

UNIVERSITÉS FRANCOPHONES



U R E F

DROIT  
DE LA  
FONCTION PUBLIQUE  
DES ÉTATS D'AFRIQUE FRANCOPHONE

Jean-Marie Breton



EDICEF/AUPELF

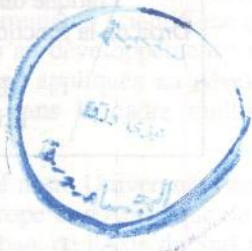
D2535

D.  
Ec  
SL

# UNIVERSITÉS FRANCOPHONES



3713 1/1



# DROIT DE LA FONCTION PUBLIQUE

## DES ÉTATS D'AFRIQUE FRANCOPHONE

Jean-Marie Breton

Diffusion EDICEF ou ELLIPSIS selon pays  
Canada : distribution D.S.L.U.

© EDICEF, 1990

ISBN 2-830-64285-6

122N 0903-3948

La reproduction de la partie II (à partir de la page 197) est interdite de reproduction sans l'autorisation écrite de l'éditeur ou du Centre français de Copie (C.C.C.) de l'Université de Montréal.

**EDICEF**

26, rue des Fossés-Saint-Jacques  
75005 PARIS

# Sommaire

## 1<sup>re</sup> PARTIE

### FONDEMENTS ET ENVIRONNEMENT

---

#### TITRE I

#### La notion et le milieu de la fonction publique

---

Chapitre 1 : La notion de fonction publique .....	20
1.1. Les définitions de la fonction publique .....	20
1.1.1. Le problème posé .....	20
1.1.1.1. <i>L'identification de la fonction publique</i> .....	20
1.1.1.2. <i>La relativité de la notion</i> .....	21
1.1.2. Les différents sens du concept de fonction publique .....	21
1.1.2.1. <i>Du point de vue organique</i> .....	21
1.1.2.2. <i>Du point de vue formel</i> .....	21
1.1.2.3. <i>Du point de vue matériel</i> .....	21
1.2. Les différents systèmes de fonction publique .....	22
1.2.1. La fonction publique non spécifique, ou fonction publique ouverte .....	22
1.2.2. La fonction publique spécifique, ou fonction publique fermée .....	23
1.2.2.1. <i>Le statut</i> .....	23
1.2.2.2. <i>La carrière</i> .....	23
Chapitre 2 : L'environnement de la fonction publique .....	25
2.1. Les données politiques .....	25
2.1.1. Les interférences entre l'administration et le pouvoir politique .....	25
2.1.1.1. <i>Le problème posé</i> .....	25
2.1.1.2. <i>De l'autonomie à l'indépendance</i> .....	26

2.1.2. Les rapports de la fonction publique et des pouvoirs publics .....	27
2.1.2.1. <i>La fonction publique et le pouvoir législatif</i> .....	27
2.1.2.2. <i>La fonction publique et le pouvoir exécutif</i> .....	28
2.2. Les données sociologiques .....	29
2.2.1. La place de la fonction publique dans la population active .....	29
2.2.2. La structure sociologique de la fonction publique .....	29
2.3. Les données économiques .....	30
2.3.1. Le poids économique de la fonction publique .....	30
2.3.1.1. <i>Les incidences budgétaires</i> .....	30
2.3.1.2. <i>Les rapports entre les secteurs d'emploi</i> .....	31
2.3.1.3. <i>La gestion économique de la fonction publique</i> .....	31
2.3.2. La fonction publique et le processus de développement .....	32
2.3.2.1. <i>Le rôle de la fonction publique</i> .....	32
2.3.2.2. <i>Les insuffisances des fonctions publiques</i> .....	33

## TITRE II

### **Les fondements conceptuels et structurels des fonctions publiques africaines**

<b>Chapitre 3 : L'approche systémique</b> .....	<b>36</b>
3.1. L'héritage de la période coloniale .....	36
3.2. La transposition au cadre africain francophone .....	36
3.2.1. Les caractères du système de fonction publique .....	36
3.2.2. Les fondements normatifs .....	37
<b>Chapitre 4 : L'approche individuelle</b> .....	<b>39</b>
4.1. La situation des personnels de l'administration dans le système « français » de fonction publique .....	39
4.2. Les agents publics .....	39
4.2.1. La notion d'agent public .....	40
4.2.1.1. <i>L'approche jurisprudentielle</i> .....	40
4.2.1.2. <i>Les critères complémentaires</i> .....	40
4.2.2. Les personnels titulaires et non titulaires .....	41
4.3. Les fonctionnaires .....	41
4.3.1. La notion .....	42
4.3.1.1. <i>La définition légale</i> .....	42
4.3.1.2. <i>Les éléments déterminants</i> .....	42

4.3.2. Le remise en cause de la notion de fonctionnaire comme concept de base du droit de la fonction publique .....	43
<b>Chapitre 5 : Les cadres juridiques de la gestion de la fonction publique .....</b>	<b>45</b>
5.1. L'aspect formel .....	45
5.1.1. Les sources .....	45
5.1.1.1. <i>Quant aux textes</i> .....	45
5.1.1.2. <i>Quant à la problématique de la gestion</i> .....	45
5.1.2. Les principes directeurs .....	46
5.1.2.1. <i>Le principe d'autorité</i> .....	46
5.1.2.2. <i>Le principe démocratique</i> .....	47
5.2. L'aspect organique et matériel .....	47
5.2.1. Les autorités et organes de gestion .....	47
5.2.1.1. <i>Les titulaires du pouvoir hiérarchique</i> .....	47
5.2.1.2. <i>Les limites aux pouvoirs des autorités de gestion</i> .....	48
5.2.2. Les modalités et les méthodes .....	48
5.2.2.1. <i>Le contenu</i> .....	48
5.2.2.2. <i>Les structures de participation</i> .....	49

2<sup>e</sup> PARTIE

## SITUATION JURIDIQUE ET CARRIÈRE

## TITRE I

## Le cadre général et les modalités d'accès aux fonctions publiques

<b>Chapitre 6 : Le statut .....</b>	<b>54</b>
6.1. Le principe et l'esprit du statut général .....	54
6.1.1. La notion de statut .....	55
6.1.1.1. <i>La définition</i> .....	55
6.1.1.2. <i>La formation jurisprudentielle</i> .....	55
6.1.2. Les implications .....	56
6.1.2.1. <i>Sur le plan organique</i> .....	56
6.1.2.2. <i>Sur le plan formel</i> .....	56

6.2. L'évolution de la conception du statut et sa signification .....	57
6.2.1. L'évolution historique au cours de la phase « française » .....	57
6.2.2. Les orientations actuelles .....	57
6.3. Le champ d'application du cadre statutaire et son contenu .....	58
6.3.1. Le statut général .....	59
6.3.1.1. <i>Le contenu</i> .....	59
6.3.1.2. <i>Le champ d'application</i> .....	60
6.3.2. Les statuts particuliers et spéciaux .....	61
6.3.2.1. <i>Les aménagements et dérogations réglementaires au statut général</i> .....	61
6.3.2.2. <i>Les dérogations législatives</i> .....	62
6.3.3. Le régime contractuel .....	63
6.3.3.1. <i>La signification respective des régimes statutaire et contractuel ...</i>	63
6.3.3.2. <i>La place du régime contractuel dans l'ordonnement juridique de la fonction publique</i> .....	63

## Chapitre 7 : L'origine et la formation .....

7.1. Les cadres socio-professionnels .....	66
7.1.1. Les besoins de l'administration en personnels .....	66
7.1.1.1. <i>La détermination des besoins</i> .....	66
7.1.1.2. <i>Le recrutement et les emplois administratifs</i> .....	67
7.1.2. L'origine des agents .....	68
7.1.2.1. <i>L'origine sociale</i> .....	68
7.1.2.2. <i>L'origine géographique</i> .....	69
7.2. La formation .....	69
7.2.1. Les options ouvertes aux administrations africaines .....	70
7.2.1.1. <i>La formation universitaire polyvalente</i> .....	70
7.2.1.2. <i>La formation administrative spécialisée</i> .....	70
7.2.2. Les instances compétentes et les dispositions statutaires en matière de formation .....	71
7.2.2.1. <i>Le recrutement et les dispositions relatives à la formation</i> .....	71
7.2.2.2. <i>La nature des instances spécialisées de formation aux emplois publics</i> .....	72
7.2.3. Le perfectionnement en cours de carrière .....	73
7.2.3.1. <i>Les exigences du statut général</i> .....	73
7.2.3.2. <i>Les cadres et modalités de formation et de perfectionnement en cours de carrière</i> .....	74

## Chapitre 8 : Le recrutement .....

8.1. La problématique du recrutement aux emplois publics .....	76
8.1.1. Les modalités de recrutement .....	77

8.1.1.1. <i>L'accès initial à la fonction publique</i> .....	77
8.1.1.2. <i>Le recrutement interne</i> .....	77
8.1.2. Les procédés de recrutement .....	78
8.1.2.1. <i>La finalité recherchée</i> .....	78
8.1.2.2. <i>La rationalisation nécessaire</i> .....	78
8.1.2.3. <i>La pratique suivie</i> .....	79
8.2. Les principes et conditions d'accès .....	80
8.2.1. Le principe de l'égalité d'accès aux fonctions publiques .....	80
8.2.1.1. <i>L'interdiction des discriminations</i> .....	80
8.2.1.2. <i>Le principe de l'égalité des sexes</i> .....	81
8.2.2. Les conditions statutaires .....	81
8.2.2.1. <i>La signification</i> .....	81
8.2.2.2. <i>Le contenu</i> .....	82
8.3. Les modes de recrutement .....	84
8.3.1. Les orientations .....	84
8.3.1.1. <i>Le recrutement fondé sur le mérite</i> .....	84
8.3.1.2. <i>Les autres considérations</i> .....	85
8.3.2. Les différents procédés de recrutement .....	85
8.3.2.1. <i>Les procédés possibles et le rôle des organes compétents</i> .....	85
8.3.2.2. <i>Le concours, procédé de recrutement de droit commun</i> .....	86
8.3.2.3. <i>Les autres procédés retenus par les statuts</i> .....	88
8.3.3. Le régime des concours d'accès aux fonctions publiques .....	89
8.3.3.1. <i>L'ouverture du concours et les opérations préalables</i> .....	89
8.3.3.2. <i>Le déroulement du concours</i> .....	90
8.3.3.3. <i>Le contentieux des concours</i> .....	91

## TITRE II

## La carrière

Chapitre 9 : L'entrée dans la fonction publique .....	94
9.1. La nomination .....	94
9.1.1. Les conditions .....	95
9.1.1.1. <i>Les règles de compétence</i> .....	95
9.1.1.2. <i>Les règles de forme</i> .....	95
9.1.1.3. <i>Les règles de fond</i> .....	95
9.1.1.4. <i>Les implications connexes</i> .....	96
9.1.2. Les effets .....	96
9.2. La titularisation .....	97
9.2.1. Les conditions .....	97
9.2.2. Le stage probatoire .....	98
9.2.3. Les effets .....	99

9.3. L'installation et la prise de fonctions .....	100
<b>Chapitre 10 : Le déroulement de la carrière .....</b>	<b>101</b>
10.1. Les implications de la notion de carrière .....	101
10.1.1. Le système de la carrière .....	102
10.1.2. L'aménagement des fonctions .....	102
10.1.2.1. <i>La signification et la portée de la distinction du grade et de l'emploi</i> .....	103
10.1.2.2. <i>Les structures de gestion des carrières</i> .....	106
10.1.3. La mobilité des fonctionnaires .....	108
10.1.3.1. <i>Les affectations et les mutations</i> .....	108
10.1.3.2. <i>L'administration et la mobilité des fonctionnaires</i> .....	109
10.2. Les positions des fonctionnaires .....	111
10.2.1. La position normale d'activité .....	111
10.2.2. Les positions répondant à l'aménagement nécessaire des carrières dans l'intérêt du service ou de l'agent .....	112
10.2.2.1. <i>Le détachement</i> .....	113
10.2.2.2. <i>La position hors cadres</i> .....	116
10.2.2.3. <i>La mise en disponibilité</i> .....	117
10.2.2.4. <i>La position « sous les drapeaux »</i> .....	120
10.2.2.5. <i>Les autres positions</i> .....	121
10.3. La promotion hiérarchique et la dynamique du système de carrière .....	121
10.3.1. La notation .....	122
10.3.1.1. <i>Les autorités compétentes</i> .....	123
10.3.1.2. <i>Les modalités</i> .....	123
10.3.1.3. <i>Les éléments</i> .....	124
10.3.1.4. <i>Les effets</i> .....	125
10.3.2. L'avancement .....	126
10.3.2.1. <i>Les différents modes d'avancement</i> .....	126
10.3.2.2. <i>Le régime des avancements</i> .....	127
<b>Chapitre 11 : La cessation définitive des fonctions et la sortie de la carrière .....</b>	<b>131</b>
11.1. La cessation des fonctions publiques : principes et fondements .....	131
11.2. Les modalités juridiques de sortie du service .....	132
11.2.1. L'interruption de la carrière à l'initiative du fonctionnaire .....	132
11.2.1.1. <i>La démission</i> .....	132
11.2.1.2. <i>Les autres possibilités retenues par le législateur</i> .....	134
11.2.2. La cessation des fonctions par la volonté unilatérale de l'administration .....	135
11.2.2.1. <i>Le licenciement</i> .....	135
11.2.2.2. <i>La révocation</i> .....	136

11.2.3. Le régime de l'admission à la retraite .....	137
11.2.3.1. <i>L'admission automatique à la retraite pour limite d'âge</i> .....	137
11.2.3.2. <i>La retraite anticipée</i> .....	139
11.3. Les effets et conséquences de la sortie du service .....	141
11.3.1. La rupture du lien de fonction publique .....	141
11.3.2. La situation de l'ancien fonctionnaire .....	142

## 3° PARTIE

## DROITS ET OBLIGATIONS

## TITRE I

## Le régime des droits et la protection des fonctionnaires

Chapitre 12 : Les avantages .....	146
12.1. La rémunération .....	146
12.1.1. Le droit à la rémunération .....	146
12.1.1.1. <i>Les principes applicables à la rémunération des emplois publics</i> .....	146
12.1.1.2. <i>La signification du traitement et le service fait dans le fonction publique</i> .....	147
12.1.2. La fixation des rémunérations .....	148
12.1.2.1. <i>Les éléments de la rémunération</i> .....	148
12.1.2.2. <i>Le niveau des rémunérations</i> .....	150
12.2. Les avantages proprement dits .....	151
12.2.1. Les avantages professionnels .....	151
12.2.2. Les avantages sociaux .....	152
12.2.3. Les garanties tenant à la participation à la gestion de la fonction publique .....	153
Chapitre 13 : La protection des fonctionnaires .....	155
13.1. La protection des agents publics face à l'administration .....	155
13.1.1. Les garanties administratives .....	156
13.1.1.1. <i>Les garanties préventives</i> .....	156
13.1.1.2. <i>Les garanties correctives</i> .....	157
13.1.2. Les garanties juridictionnelles .....	157
13.1.2.1. <i>La compétence contentieuse et la nature de la protection</i> .....	157
13.1.2.2. <i>Les recours ouverts aux fonctionnaires</i> .....	158

13.2. La protection des agents publics vis-à-vis des administrés .....	159
13.2.1. La protection pénale .....	159
13.2.2. La protection civile .....	160
13.2.3. Les privilèges de juridiction .....	161
13.3. Les orientations du contentieux de la fonction publique .....	161
13.3.1. Les tendances et la signification de la jurisprudence .....	161
13.3.2. Le contenu de l'intervention du juge .....	162
13.3.3. La portée de l'intervention du juge .....	163

## Chapitre 14 : Les libertés .....

14.1. Les libertés politiques .....	164
14.1.1. Le cadre juridique d'exercice des libertés publiques .....	165
14.1.1.1. <i>La constitution</i> .....	165
14.1.1.2. <i>Le statut général</i> .....	165
14.1.2. Les libertés de conscience et d'opinion .....	166
14.1.2.1. <i>L'exercice</i> .....	166
14.1.2.2. <i>Les limites et restrictions</i> .....	166
14.1.2.3. <i>Le problème de la neutralité de la fonction publique</i> .....	167
14.1.3. Les libertés de réunion et d'association .....	168
14.1.3.1. <i>La liberté de réunion</i> .....	168
14.1.3.2. <i>La liberté d'association</i> .....	168
14.1.4. L'accès aux mandats électifs .....	168
14.1.4.1. <i>L'éligibilité</i> .....	169
14.1.4.2. <i>Le principe d'incompatibilité et ses limites</i> .....	169
14.2. Les droits collectifs .....	170
14.2.1. Le droit syndical .....	170
14.2.1.1. <i>La reconnaissance légale du droit syndical aux fonctionnaires</i> .....	170
14.2.1.2. <i>La finalité et les conditions d'exercice du droit syndical</i> .....	171
14.2.1.3. <i>Le rôle des organisations syndicales et la situation administratives de leurs représentants</i> .....	171
14.2.2. Le droit de grève .....	172
14.2.2.1. <i>La reconnaissance du droit de grève</i> .....	173
14.2.2.2. <i>Le contrôle juridique de l'exercice du droit de grève</i> .....	173
14.2.2.3. <i>Les limites politiques du droit de grève</i> .....	174

## TITRE II

### Les sujétions pesant sur les fonctionnaires

Chapitre 15 : Les obligations .....	176
15.1. Les obligations objectives et immédiates .....	176
15.1.1. L'exercice du service .....	176



17.2. La répression des fautes .....	200
17.2.1. Les procédures et les garanties disciplinaires .....	201
17.2.1.1. <i>Les garanties disciplinaires : la communication du dossier et la consultation d'organismes paritaires</i> .....	201
17.2.1.2. <i>Les principes applicables au déroulement de la procédure disciplinaire</i> .....	202
17.2.1.3. <i>Les dispositions formelles</i> .....	203
17.2.1.4. <i>La suspension, mesure conservatoire</i> .....	204
17.2.2. Les sanctions .....	205
17.2.2.1. <i>L'énumération légale et la nature des sanctions</i> .....	205
17.2.2.2. <i>La distinction entre répression disciplinaire et répression pénale</i> .....	207
17.2.2.3. <i>Les principes et le régime des sanctions disciplinaires</i> .....	208
17.2.2.4. <i>Les effets de la sanction et sa disparition</i> .....	209
17.2.3. Les recours ouverts aux fonctionnaires contre les sanctions disciplinaires .....	211
17.2.3.1. <i>La nature et l'objet des recours</i> .....	211
17.2.3.2. <i>Les principes applicables en matière de reconstitution de carrière</i> .....	212
17.2.3.3. <i>La réparation pécuniaire du préjudice causé par la sanction irrégulière</i> .....	213

#### 4<sup>e</sup> PARTIE

## PROBLÈMES ET PERSPECTIVES

---

### TITRE I

### Insuffisances et inadaptation

---

Chapitre 18 : Du point de vue socio-culturel .....	218
18.1. L'héritage historique et la pesanteur des options politiques .....	218
18.1.1. Le poids du passé et la reproduction des modèles exogènes .....	218
18.1.1.1. <i>Les cadres d'intervention des fonctions publiques</i> .....	218
18.1.1.2. <i>Les caractères particuliers des fonctions publiques</i> .....	219
18.1.2. La concentration des pouvoirs et le système monopartisan .....	220
18.1.2.1. <i>La politisation de la fonction publique</i> .....	220
18.1.2.2. <i>Les implications envers le régime des droits et des obligations</i> .....	221
18.2. Les forces en présence .....	222
18.2.1. L'interférence des forces parallèles .....	222

18.2.2. Les implications .....	223
18.2.2.1. <i>La propension de l'inefficacité</i> .....	223
18.2.2.2. <i>La démocratisation illusoire</i> .....	223
18.3. La théorisation du bilan des premières décennies .....	224
18.3.1. La dialectique des pouvoirs .....	224
18.3.1.1. <i>Le rôle intégrateur de la fonction publique</i> .....	225
18.3.1.2. <i>Le rôle désintégrateur de la fonction publique</i> .....	225
18.3.2. L'évolution des structures organiques .....	226
18.3.2.1. <i>L'imperméabilité des structures</i> .....	226
18.3.2.2. <i>La stratification des structures</i> .....	226
<b>Chapitre 19 : Du point de vue de la pratique</b> .....	228
19.1. La difficile gestion des carrières .....	228
19.1.1. Les manifestations .....	228
19.1.1.1. <i>L'accès aux fonctions publiques</i> .....	228
19.1.1.2. <i>Le déroulement des carrières</i> .....	229
19.1.2. La problématique du pouvoir hiérarchique .....	230
19.1.2.1. <i>Les difficultés rencontrés</i> .....	230
19.1.2.2. <i>L'efficacité limitée</i> .....	230
19.2. Le respect limité des droits et des obligations .....	231
19.2.1. Les insuffisances et les manquements .....	231
19.2.1.1. <i>Le non respect des droits</i> .....	231
19.2.1.2. <i>La violation des obligations</i> .....	231
19.2.2. La relativisation du principe démocratique .....	232
19.2.2.1. <i>Quant aux libertés des fonctionnaires</i> .....	232
19.2.2.2. <i>Quant à la procédure disciplinaire</i> .....	233
<b>Chapitre 20 : Du point de vue juridique</b> .....	234
20.1. Un droit incertain et inadapté .....	234
20.1.1. La connaissance imparfaite .....	234
20.1.2. L'inefficacité fonctionnelle .....	235
20.2. Un droit inappliqué .....	235
20.2.1. Les distorsions .....	236
20.2.2. Le respect aléatoire .....	236
20.3. Un droit non sanctionné .....	237
20.3.1. L'insuffisance des contrôles prévus en matière administrative .....	237
20.3.1.1. <i>Les raisons</i> .....	237
20.3.1.2. <i>L'inefficacité des contrôles administratifs</i> .....	237
20.3.2. La faiblesse du contentieux .....	238
20.3.2.1. <i>Les manifestations et les causes</i> .....	238
20.3.3.2. <i>Les conséquences</i> .....	239

## Orientations et réformes

Chapitre 21 : Du développement de la fonction publique à la fonction publique du développement .....	241
21.1. Le phénomène de surfonctionnarisation et de maladministration .....	241
21.1.1. De effectifs incontrôlés .....	241
21.1.1.1. <i>La croissance pléthorique des fonctions publiques</i> .....	241
21.1.1.2. <i>Les implications socio-économiques</i> .....	242
21.1.2. Une politique mal définie et une gestion non planifiée .....	243
21.1.2.1. <i>L'absence de politique rationalisée de la fonction publique</i> ...	243
21.1.2.2. <i>La planification embryonnaire de la gestion de la fonction publique</i> .....	243
21.2. Les objectifs et les caractères d'une fonction publique du développement .....	244
21.2.1. Une fonction publique adaptée à son environnement .....	244
21.2.1.1. <i>L'intégration de la fonction publique</i> .....	244
21.2.1.2. <i>La modernisation et la formation</i> .....	244
21.2.2. Une fonction publique efficace et égalitaire .....	245
21.2.2.1. <i>Les exigences d'efficacité et de productivité</i> .....	245
21.2.2.2. <i>La tendance à l'uniformisation et le souci de réalisme</i> .....	246
Chapitre 22 : Les réformes limitées et la tentation de l'immobilisme .....	248
22.1. Bilan et limites des réformes esquissées .....	248
22.1.1. La fonction publique et la réforme administrative .....	249
22.1.1.1. <i>Les limites de la réforme administrative</i> .....	249
22.1.1.2. <i>La place marginale de la fonction publique dans la probléma- tique de la réforme administrative</i> .....	250
22.1.2. Des résultats décevants .....	251
22.1.2.1. <i>Des réformes avortées</i> .....	251
22.1.2.2. <i>La portée limitée des réformes réalisées</i> .....	251
22.2. La pérennisation d'un modèle juridique inadapté .....	252
22.2.1. La persistance de la référence formelle aux modèles exogènes .....	253
22.2.2. Le maintien d'un modèle statutaire uniforme face à la diversité des expériences nationales .....	253
Bibliographie .....	255
Index .....	261

*Universités francophones* est la collection de l'Université des réseaux d'expression française (UREF). Cette dernière, qui fonctionne au sein de l'AUFPELF comme une Université sans murs, a été choisie par le Sommet des Chefs d'État et de gouvernement des pays ayant en commun l'usage du français comme l'opérateur privilégié du Sommet en matière d'enseignement supérieur et de recherche.

Cette collection de manuels universitaires et d'ouvrages de référence s'adresse à tous les étudiants francophones. Elle est appelée à constituer une bibliothèque universitaire en langue française dont les ouvrages sont proposés à des prix modérés.

---

« *Droit de la fonction publique des États d'Afrique francophone* » s'adresse d'abord aux étudiants des facultés de droit et des écoles d'administration et à ceux qui se préparent aux concours administratifs, ainsi qu'aux fonctionnaires, magistrats et juristes d'entreprises.

L'ouvrage se propose de donner au lecteur un aperçu du droit de la fonction publique des États d'Afrique francophone actuellement en vigueur et, accessoirement, des problèmes de toute nature auxquels celle-ci se trouve aujourd'hui confrontée, dans la perspective plus générale d'un processus fondamental de réforme administrative.

Son objet entend se limiter à une introduction comparative aux dispositions statutaires qui gouvernent la gestion de la fonction publique de l'État, et qui déterminent la situation juridique de ses agents. Cette démarche intéresse les dix-sept États francophones d'Afrique sub-saharienne, ayant appartenu, avant l'indépendance, à la mouvance française et belge.

Sont successivement envisagés à cet égard, d'un point de vue essentiellement juridique, les fondements et l'environnement des fonctions publiques nationales, la situation juridique et la carrière de leurs personnels, le régime des droits et obligations des fonctionnaires, ainsi que les problèmes et perspectives d'évolution et de rationalisation du droit de la fonction publique des États considérés, dont sont seulement esquissés les traits les plus déterminants.

Prix France : 140 FF • Prix préférentiel UREF (Afrique, Asie, Amérique latine, Moyen-Orient, Haïti) : 70 FF



I.S.S.N. 0993-3948  
Diffusion EDICEF ou ELLIPSES selon pays  
Distribution Canada D.P.L.U.

59/4210/7  
Imprimé en France  
S.S.O.I. - PARIS