

Jacques AUDIER

DROIT RURAL
DROIT FORESTIER

2^e édition

 **ECONOMICA**



**CENTRE NATIONAL DE LA FONCTION
PUBLIQUE TERRITORIALE**

Collection **COLLECTIVITÉS TERRITORIALES**

Dirigée par Louis Favoreu

Série : Droit

Dirigée par Jacques Moreau

Jacques AUDIER

*Professeur à la faculté de Droit et
de Sciences politiques d'Aix-Marseille*

DROIT RURAL

DROIT FORESTIER

①. 519
Ide 846 $\frac{1}{1}$

2^e édition



CNFPT



ECONOMICA

Table des matières*

Avant-propos	VII
Table des abréviations	IX

INTRODUCTION

Section 1. <i>Les caractères originaux du droit rural</i>	3
1. Caractère économique du droit rural	3
A. L'agriculture dans l'économie nationale	3
B. Économie et droit rural	7
a) L'économie contractuelle	7
b) Économie rurale et gestion de l'entreprise agricole	8
2. Caractères juridiques distinctifs du droit rural	9
A. Les contradictions du droit rural	9
a) L'ordre	9
b) Le mouvement	10
B. Les particularismes du droit rural	12
a) Un droit récent	12
b) Un droit autonomiste	12
c) Un droit humaniste	13
d) Un droit « mixte »	13
Section 2. <i>Les sources du droit rural</i>	13
1. Sources internes	14
A. Les codes spécialisés : Code rural-Code forestier	14
B. Les actes réglementaires	14
C. La coutume	15
2. Sources communautaires	15
A. Agriculture et règles communautaires générales	16

* Les numéros renvoient aux pages correspondantes.

B. La Politique agricole commune - la PAC	17
a) Marché commun et prix agricoles	17
b) Marché commun et structures agricoles	18
3. Sources internationales	19

Livres I

LES INSTITUTIONS AGRICOLES

Titre I

LES INSTITUTIONS PROFESSIONNELLES AGRICOLES

CHAPITRE PREMIER — LES CHAMBRES D'AGRI- CULTURE	25
Section 1 — Les Chambres départementales d'agricul- ture	25
1. Composition des chambres départementales d'agriculture	26
A. Les élus aux Chambres départementales d'agri- culture	26
a) Les représentants des électeurs individuels	26
b) Les représentants des groupements profes- sionnels agricoles	28
c) Les représentants des propriétaires fores- tiers	29
B. Élections aux Chambres départementales d'agriculture	29
a) L'établissement des listes électorales	29
b) Les opérations de vote	31
2. Fonctionnement des Chambres départementales d'agriculture	33
A. Réunions de la Chambre départementale d'agriculture	34
B. Bureau et président de la Chambre départe- mentale d'agriculture	34
C. Délibérations de la Chambre départementale d'agriculture	35
3. Attributions des Chambres départementales d'agriculture	35
A. Rôle consultatif	35
B. Action économique et technique	36
C. Codification des coutumes et usages locaux à caractère agricole	37
Section 2 — Les Chambres régionales d'agriculture	37

Section 3 — L'assemblée permanente des Chambres d'agriculture	38
CHAPITRE II — LE SYNDICALISME AGRICOLE	39
Section 1 — Les syndicats d'exploitants	39
1. Les syndicats majoritaires	40
A. La FNSEA	40
B. Le CNJA	40
2. Les syndicats minoritaires	41
A. Le MODEF	41
B. La confédération paysanne	41
C. La FFA	42
Section 2 — Le syndicat des propriétaires	42
Section 3 — Les syndicats de salariés agricoles	42

Titre II

LES INSTITUTIONS ADMINISTRATIVES AGRICOLES

CHAPITRE PREMIER — LE MINISTÈRE DE L'AGRI- CULTURE ET DE LA FORÊT	46
Section 1 — Les services centraux	46
1. Organigramme du ministère de l'agriculture et de la forêt	46
2. La compétence des services centraux	47
Section 2 — Les services extérieurs du ministère de l'agriculture	48
1. Les DDAF	48
2. Les DRAF	48
CHAPITRE II — LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS AGRICOLES	49
Section 1 — Les établissements publics administratifs agricoles	49
1. L'Institut national des appellations d'origine, INAO	49
2. Le Centre national pour l'amélioration des struc- tures des exploitations agricoles, CNASEA	50
Section 2 — Les établissements publics industriels et commerciaux agricoles	50

1.	Les offices d'intervention	51
	A. Les missions des offices d'intervention	51
	B. Les filières de production concernées	52
2.	L'Office national interprofessionnel des céréales, ONIC.....	54
§ 3.	L'Office national des forêts — ONF.....	54

Livre II

LES FONDEMENTS DE L'EXPLOITATION AGRICOLE

Titre I

LA TERRE

L'AMÉNAGEMENT DES STRUCTURES FONCIERES

CHAPITRE PREMIER — <i>LE CONTRÔLE DES STRUCTURES DES EXPLOITATIONS AGRICOLES</i>	61
Section 1 — <i>La politique du contrôle des structures</i>	62
1. Objectifs du contrôle des structures	62
2. Critères du contrôle des structures	63
Section 2 — <i>Les opérations soumises à contrôle</i>	64
1. Les opérations soumises à autorisation préalable	
A. Demandeurs individuels.....	64
a) Installation ou création d'une exploitation agricole.....	65
b) Agrandissement ou réunion d'exploitations agricoles.....	65
B. Sociétés d'exploitation, indivisions, coexploitants.....	65
2. Les opérations soumises à déclaration préalable...	66
A. Demandeurs individuels.....	67
a) Succession ou donation.....	68
b) Pluriactivité.....	68
c) Conjoint d'un exploitant.....	69
B. Sociétés d'exploitation, indivisions, coexploitants	69
Section 3 — <i>La mise en œuvre du contrôle des structures</i>	70
1. La commission départementale des structures agricoles	70
2. La procédure du contrôle des structures.....	71
3. Les sanctions du contrôle des structures	73

A. Sanction civile.....	73
B. Sanctions pénales.....	73
C. Sanction économique.....	74
CHAPITRE II — <i>LES INSTRUMENTS DE L'AMÉNAGEMENT FONCIER</i>	75
Section 1 — <i>Les procédures d'aménagement foncier</i>	75
1. Dispositions communes.....	75
A. Les commissions d'aménagement foncier	76
a) La commission communale d'aménagement financier, COCAF.....	76
b) La commission départementale d'aménagement foncier, CODAF.....	78
B. Choix du mode d'aménagement foncier	78
C. Financement et exécution.....	79
D. Mesures conservatoires	79
2. Les échanges d'immeubles ruraux.....	79
3. La réorganisation foncière.....	81
4. Le remembrement rural.....	82
A. Les acteurs du remembrement	83
B. Le domaine du remembrement	84
a) Les biens soumis au remembrement.....	84
b) Les biens exclus du remembrement.....	84
c) Les biens soumis à réattribution.....	85
C. Les techniques et les résultats du remembrement	85
5. Le remembrement-aménagement.....	87
6. L'aménagement foncier agricole et forestier.....	88
Section 2 — <i>Les SAFER</i>	89
1. Constitution des SAFER.....	89
2. Missions des SAFER.....	90
3. Le droit de préemption des SAFER.....	91
A. Le domaine d'application du droit de préemption	91
B. L'exercice du droit de préemption	93
CHAPITRE III — <i>L'AMÉNAGEMENT RURAL</i>	97
Section 1 — <i>Les chartes intercommunales de développement et d'aménagement</i>	98
Section 2 — <i>Les contrats de pays</i>	99
Section 3 — <i>Les opérations groupées d'aménagement foncier, OGAF</i>	100

1.	Les OGAF classiques.....	101
2.	Les OGAF environnement.....	101
CHAPITRE IV — ACTION SOCIALE ET STRUCTURES FONCIÈRES.....		
Section 1. — <i>Les aides au départ</i>		103
1.	La préretraite agricole.....	104
2.	L'indemnité annuelle d'attente.....	104
Section 2 — <i>Les aides à l'installation des jeunes agriculteurs</i>		104
1.	Conditions d'attribution.....	105
2.	Les différentes aides à l'installation-DJA-MTS...	105
3.	Zonage et aides spécifiques.....	106
A.	La zone de montagne.....	107
B.	Les autres zones défavorisées.....	108

Titre II

L'EAU

CHAPITRE PREMIER — LA GESTION DES RES-SOURCES EN EAU.....		
Section 1 — <i>Les organes de gestion des ressources en eau</i>		113
Section 1 — <i>Les organes de gestion des ressources en eau</i>		114
1.	L'organisation des bassins.....	114
2.	L'organisation locale.....	114
Section 2 — <i>Les instruments de gestion des ressources en eau</i>		115
1.	Les schémas d'aménagement et de gestion des eaux.....	115
2.	Les règles générales de gestion des eaux.....	116
3.	L'intervention des collectivités territoriales.....	117
CHAPITRE II — LES EAUX D'IRRIGATION.....		
Section 1 — <i>Les eaux superficielles et souterraines</i>		119
1.	Les eaux pluviales.....	119
2.	L'amenée d'eau d'irrigation.....	120
3.	Les eaux souterraines.....	121
Section 2 — <i>Les eaux accumulées</i>		121

Section 3 — <i>Les cours d'eaux</i>		122
1.	Les cours d'eau domaniaux.....	122
2.	Les cours d'eau non domaniaux.....	123
A.	Les droits de propriétaires riverains.....	123
B.	L'entretien des cours d'eau non domaniaux....	123
CHAPITRE III — LES EAUX D'ALIMENTATION.....		
Section 1 — <i>La prévention de la pollution des eaux</i>		125
1.	Protection de la qualité des eaux prélevées.....	125
A.	Le contrôle des rejets.....	126
B.	La protection directe des prélèvements.....	126
2.	Protection de la qualité des eaux distribuées.....	127
Section 2 — <i>La répression de la pollution des eaux</i>		127

Titre III

LA FORÊT

CHAPITRE PREMIER — LA POLITIQUE ET LES STRUCTURES DE LA FORÊT.....		
Section 1 — <i>La politique forestière</i>		133
Section 1 — <i>La politique forestière</i>		133
1.	La politique forestière nationale.....	133
2.	Les orientations régionales.....	134
A.	Les orientations régionales forestières.....	134
B.	Les orientations régionales de production.....	134
Section 2 — <i>Les établissements publics forestiers</i>		135
1.	L'office national des forêts, ONF.....	135
2.	Les centres régionaux de la propriété forestière, CRPF.....	136
CHAPITRE II — LA CRÉATION ET L'AMÉNAGEMENT DE LA FORÊT.....		
Section 1 — <i>L'aménagement foncier forestier</i>		139
Section 1 — <i>L'aménagement foncier forestier</i>		139
Section 2 — <i>La réglementation des boisements</i>		140
1.	Les zones de boisement réglementé.....	141
2.	Les périmètres d'actions forestières et les zones dégradées.....	142

CHAPITRE III — L'EXPLOITATION DE LA FORÊT.....	143
Section 1 — <i>Le régime forestier</i>	143
1. Domaine d'application du régime forestier.....	143
2. L'exploitation des forêts soumises au régime forestier.....	145
A. Les coupes.....	145
B. Droits d'usage et de pâturage.....	146
Section 2 — <i>La forêt privée</i>	147
A. Le plan simple de gestion, PSG.....	148
B. Les groupements de gestion.....	149
a) Le groupement forestier.....	149
b) L'association syndicale de gestion forestière.....	151
c) Le groupement de producteurs forestiers.....	151
CHAPITRE IV — LA PROTECTION DE LA FORÊT.....	153
Section 1 — <i>La défense des forêts contre l'incendie</i>	153
1. Les zones de défense contre l'incendie.....	154
A. Les bois classés.....	155
B. Dispositions particulières au Midi méditerranéen.....	155
C. Les plans de zones sensibles aux incendies de forêts.....	157
2. Le débroussaillage.....	158
3. Autres mesures de défense.....	160
Section 2 — <i>Les défrichements</i>	161
1. L'autorisation de défrichement.....	161
2. La taxe de défrichement.....	163
Section 3 — <i>Les constructions et l'urbanisation</i>	163
1. Les servitudes de distance de construction.....	164
2. Les POS et autres dispositions particulières.....	164
Section 4 — <i>Les forêts de protection</i>	165
CHAPITRE V — LA FORÊT DANS LES DÉPARTEMENTS D'OUTRE-MER.....	167
Section 1 — <i>La Guyane</i>	167
Section 2 — <i>Martinique et Guadeloupe</i>	168
Section 3 — <i>La Réunion</i>	168
Section 4 — <i>St Pierre et Miquelon</i>	170

Titre IV

L'EXPLOITATION AGRICOLE

CHAPITRE PREMIER — LES ÉLÉMENTS CONSTITUTIFS ORIGINAUX DE L'EXPLOITATION AGRICOLE.....	173
Section 1 — <i>Les terres agricoles</i>	173
1. Les servitudes.....	174
A. Création des servitudes.....	174
B. Exercice des servitudes.....	175
C. La vaine pâture.....	176
2. Les biens communaux.....	177
3. Les terres incultes.....	178
A. La récupération de terres incultes sur initiative privée.....	178
B. La récupération des terres incultes à l'initiative du préfet.....	180
Section 2 — <i>Le capital d'exploitation</i>	181
1. Le cheptel vif.....	181
2. Le cheptel mort.....	184
CHAPITRE II — LES RÈGLES DE GESTION SPÉCIFIQUES DE L'EXPLOITATION AGRICOLE.....	187
Section 1 — <i>Les formes juridiques de l'exploitation agricole</i>	187
1. L'exploitation agricole individuelle.....	187
2. L'exploitation agricole de groupe.....	189
Section 2 — <i>Le financement spécifique de l'exploitation agricole</i>	189
1. Les prêts bonifiés.....	190
A. Conditions d'attribution générales.....	190
B. Les types de prêts bonifiés.....	190
2. Les prêts non bonifiés.....	192
Section 3 — <i>La modernisation et l'adaptation de l'exploitation agricole</i>	192
1. Le plan d'amélioration matérielle, PAM.....	192
A. Conditions de présentation d'un PAM.....	193
B. Procédure d'agrément d'un PAM.....	194
C. Les aides liées au PAM.....	194

2.	Les autres aides à la modernisation	195
3.	L'adaptation des exploitations agricoles	196
	A. Le retrait des terres arables.....	196
	B. L'extensification des productions	198
	Section 4 — <i>Les époux agriculteurs</i>	198
1.	Les époux exploitants agricoles.....	198
2.	Les époux et la gestion de l'exploitation agricole...	199
	A. Le mandat de gestion des époux coexploitants..	199
	B. Les époux et le bail rural.....	200
	Section 5 — <i>La transmission de l'exploitation agricole..</i>	201
1.	L'indivision de l'exploitation agricole.....	201
2.	Les attributions préférentielles.....	202
	A. Attribution préférentielle en propriété à l'ex-	202
	ploitant.....	
	B. Attribution préférentielle et constitution d'un	203
	GFA.....	
	C. Attribution préférentielle à un cohéritier non	203
	exploitant.....	
	D. Attribution préférentielle de jouissance à	204
	l'exploitant.....	
3.	Le salaire différé.....	204
4.	Le plan de transmission de l'exploitation agri-	205
	cole.....	
	CHAPITRE III — LES EXPLOITATIONS AGRICOLES EN	
	DIFFICULTÉ.....	207
	Section 1 — <i>L'aide aux exploitants</i>	207
	Section 2 — <i>Le traitement des exploitations agricoles en</i>	208
	<i>difficulté.....</i>	
1.	Traitement administratif des exploitations agri-	209
	coles en difficulté	
2.	Traitement judiciaire des exploitations agricoles	209
	en difficulté	
	A. Le règlement amiable de l'exploitation agri-	209
	cole.....	
	B. Le redressement et la liquidation judiciaire de	211
	l'exploitation agricole.....	
	Section 3 — <i>Les calamités agricoles</i>	214
1.	La reconnaissance du caractère de calamités agri-	214
	coles.....	
	A. La notion de calamités agricoles	214

	B. La procédure de reconnaissance des calamités	215
	agricoles.....	
2.	L'indemnisation des calamités agricoles	216
	A. La procédure de demande d'indemnisation....	216
	B. Conditions d'indemnisation.....	217

Livres III

L'EXPLOITATION AGRICOLE INDIVIDUELLE

Titre I

LES BAUX RURAUX

	CHAPITRE PREMIER — LE STATUT DU FERMAGE.....	223
	Section 1 — <i>Conditions d'application</i>	223
1.	L'existence d'un bail rural soumis au statut	223
	A. La notion de bail rural et baux assimilés	224
	B. Les contrats et situations hors statut	225
	a) Les contrats exclusifs du fermage.....	225
	b) Les occupations précaires.....	226
	c) Les petites parcelles.....	227
	C. Le contentieux des baux ruraux.....	227
2.	L'établissement d'un bail rural.....	228
	A. La capacité des parties au contrat.....	229
	a) La capacité du bailleur.....	229
	b) La capacité du preneur.....	229
	B. Le formalisme du bail rural.....	230
	C. L'état des lieux.....	230
	Section 2 — <i>Les effets du bail rural</i>	231
1.	Les obligations des parties.....	231
	A. Les obligations du preneur.....	231
	a) Le fermage	231
	b) La conservation du bien loué.....	233
	B. Les obligations du bailleur	235
2.	Le changement de bailleur ou de preneur	235
	A. Le changement de bailleur	235
	a) Cas d'application du droit de préemption	236
	du preneur.....	
	b) La procédure d'exercice du droit de pré-	238
	emption	
	B. Le changement de preneur.....	238
	a) Transmission entre vifs du bail rural.....	238

b) Transmission à cause de mort du bail rural.....	241
Section 3 — <i>L'extinction du bail rural</i>	241
1. La durée du bail rural, le terme.....	241
A. Le bail rural de droit commun.....	241
B. Le bail rural annuel.....	242
2. La résiliation du bail rural.....	242
A. La résiliation de plein droit du bail rural.....	242
B. La résiliation du bail rural à la demande du bailleur.....	242
a) Le changement de destination des parcelles.....	242
b) La faute du preneur.....	243
C. La résiliation du bail rural à la demande du preneur.....	244
3. Le non-renouvellement du bail rural.....	244
A. Le droit au renouvellement du bail rural.....	245
B. Le non-renouvellement du bail rural.....	245
4. Le droit de reprise du fonds loué par le bailleur.....	246
A. La reprise par le bailleur en fin de bail.....	247
B. La reprise en faveur d'un descendant en cours de bail.....	247
§ 5. L'indemnité au preneur sortant.....	247
Section 4 — <i>Le métayage</i>	247
1. Le contrat de métayage.....	248
A. Le prix du bail.....	248
B. Les charges d'exploitation.....	248
2. Résiliation et conversion du métayage.....	249
CHAPITRE II — <i>LES BAUX RURAUX HORS STATUT</i>	251
Section 1 — <i>Les adaptations du statut du fermage</i>	251
1. Les baux à long terme.....	251
A. Le bail à long terme proprement dit.....	252
B. Le bail de carrière d'exploitant agricole.....	252
C. Baux à long terme et exonérations fiscales.....	253
D. Conversion d'un bail à ferme en bail à long terme.....	254
2. Les baux des collectivités publiques.....	255
3. Les baux des SAFER.....	255
4. Les baux de petites parcelles.....	256
5. Le bail pastoral.....	256

Section 2 — <i>Les baux exclus du statut du fermage</i>	257
1. Le bail à cheptel.....	257
A. Le bail à cheptel simple.....	257
B. Le bail à cheptel à moitié.....	258
C. Le bail à cheptel accessoire d'un bail rural.....	258
2. Le bail à domaine congéable.....	259
3. Le bail à complant.....	259
4. Le bail emphytéotique.....	260
5. Locations de jardins familiaux.....	260
Section 3 — <i>Les départements d'outre-mer</i>	261

Titre II

LES PRÉMISSSES DE L'AGRICULTURE DE GROUPE

CHAPITRE PREMIER — <i>LES ASSOCIATIONS SYNDI-CALES DE PROPRIÉTAIRES</i>	265
Section 1 — <i>Le droit commun des associations syndi-cales</i>	265
1. Objet des associations syndicales.....	265
2. Les différents types d'association syndicale.....	266
A. L'association syndicale libre.....	267
B. L'association syndicale autorisée.....	267
C. L'association syndicale d'office.....	268
Section 2 — <i>Les associations syndicales particulières</i>	268
1. L'association foncière pastorale, AFP.....	269
2. L'association foncière agricole, AFA.....	270
CHAPITRE II — <i>L'ENTRAIDE ENTRE AGRICULTEURS</i> ..	273
Section 1 — <i>Définition de l'entraide agricole</i>	273
1. Entraide entre agriculteurs.....	273
2. Échanges de services en travail et moyens d'ex- ploitation.....	274
3. La gratuité de l'entraide.....	274
Section 2 — <i>Le régime juridique de l'entraide agricole</i>	275
CHAPITRE III — <i>L'UTILISATION EN COMMUN DE MATÉRIEL AGRICOLE</i>	277
Section 1 — <i>Les formules non spécifiques</i>	277

Section 2 — <i>La coopérative d'utilisation de matériel agricole, CUMA</i>	278
--	-----

Livre IV

L'AGRICULTURE DE GROUPE

CHAPITRE PREMIER — <i>LE GROUPEMENT FONCIER AGRICOLE — GFA</i>	281
--	-----

Section 1 — <i>La constitution du GFA</i>	281
1. L'objet du GFA	281
2. Les associés	282
3. Le capital social	283
4. Régime fiscal du GFA	284
Section 2 — <i>Le fonctionnement du GFA</i>	284

CHAPITRE II — <i>L'EXPLOITATION AGRICOLE EN COMMUN</i>	287
--	-----

Section 1 — <i>Le Groupement agricole d'exploitation en commun — GAEC</i>	287
1. Constitution du GAEC	288
A. L'objet et les associés du GAEC	288
B. Le capital social	288
C. L'agrément du GAEC	289
2. Le fonctionnement du GAEC	289
3. Régime fiscal et social du GAEC	290
Section 2 — <i>L'exploitation agricole à responsabilité limitée — EARL</i>	291
1. Constitution de l'EARL	291
A. Objet social et associés	291
B. Le capital social	291
2. Le fonctionnement de l'EARL	292
3. Régime fiscal et social de l'EARL	292

CHAPITRE III — <i>AGRICULTURE DE GROUPE ET MISE EN MARCHÉ DES PRODUITS</i>	293
--	-----

Section 1 — <i>Les sociétés coopératives agricoles</i>	293
1. Constitution de la coopérative agricole	294
A. Principes coopératifs et objet social	294
B. Les associés de la coopérative agricole	296

a) Les associés coopérateurs	297
b) Les associés non coopérateurs	298
C. Formalités constitutives et agrément des coopératives agricoles	298
2. Fonctionnement des coopératives agricoles	299
A. L'exclusivisme	299
a) Exclusivisme des activités de la coopérative	299
b) Exclusivisme des opérations avec les associés coopérateurs	300
c) Régime fiscal	300
B. Administration des coopératives agricoles	301
Section 2 — <i>Les sociétés d'intérêt collectif agricole — SICA</i>	301
Section 3 — <i>Les sociétés mixtes d'intérêt agricole — SMIA</i>	303
Section 4 — <i>Les groupements de producteurs et comités économiques agricoles</i>	303
Bibliographie	305
Index analytique	307
Table des matières	317