singulièrement accru par l'ignorance dans laquelle les administrés sont habituellement tenus quant aux droits qui sont les leurs et aux moyens dont ils disposent pour les faire valoir ou les défendre face à l'administration. Si, de surcroît, l'administré appartient à la catégorie des « étrangers », il se montre encore plus démuné devant la bureaucratie administrative et les agents de l'administration sont d'autant moins soucieux de ses droits.

Le guide des étrangers face à l'administration, à l'usage non seulement des juristes, mais de tout étranger possédant la langue française et de tous les travailleurs sociaux – y compris dans les services administratifs eux-mêmes – explique la conduite à tenir devant l'administration et les différents moyens de recours possibles pour défendre ses droits sur tous les terrains où ils ont à s'exercer : séjour, demande d'asile, sécurité sociale, chômage... Utile aux étrangers, ce *guide* le sera également à tous ceux qui ont à faire à l'administration, à un titre ou à un autre.

Le GISTI, Groupe d'information et de soutien des immigrés, est composé de juristes et de praticiens de l'action sociale. Il s'est donné pour but de soutenir les immigrés dans leur combat pour faire connaître et respecter leurs droits fondamentaux.



9 782841 463800

68 F

2-84146-380-X Sodis 903501-4