

**MEMENTOS DALLOZ**

**DROIT**  
**ADMINISTRATIF**

Fonction publique.  
Domaine Public.  
Expropriation.  
Travaux publics.  
Aménagement du Territoire.  
Urbanisme. Construction.

par

**G. PEISER**

Professeur de Droit Public  
à l'Université des Sciences sociales de Grenoble

QUATRIÈME ÉDITION



**DALLOZ**

# MÉMENTOS DALLOZ

---

2640  $\frac{1}{2}$

## DROIT ADMINISTRATIF

Fonction publique.  
Domaine Public.  
Expropriation.  
Travaux publics.  
Aménagement du Territoire.  
Urbanisme. Construction.

par

**G. PEISER**

Professeur de Droit Public  
à l'Université des Sciences sociales de Grenoble

QUATRIÈME ÉDITION



**DALLOZ**

11, rue Soufflot  
75240 Paris Cedex 05

---

1977

## TABLE DES MATIÈRES

### PREMIÈRE PARTIE

#### LA FONCTION PUBLIQUE

<b>INTRODUCTION GÉNÉRALE</b> .....	1
<b>Chapitre premier. — Les différentes catégories de personnel de l'administration</b> .....	2
<b>Section I. — La distinction des salariés de droit commun et des agents publics</b> .....	2
§ 1. — <i>Les critères de la distinction</i> .....	3
A. — La personnalité juridique de l'organisme employeur .....	3
B. — La nature du service .....	3
C. — Nature des fonctions et du lien avec le service .....	3
§ 2. — <i>L'intérêt de la distinction</i> .....	4
<b>Section II. — La distinction des agents publics fonctionnaires et des agents publics non fonctionnaires</b> .....	4
§ 1. — <i>Les critères de la distinction</i> .....	4
§ 2. — <i>L'intérêt de la distinction</i> .....	5
§ 3. — <i>Les catégories d'agents fonctionnaires et d'agents non fonctionnaires</i> .....	5
A. — Les agents fonctionnaires .....	5
B. — Les agents non fonctionnaires .....	6
<b>Chapitre II. — Les bases du droit de la fonction publique</b> .....	6
<b>Section I. — La situation juridique du fonctionnaire</b> .....	6
§ 1. — <i>L'évolution des conceptions</i> .....	6
§ 2. — <i>La conception statutaire de la situation du fonctionnaire</i> .....	7
<b>Section II. — Les sources du droit de la Fonction publique</b> ..	7
§ 1. — <i>Le Statut général de la Fonction publique</i> .....	7
§ 2. — <i>Les limites de l'application du Statut général</i> .....	8
§ 3. — <i>Les caractéristiques fondamentales du Statut</i> .....	8

<b>Section III. — L'organisation générale de la Fonction publique</b> .....	9
§ 1. — <i>Les organismes de la fonction publique</i> .....	9
A. — Les organes centraux .....	9
B. — Les organes internes .....	9
§ 2. — <i>La structure de la fonction publique</i> .....	10
A. — Catégories .....	10
B. — Corps .....	10
C. — Grades .....	10
D. — Emplois .....	10
<b>Chapitre III. — La carrière des agents publics</b> .....	11
<b>Section I. — L'entrée dans la fonction publique</b> .....	11
<b>Sous-Section I. — Les conditions d'entrée</b> .....	11
§ 1. — <i>Les principes généraux : le principe de l'égalité admissibilité aux emplois publics</i> .....	11
§ 2. — <i>Les conditions particulières</i> .....	12
<b>Sous-Section II. — Les modes de recrutement</b> .....	12
§ 1. — <i>Le concours</i> .....	12
§ 2. — <i>Les autres procédés de recrutement</i> .....	13
<b>Sous-Section III. — La nomination</b> .....	14
<b>Section II. — Le déroulement de la carrière</b> .....	14
§ 1. — <i>La notation et l'avancement</i> .....	14
§ 2. — <i>Les positions</i> .....	15
§ 3. — <i>La sortie définitive de fonction</i> .....	15
<b>Chapitre IV. — Obligations et droits des fonctionnaires</b> .....	16
<b>Section I. — Les obligations du fonctionnaire et leur sanction</b> .....	16
<b>Sous-Section I. — Les obligations du fonctionnaire</b> .....	17
§ 1. — <i>Les obligations dans le service</i> .....	17
§ 2. — <i>Les obligations hors du service</i> .....	18
<b>Sous-Section II. — Les sanctions disciplinaires</b> .....	18
§ 1. — <i>Les caractères généraux</i> .....	18
§ 2. — <i>Le régime juridique</i> .....	19
<b>Section II. — Les droits du fonctionnaire</b> .....	19
<b>Sous-Section I. — Les avantages pécuniaires</b> .....	20
§ 1. — <i>Le fonctionnaire en activité</i> .....	20
§ 2. — <i>Le fonctionnaire en retraite</i> .....	20
<b>Sous-Section II. — La protection du fonctionnaire</b> .....	21
§ 1. — <i>Protection vis-à-vis des administrés</i> .....	21
§ 2. — <i>Protection vis-à-vis de l'administration</i> .....	21

<i>Sous-Section III. — Les libertés publiques</i> .....	22
§ 1. — <i>Les libertés individuelles</i> .....	22
— La liberté d'opinion.....	22
§ 2. — <i>Les libertés collectives</i> .....	23
A. — La liberté de groupement.....	23
B. — Le droit de grève.....	23

DEUXIÈME PARTIE

LE DOMAINE

<b>Chapitre premier. — Les notions de Domaine public et de Domaine privé</b> .....	25
<b>Section I. — La distinction du Domaine public et du Do- maine privé</b> .....	25
§ 1. — <i>L'évolution de la distinction</i> .....	25
A. — Les théories antérieures au XIX <sup>e</sup> siècle.....	25
B. — Les théories développées depuis le XIX <sup>e</sup> siècle.....	26
§ 2. — <i>Les critères et la consistance actuels du Domaine public</i> .....	27
A. — Affectation à l'usage du public.....	27
B. — Affectation à un service public.....	28
§ 3. — <i>La consistance du Domaine privé</i> .....	29
<b>Section II. — Intérêt et valeur de la distinction Domaine public — Domaine privé</b> .....	29
<b>Chapitre II. — La nature juridique de la domanialité publique</b> .....	30
§ 1. — <i>Evolution</i> .....	30
§ 2. — <i>La nature actuelle</i> .....	31
<b>Chapitre III. — Le régime juridique du Domaine public</b> .....	31
<b>Section I. — La détermination particulière du Domaine public</b> .....	31
§ 1. — <i>L'incorporation et la sortie du Domaine public</i> .....	31
A. — L'incorporation au Domaine public.....	31
B. — La sortie du Domaine public.....	32
§ 2. — <i>La délimitation du Domaine public</i> .....	33
A. — La délimitation du Domaine public naturel.....	33
B. — La délimitation du Domaine public artificiel.....	34
1) Le plan d'alignement.....	34
2) L'alignement individuel.....	34

<b>Section II. — La répartition du Domaine public entre les collectivités publiques</b> .....	35
§ 1. — <i>Les collectivités publiques propriétaires</i> .....	35
A. — Le Domaine public de l'Etat.....	35
B. — Le Domaine public départemental.....	35
C. — Le Domaine public communal.....	35
D. — Le Domaine public des établissements publics.....	35
§ 2. — <i>Le problème des mutations domaniales</i> .....	35
A. — Mutations par transfert de propriété.....	36
B. — Mutations par changement d'affectation.....	36
<b>Section III. — Les charges pesant sur le Domaine public</b> ... ..	36
§ 1. — <i>Les charges de droit commun</i> .....	36
§ 2. — <i>Les charges de voisinage de caractère administratif</i> .....	36
A. — Les aïances de voirie.....	37
B. — Riverains des autres dépendances du Domaine public.....	37
<b>Section IV. — La protection du Domaine public</b> .....	37
§ 1. — <i>Les charges de voisinage au profit du Domaine public</i> ..	37
§ 2. — <i>Inaliénabilité et imprescriptibilité du Domaine public</i> ..	38
A. — L'évolution du principe.....	38
B. — La portée du principe.....	38
C. — Les conséquences du principe.....	39
§ 3. — <i>La protection pénale du Domaine public</i> .....	39
A. — La police de la conservation du Domaine public... ..	39
B. — Les contraventions de voirie.....	39
<b>Section V. — L'utilisation du Domaine public</b> .....	40
§ 1. — <i>L'utilisation du Domaine affecté aux Services publics</i> ..	40
§ 2. — <i>L'utilisation du Domaine affecté à l'usage du public</i> ... ..	41
A. — Les utilisations collectives du Domaine public... ..	41
1) Le régime traditionnel des utilisations collec- tives : liberté, égalité, gratuité.....	42
2) Les atteintes aux principes traditionnels.....	43
B. — Les utilisations privatives du Domaine public... ..	44
1) L'utilisation privative du Domaine affecté à l'utilisation commune.....	45
2) L'utilisation privative du Domaine affecté à l'usage privatif du public.....	46
<b>Chapitre IV. — Le régime juridique du Domaine privé</b> .....	47
§ 1. — <i>Constitution et aliénation du Domaine privé</i> .....	47
A. — Constitution du Domaine privé.....	47
B. — Aliénation du Domaine privé.....	47
§ 2. — <i>La gestion du Domaine privé</i> .....	48
§ 3. — <i>Le droit applicable au Domaine privé</i> .....	48
A. — La soumission de principe au Droit privé et au juge judiciaire.....	48

B. — La soumission au Droit public et au juge administratif .....	48
---	----

TROISIÈME PARTIE

**EXPROPRIATION  
POUR CAUSE D'UTILITÉ PUBLIQUE**

<b>Chapitre Introductif. — L'évolution historique</b> .....	50
<b>Chapitre premier. — Les conditions du recours à l'expropriation</b> .....	51
§ 1. — <i>Titulaires et bénéficiaires du droit d'exproprier</i> .....	51
A. — Les titulaires du droit d'exproprier .....	51
B. — Les bénéficiaires de l'expropriation .....	52
§ 2. — <i>Les biens susceptibles d'expropriation</i> .....	52
§ 3. — <i>Les buts de l'expropriation</i> .....	52
A. — L'élargissement législatif .....	52
B. — L'élargissement jurisprudentiel .....	52
<b>Chapitre II. — La procédure d'expropriation</b> .....	53
§ 1. — <i>Opérations relevant de l'autorité administrative</i> .....	53
A. — La déclaration d'utilité publique .....	53
B. — L'arrêté de cessibilité .....	55
§ 2. — <i>Opérations relevant de l'autorité judiciaire</i> .....	55
A. — La juridiction spéciale d'expropriation .....	55
B. — La compétence de la juridiction .....	55
<b>Chapitre III. — Les régimes particuliers en matière d'expropriation</b> .....	56
§ 1. — <i>Incidents au cours de la procédure normale</i> .....	57
A. — L'accord amiable .....	57
B. — La réquisition d'emprise totale .....	57
C. — Rétrocession .....	57
§ 2. — <i>Les procédures spéciales</i> .....	57
A. — La procédure d'urgence .....	57
B. — La procédure d'extrême urgence .....	57
C. — L'expropriation des bidonvilles .....	57
D. — Les opérations complexes .....	57
E. — Construction de voies rapides, de routes nationales, d'oléoducs .....	58
§ 3. — <i>Les cas particuliers de cession forcée de biens</i> .....	58
A. — La réquisition .....	58
B. — Les nationalisations .....	58

C. — L'expropriation indirecte .....	58
D. — Le droit de préemption .....	58

QUATRIÈME PARTIE

**LE TRAVAIL PUBLIC**

<b>Chapitre premier. — La définition du travail public</b> .....	59
§ 1. — <i>Les éléments communs de la définition</i> .....	60
A. — Le travail .....	60
B. — Caractère immobilier .....	60
C. — But d'utilité générale .....	60
§ 2. — <i>Les éléments alternatifs de la définition</i> .....	60
A. — Travail réalisé pour le compte d'une personne publique .....	61
B. — Travail effectué en exécution d'une mission de service public par une personne publique .....	61
<b>CONCLUSION</b> .....	61
<b>Chapitre II. — Le régime juridique du travail public</b> .....	62
<b>Section I. — Le projet de travail public</b> .....	62
<b>Section II. — Les modes d'exécution du travail public</b> .....	63
§ 1. — <i>Les différents modes d'exécution</i> .....	63
A. — La régie .....	63
B. — La concession de travaux publics .....	63
C. — Le marché de travaux publics (renvoi) .....	63
D. — Les autorisations unilatérales .....	63
E. — Les offres de concours .....	64
§ 2. — <i>Le marché de travaux publics</i> .....	64
A. — La définition du marché de travaux publics .....	64
B. — Le régime du marché de travaux publics .....	65
1) La formation du marché .....	65
2) L'exécution du marché .....	65
a) Les obligations de l'entrepreneur .....	65
b) Les prérogatives de l'administration .....	66
c) Les droits de l'entrepreneur .....	67
3) La fin du marché .....	67
<b>Section III. — Les Travaux publics et les Tiers</b> .....	69
§ 1. — <i>Les sujétions imposées aux particuliers</i> .....	69
A. — L'occupation temporaire .....	69
B. — La récupération des plus-values .....	69
§ 2. — <i>La réparation des dommages de Travaux publics</i> .....	70

A. — La définition du dommage de travail public .....	70
B. — Le fondement de la responsabilité .....	71
1) Dommages subis par les tiers .....	72
2) Dommages subis par les usagers .....	72
3) Dommages subis par les participants .....	73
C. — La mise en œuvre de la responsabilité .....	73

## CINQUIÈME PARTIE

### AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, URBANISME, CONSTRUCTION

<b>Chapitre premier. — L'aménagement du territoire .....</b>	<b>74</b>
<b>Section I. — Principes généraux .....</b>	<b>74</b>
§ 1. — <i>La signification</i> .....	75
A. — La politique d'aménagement du territoire .....	75
B. — La réalisation de l'aménagement du territoire .....	75
C. — Les notions voisines .....	75
D. — Les doctrines de l'aménagement du territoire .....	76
§ 2. — <i>Les objectifs de l'aménagement du territoire</i> .....	76
<b>Section II. — Les moyens de l'aménagement du territoire ..</b>	<b>77</b>
<b>Sous-Section I. — L'administration .....</b>	<b>78</b>
§ 1. — <i>Les organes nationaux</i> .....	78
A. — Les organes exécutifs .....	78
B. — Les organes délibérants .....	79
§ 2. — <i>Les institutions régionales</i> .....	79
A. — Les cadres régionaux .....	79
B. — Les organes de la région .....	80
1) Le préfet de région .....	80
2) Le Conseil régional .....	81
3) Le Comité économique et social .....	81
C. — Attributions et ressources .....	81
1) La région circonscription de l'Administration d'Etat .....	81
2) La région, établissement public .....	82
<b>Sous-Section II. — La programmation .....</b>	<b>82</b>
§ 1. — <i>La régionalisation du plan</i> .....	82
§ 2. — <i>La régionalisation du budget</i> .....	84
<b>Sous-Section III. — La réalisation de l'aménagement du         territoire .....</b>	<b>84</b>
§ 1. — <i>Les techniques d'exécution</i> .....	84
A. — La réalisation directe ou indirecte par les pouvoirs publics .....	84

B. — L'utilisation de la contrainte et de l'incitation .....	85
1) Les aides financières .....	85
2) Les exonérations fiscales .....	85
3) L'incitation par voie de contrat ou de quasi- contrat .....	86
§ 2. — <i>Les organismes spécialisés de réalisation et de finan-         cement</i> .....	86
A. — Les « Fonds » .....	86
B. — La Caisse des Dépôts et Consignations .....	86
C. — Les autres organismes publics .....	87
D. — Les Sociétés d'économie mixte .....	87

<b>Chapitre II. — L'urbanisme .....</b>	<b>88</b>
---	-----------

<b>INTRODUCTION .....</b>	<b>88</b>
---------------------------	-----------

<b>Section I. — Les structures administratives .....</b>	<b>89</b>
§ 1. — <i>Les administrations générales</i> .....	89
§ 2. — <i>Les organismes spécialisés</i> .....	90
Les Associations Syndicales de Propriétaires .....	90
<b>Section II. — La planification en matière d'urbanisme .....</b>	<b>91</b>
§ 1. — <i>Les plans d'urbanisme du régime de 1958</i> .....	92
A. — Elaboration et approbation .....	92
B. — Effets du plan .....	93
§ 2. — <i>Les schémas et plans de la loi d'Orientation foncière de                 1967</i> .....	94
A. — Les schémas directeurs .....	94
B. — Les plans d'occupation des sols .....	95
<b>Section III. — Les opérations d'urbanisme .....</b>	<b>96</b>
§ 1. — <i>Les lotissements</i> .....	97
§ 2. — <i>Les opérations d'aménagement urbain</i> .....	98
A. — L'aménagement d'agglomérations nouvelles .....	98
B. — L'aménagement de zones d'habitation ou de zones industrielles .....	98
C. — La rénovation urbaine .....	99
D. — Z.U.P., Z.A.D., Z.A.C., Z.I.F. ....	99
1) Les zones à urbaniser par priorité (Z.U.P.) .....	99
2) Les zones d'aménagement différé (Z.A.D.) .....	99
3) Les zones d'aménagement concerté (Z.A.C.) .....	100
E. — Autres opérations d'urbanisme .....	101

<b>Chapitre III. — La construction .....</b>	<b>101</b>
--	------------

<b>INTRODUCTION GÉNÉRALE .....</b>	<b>101</b>
------------------------------------	------------

<b>Section I. — Le contrôle du droit de construire .....</b>	<b>103</b>
§ 1. — <i>Le permis de construire</i> .....	103
A. — Notions générales .....	103

B. —	Domaine actuel.....	104
C. —	Procédure et pouvoirs de l'administration.....	104
D. —	Les sanctions.....	106
§ 2. —	<i>Les polices spéciales</i> .....	107
A. —	La police des édifices menaçant ruine.....	107
B. —	La police des installations classées pour la protection de l'environnement (Loi du 19 juillet 1976).....	107
C. —	La suppression de l'habitat insalubre.....	108
D. —	La police des monuments historiques et des sites..	108
<b>Section II. —</b>	<b>La réalisation des constructions</b> .....	<b>109</b>
§ 1. —	<i>La construction publique de logements</i> .....	109
A. —	Les offices publics d'H.L.M.....	109
B. —	Les Sociétés d'économie mixte de construction de logements.....	110
C. —	La Caisse des Dépôts et Consignations.....	110
D. —	Associations syndicales de reconstruction.....	110
E. —	La construction directe en régie.....	110
§ 2. —	<i>Financement et fiscalité de la construction privée</i> .....	110
A. —	Le financement de la construction privée.....	110
B. —	La fiscalité de la construction privée.....	111
<b>Annexe :</b>	<b>Le problème foncier</b> .....	<b>111</b>
A. —	Les mesures autres que fiscales.....	112
B. —	Les mesures fiscales.....	113
<b>Index alphabétique</b> .....		<b>115</b>

**Dans la même collection :**

En vente :

**DROIT PRIVÉ (couverture rouge) :**

**DROIT CIVIL**, par P. DUPONT-DELESTRAINT.

Introduction à l'étude du droit civil (1 vol.).

Les personnes et les droits de la personnalité, la famille, les incapacités (1 vol.). Avec mise à jour : Le divorce.

Les droits réels principaux. Les biens (1 vol.).

Les obligations (1 vol.).

Sûretés, privilèges et hypothèques. Publicité foncière (1 vol.).

Principaux contrats (1 vol.).

Contrat de mariage et régimes matrimoniaux. Successions. Libéralités (1 vol.).

**PROCÉDURE CIVILE (Droit judiciaire privé)**, par J. LARGUIER.

**DROIT COMMERCIAL**, par J.P. LE GALL.

Règles générales applicables aux commerçants. Sociétés commerciales. G.I.E. Banque et bourse.

Les effets de commerce, les contrats commerciaux, renflouement et liquidation des entreprises.

Droit fiscal des affaires et enregistrement.

**DROIT INTERNATIONAL PRIVÉ**, par J. DERRUPIÉ.

**DROIT PÉNAL GÉNÉRAL ET PROCÉDURE PÉNALE**, par J. LARGUIER.

**DROIT PÉNAL SPÉCIAL**, par J. LARGUIER.

**CRIMINOLOGIE ET SCIENCE PÉNITENTIAIRE**, par J. LARGUIER.

**DROIT DU TRAVAIL**, par J.M. VERDIER.

**COMPTABILITÉ PRIVÉE**, par B. JADAUD et S. PASSERON.

**FISCALITÉ IMMOBILIÈRE**, par B. JADAUD.

**DROIT DES ASSURANCES**, par Cl. J. BERR et H. GROUDEL.

**VOIES D'EXÉCUTION**, par J. VINCENT et J. PRÉVAULT.

**DROIT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE**, par J.-J. DUPEYROUX.

**GESTION (couverture jaune) :**

**CONTROLE DE GESTION**, par J. BOURDIN.

**ÉCONOMIE D'ENTREPRISE**, par P. GRAND-JEAN.

**ÉLÉMENTS DE MARKETING**, par P. H. POTTIER.

**SCIENCE ÉCONOMIQUE (couverture verte) :**

**ANALYSE MICROÉCONOMIQUE**, par R. GOFFIN.

**CAS ET EXERCICES AVEC SOLUTIONS DE STATISTIQUE**, par B. PIGANIOL, L. GEFFROY et J. SAUDUBRAY.

**COMPTABILITÉ NATIONALE**, par G. PIERROT.

**DÉMOGRAPHIE**, par M. PENOUIL.

**ÉCONOMIE DU DÉVELOPPEMENT**, par M. PENOUIL.

**ÉCONOMIE EUROPÉENNE**, par G. PIERROT.

**ÉCONOMIE FINANCIÈRE**, par R. LE DUFF.

**ÉCONOMIE MONÉTAIRE**, par M. de MOURGUES.

I. Institutions et mécanismes.

II. Théorie et politiques monétaires.

(Suite p. 3 de la couverture)

ISBN 2-247-02140-9