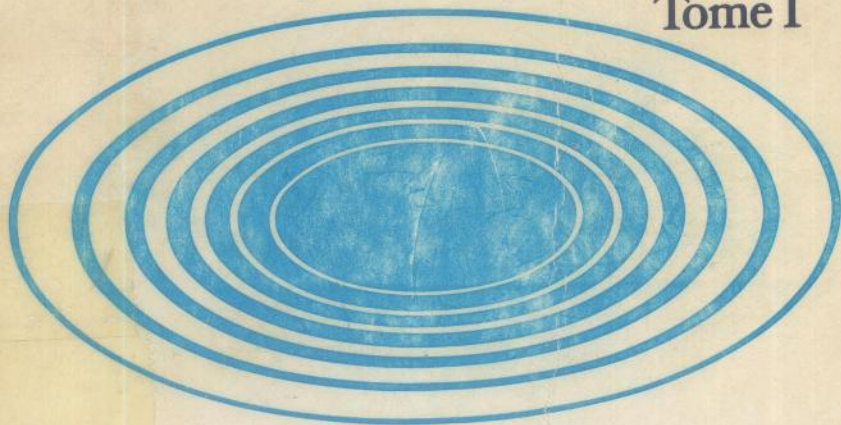


Claude Bontems
**Manuel
des Institutions
Algériennes**
de la domination
turque
à l'indépendance

Tome I



La domination turque
et le régime militaire
1518-1870

Editions Cujas

CLAUDE BONTEMS

MANUEL
DES INSTITUTIONS
ALGÉRIENNES

DE LA DOMINATION TURQUE
A L'INDÉPENDANCE

Tome premier

La domination turque
et le régime militaire
1518-1870

H 292

I 1999.13



ÉDITIONS CUJAS

Table des matières

INTRODUCTION.....	15
LISTE DES ABRÉVIATIONS.....	23

PREMIÈRE PARTIE

LES INSTITUTIONS ALGÉRIENNES SOUS LA DOMINATION TURQUE

CHAPITRE PREMIER. — LES INSTITUTIONS PUBLIQUES SOUS LA DOMINATION TURQUE	27
<i>Section I. — Les régimes politiques avant les deys</i>	27
§ 1. Les beylerbeys	29
§ 2. Les pachas triennaux	31
§ 3. Les aghas.....	34
<i>Section II. — Les institutions sous les deys (1617-1830).</i>	36
§ 1. Les institutions de gouvernement.....	36
A) Les institutions centrales	37
I. — Le Divan	37
II. — Les Puissances	39
III. — Les agents de l'administration	46
B) Les institutions régionales	49
I. — Le découpage territorial	49
II. — Les agents de l'administration régionale	55

C) Les institutions locales	61
I. — Les tribus intégrées	61
II. — Les tribus indépendantes, exemple : la Kabylie	62
§ 2. Les principaux services publics	66
A) Les institutions financières	66
I. — Les ressources fiscales de la Régence	66
II. — Les modes de perception de l'impôt	69
B) Les institutions judiciaires	71
I. — La justice civile	71
II. — La justice pénale	74
C) Les institutions militaires	75
§ 3. Le régime des libertés publiques	77
A) L'exercice de la religion	77
B) La liberté du travail	79
C) La diffusion de l'enseignement	79
<i>Bibliographie générale</i>	81
CHAPITRE II. — LES RAPPORTS ENTRE LA RÉGENCE ET LA FRANCE JUSQU'EN 1830	87
<i>Section I. — Les relations entre la Régence et la France avant la Révolution française</i>	87
<i>Section II. — La montée du conflit entre la France et la Régence</i>	89
§ 1. Les rapports entre la Régence et l'Europe de 1789 à 1830. L'expansionnisme européen	90
A) L'expansionnisme napoléonien	90
B) Les tentatives de coalition européenne contre Alger	92

§ 2. L'expédition de 1830	92
A) Les causes de l'expédition	93
B) La période des hésitations de 1827 à 1830	94
C) La mise au point de l'expédition	95
<i>Bibliographie générale</i>	98
ANNEXES	100
DEUXIÈME PARTIE	
LES INSTITUTIONS EN ALGÉRIE DE 1830 A 1870 : LE RÉGIME MILITAIRE	
CHAPITRE PREMIER. — LA SITUATION POLITIQUE EN ALGÉRIE DE 1830 A 1860	109
<i>Section I. — La période des hésitations 1830-1833</i>	110
<i>Section II. — La période de l'occupation restreinte 1833-1840</i>	111
§ 1. L'attitude de la métropole	111
§ 2. La situation politique en Algérie	112
A) L'œuvre politique d'Abd el-Kader	113
I. — Le traité Desmichels : la consécration politique d'Abd el-Kader	118
II. — Le traité de la Tafna : l'acquisition d'un territoire	125
B) L'organisation administrative d'Abd el-Kader	131
I. — La théorie : la reprise et le perfectionnement du système turc	132
II. — Théorie et réalité : Abd el-Kader souverain de l'Ouest algérien	144
<i>Section III. — L'occupation totale</i>	151
<i>Bibliographie générale</i>	156
ANNEXES	159

CHAPITRE II. — L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE EN ALGÉRIE	173
Section I. — L'administration centrale de l'Algérie.....	173
§ 1. L'administration centrale durant la conquête (1830-1845) : autonomie et anarchie.....	174
A) Les premières tentatives faites par les commandants du corps expéditionnaire	175
B) Les interventions du pouvoir royal	178
I. — La séparation des pouvoirs civils et militaires : l'ordonnance du 1 ^{er} décembre 1831	178
II. — L'administration unifiée : le gouvernement général.....	181
§ 2. L'administration centrale après la conquête (1845-1870) : intégration ou autonomie	188
A) Les tentatives d'intégration civile	190
I. — L'ordonnance de 1845 et le rattachement du territoire algérien au territoire national	190
II. — La Constitution de 1848 : la représentation politique de l'Algérie en France	194
B) Le retour à l'administration autoritaire.....	197
I. — Le régime militaire	197
II. — Le ministère de l'Algérie.....	198
III. — Le dernière résurrection du pouvoir militaire	204
Section II. — L'administration locale en Algérie	207
Sous-section I. — L'organisation des régions.....	208
§ 1. L'organisation régionale des territoires militaires	209
A) Les institutions régionales d'origine musulmane	210
I. — Les emprunts à l'administration turque	211
II. — Les emprunts à l'administration d'Abd el-Kader	216

B) Les bureaux arabes	220
I. — L'organisation des bureaux arabes ...	223
II. — Le fonctionnement des bureaux arabes	228
III. — L'évolution des bureaux arabes.....	234
§ 2. L'organisation régionale des territoires civils... ..	241
A) La création d'une organisation civile régionale propre à l'Algérie : 1845-1848	242
B) La projection des institutions civiles françaises en Algérie : 1848-1870	244
I. — Les institutions régionales civiles d'origine française : la départementalisation de l'Algérie	245
II. — Les institutions régionales civiles empruntées aux militaires	258
Sous-section II. — La mise en place des communes ..	267
§ 1. L'organisation municipale des centres européens. ..	268
A) La création des commissions municipales (1830-1833)	269
B) L'apparition des conseils municipaux (1834-1847).....	270
C) L'introduction du régime municipal	271
I. — L'échec des municipalités élues de 1848.	271
II. — Le système définitif : la commune de plein exercice	275
§ 2. La désintégration des tribus	281
A) La tribu unité administrative contrôlée par les militaires	283
B) La transformation des tribus en douars.....	286
C) Le regroupement des douars en communes ..	293
I. — La commune subdivisionnaire	294
II. — La commune mixte.....	297
Bibliographie générale	300
ANNEXES	306

CHAPITRE III. — L'ORGANISATION DES SERVICES PUBLICS EN ALGÉRIE	325
Section I. — <i>Les institutions financières en Algérie</i>	326
§ 1. La mise en place du budget algérien.....	327
A) La période des hésitations : l'absence de budget	327
B) L'occupation restreinte : les budgets spéciaux	331
C) L'occupation totale : la confusion des budgets.	335
I. — Le régime des ordonnances de 1845 et 1846	336
II. — L'évolution à partir de 1848 : Le renforcement de l'assimilation	341
§ 2. Les impôts : Le dualisme fiscal	349
A) Les impôts arabes	349
I. — Impôts arabes et contribuables	352
II. — L'évaluation des impôts arabes	355
III. — Le recouvrement des impôts arabes ..	361
B) Les contributions d'origine européenne	363
C) Les projets de réforme	367
Section II. — <i>Les institutions judiciaires en Algérie</i>	369
§ 1. Les premières tentatives d'uniformisation des juridictions en Algérie : 1830-1841	370
A) Les improvisations	371
B) La systématisation de 1834.....	375
§ 2. La coexistence des juridictions musulmanes et françaises (1841-1870).....	380
A) L'organisation judiciaire civile.....	381
I. — Les juridictions civiles françaises	381
II. — Les juridictions dites indigènes	384
1) La restauration de la justice cadiale, le décret du 1 ^{er} octobre 1854	385
2) Le retour à la subordination des juridictions musulmanes : les décrets de 1859 et 1866	390

B) L'organisation judiciaire pénale.....	399
I. — Les juridictions répressives de droit commun.....	400
II. — Les juridictions répressives d'exception	403
1) Les juridictions	403
2) Les origines du code de l'indigénat : le régime répressif propre aux Musulmans.	411
§ 3. Les premiers pas de la justice administrative en Algérie	424
A) L'administration juge et partie	425
B) La mise en place des juridictions administratives françaises : les conseils de préfecture	434
Section III. — <i>Les institutions militaires en Algérie</i>	443
§ 1. La reprise du système turc : le maghzen.....	444
§ 2. Un aménagement du système français : le volontariat	446
Bibliographie générale	450
ANNEXES	456
CHAPITRE IV. — LE RÉGIME DES LIBERTÉS PUBLIQUES EN ALGÉRIE	473
Section I. — <i>L'application du principe de l'égalité aux Musulmans</i>	477
§ 1. L'égalité et l'accès aux emplois publics	477
§ 2. L'égalité de rémunération	482
Section II. — <i>Les Musulmans et le principe de liberté</i> ..	483
§ 1. La liberté de circulation.....	484
A) La liberté de circulation en Algérie	485
I. — La réglementation stricte de la circulation des personnes	485

II. — Les premiers assouplissements relatifs à la circulation des personnes	488
III. — Le régime discriminatoire au profit des Européens	490
B) La liberté de circulation entre l'Algérie et la France	491
C) La liberté de circulation entre l'Algérie et les pays étrangers	492
I. — Le régime de droit commun	493
II. — Les pèlerinages à La Mecque	497
§ 2. La liberté de religion	499
A) La religion musulmane avant 1851 : indifférence et dégradation	500
B) L'organisation du culte musulman en 1851..	502
§ 3. La liberté d'enseignement	505
A) Le démantèlement de l'enseignement coranique (1830-1848)	506
B) La maîtrise des esprits : l'enseignement musulman en liberté surveillée	508
<i>Bibliographie générale</i>	514
ANNEXES	516
CONCLUSION GÉNÉRALE	531
INDEX DES TEXTES RÉGLEMENTAIRES CONCERNANT L'ALGÉRIE.	533
INDEX GÉNÉRAL DES NOMS DE LIEUX ET DE PERSONNES	549
INDEX GÉNÉRAL DES MATIÈRES	557