

**MEMENTOS DALLOZ**

**DROIT PUBLIC  
ÉCONOMIQUE**

par

**Robert SAVY**

Doyen de la Faculté de Droit  
et des Sciences Économiques de Limoges

**DEUXIÈME ÉDITION**



**DALLOZ**

MÉMENTOS DALLOZ

**DROIT PUBLIC  
ÉCONOMIQUE**

par

**Robert SAVY**

Doyen de la Faculté de Droit  
et des Sciences Economiques de Limoges

DEUXIÈME ÉDITION

**DALLOZ**

11, rue Soufflot  
75240 Paris Cedex 05

2809 - 1/3

Savy (67)

CENTRE UNIVERSITAIRE  
DE TIZI-ZOU  
BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE



1977

# TABLE DES MATIÈRES

## INTRODUCTION

§ 1. — Les nouvelles fonctions de l'Etat.....	1
A. — <i>L'Etat doit garantir les grands équilibres économiques.</i> .....	2
B. — <i>L'Etat doit prévenir ou réduire les tensions sociales.</i> ..	2
§ 2. — L'évolution des institutions.....	3
A. — <i>L'évolution des institutions politiques.</i> .....	3
B. — <i>L'évolution du droit.</i> .....	4
§ 3. — L'apparition d'un droit économique.....	5
A. — <i>Le critère du droit économique.</i> .....	5
B. — <i>Le contenu du droit économique.</i> .....	6

## PREMIÈRE PARTIE

### L'ADMINISTRATION ÉCONOMIQUE

<b>Chapitre premier. — L'administration économique centrale ..</b>	<b>8</b>
<b>Section 1. — Le pouvoir économique central .....</b>	<b>8</b>
§ 1. — La concentration du pouvoir économique au profit de l'exécutif. ....	9
A. — <i>La répartition des pouvoirs au sein de l'exécutif.</i> .....	9
B. — <i>Les prérogatives de l'exécutif.</i> .....	10
§ 2. — L'adaptation des structures gouvernementales aux tâches économiques. ....	11
A. — <i>La différenciation ministérielle.</i> .....	11
B. — <i>La coordination de l'action économique du gouvernement.</i> .....	12
<b>Section 2. — La préparation des décisions économiques....</b>	<b>14</b>
§ 1. — Les organes d'études.....	14
A. — <i>La collecte et le traitement des informations.</i> .....	14
B. — <i>La synthèse des informations.</i> .....	15

§ 2. — La consultation.....	16
A. — <i>Le problème de la consultation en matière économique</i> .....	17
B. — <i>Les modalités de la consultation</i> .....	17
<b>Section 3. — L'exécution des décisions économiques</b> .....	19
§ 1. — Les institutions financières.....	19
A. — <i>Le Trésor Public</i> .....	19
B. — <i>Les établissements de crédit contrôlés par l'Etat</i> .....	21
§ 2. — Les organismes d'intervention.....	23
A. — <i>Les interventions liées au financement des entreprises</i> .....	23
B. — <i>Les interventions sur un marché</i> .....	24
§ 3. — Les entreprises publiques.....	25
A. — <i>Le rôle dominant de l'Etat dans le secteur énergétique</i> .....	26
B. — <i>Le rôle important de l'Etat dans certaines activités de services</i> .....	26
C. — <i>La place de l'Etat dans les autres secteurs</i> .....	27
<b>Chapitre 2. — L'administration économique régionale et locale</b> .....	27
<b>Section 1. — L'administration économique déconcentrée</b> .....	27
§ 1. — Les services de l'Etat dans les départements.....	28
A. — <i>Le regroupement des services</i> .....	28
B. — <i>Les pouvoirs du préfet</i> .....	28
§ 2. — Les services de l'Etat dans les régions.....	29
A. — <i>Le préfet de région</i> .....	29
B. — <i>L'administration économique régionale</i> .....	30
§ 3. — L'administration économique spécialisée.....	30
A. — <i>Les structures administratives permanentes</i> .....	30
B. — <i>Les administrations de mission</i> .....	31
<b>Section 2. — L'administration économique décentralisée</b> .....	31
§ 1. — Le déclin des autorités locales.....	32
A. — <i>Les causes du déclin</i> .....	32
B. — <i>Les solutions mises en œuvre</i> .....	32
§ 2. — L'absence d'un pouvoir régional.....	33
A. — <i>Les organes de la région</i> .....	33
B. — <i>Les pouvoirs de l'établissement public régional</i> .....	34
§ 3. — Le développement de l'administration professionnelle.....	34
A. — <i>Les Chambres de Commerce et d'Industrie</i> .....	34
B. — <i>Les Chambres de Métiers</i> .....	35
C. — <i>Les Chambres d'Agriculture</i> .....	35

## DEUXIÈME PARTIE

### LES INTERVENTIONS ÉCONOMIQUES DE L'ADMINISTRATION

<b>Chapitre premier. — La planification</b> .....	36
<b>Section 1. — L'élaboration du Plan</b> .....	37
§ 1. — Les acteurs de la planification.....	37
A. — <i>Le rôle de l'Etat</i> .....	37
B. — <i>La concertation</i> .....	37
§ 2. — La procédure d'élaboration du Plan.....	38
A. — <i>Le schéma général d'élaboration du Plan</i> .....	38
B. — <i>L'élaboration du VII<sup>e</sup> Plan</i> .....	39
<b>Section 2. — L'exécution du Plan</b> .....	39
§ 1. — L'exécution du Plan dans le secteur public.....	40
A. — <i>Les problèmes administratifs</i> .....	40
B. — <i>Les problèmes budgétaires</i> .....	41
§ 2. — L'exécution du Plan dans le secteur privé.....	41
A. — <i>Les mesures à caractère contraignant</i> .....	42
B. — <i>Les mesures à caractère incitatif</i> .....	42
<b>Section 3. — La planification régionale et locale</b> .....	43
§ 1. — La formulation des objectifs.....	43
A. — <i>Les objectifs à long terme</i> .....	43
B. — <i>Les objectifs à moyen terme</i> .....	45
§ 2. — La réalisation des objectifs.....	46
A. — <i>Le comportement des autorités publiques</i> .....	46
B. — <i>L'action sur le comportement des agents économiques privés</i> .....	46
C. — <i>Les grands aménagements régionaux</i> .....	47
<b>Chapitre 2. — La politique économique générale</b> .....	47
<b>Section 1. — La politique conjoncturelle</b> .....	48
§ 1. — La politique budgétaire.....	48
A. — <i>Les dépenses</i> .....	48
B. — <i>Les recettes</i> .....	49
C. — <i>L'équilibre budgétaire</i> .....	49

§ 2. — La politique monétaire.....	50
A. — <i>Les autorités responsables</i> .....	50
B. — <i>Les techniques d'intervention</i> .....	52
C. — <i>Le droit public bancaire</i> .....	53
§ 3. — La politique des prix.....	54
A. — <i>La réglementation des prix</i> .....	54
B. — <i>Les tentatives de politique « conventionnelle » des prix</i> .....	55
C. — <i>La politique des prix depuis 1971</i> .....	56
§ 4. — La politique des relations économiques extérieures.....	57
A. — <i>Les obligations internationales de la France</i> .....	57
B. — <i>Les mesures de contrôle</i> .....	58
C. — <i>Les mesures d'incitation</i> .....	60
<b>Section 2. — La politique à moyen terme</b> .....	61
§ 1. — La politique de la concurrence.....	61
A. — <i>Les pratiques illicites</i> .....	62
B. — <i>La procédure de contrôle</i> .....	62
§ 2. — La politique des investissements.....	63
A. — <i>Le financement des investissements privés sur fonds publics</i> .....	63
B. — <i>L'aide à l'autofinancement des entreprises</i> .....	64
C. — <i>Les mesures en faveur des financements externes</i> .....	65
§ 3. — La politique de l'emploi.....	66
A. — <i>Les services administratifs concourant à la politique de l'emploi</i> .....	66
B. — <i>L'action directe de l'administration</i> .....	67
C. — <i>La politique « concertée » de l'emploi</i> .....	68
§ 4. — La politique des revenus.....	69
V. — <i>L'action directe de l'Etat sur les revenus</i> .....	69
B. — <i>L'action indirecte de l'Etat sur les revenus</i> .....	69
<b>Chapitre 3. — Les interventions sectorielles</b> .....	70
<b>Section 1. — La politique industrielle</b> .....	70
§ 1. — La politique générale d'industrialisation.....	70
A. — <i>Les données</i> .....	70
B. — <i>Les moyens</i> .....	71
§ 2. — Les interventions spécifiques.....	72
A. — <i>L'intervention de l'Etat dans le secteur de la sidérurgie</i> .....	72
B. — <i>Autres exemples de l'intervention de l'Etat</i> .....	74
<b>Section 2. — La politique agricole</b> .....	75
§ 1. — L'intervention en matière de structures agricoles.....	75
A. — <i>L'action sur les hommes</i> .....	76
B. — <i>L'action sur les exploitations</i> .....	76

§ 2. — L'intervention dans les activités agricoles.....	78
A. — <i>L'organisation de la production agricole</i> .....	78
B. — <i>L'organisation des marchés agricoles</i> .....	79
§ 3. — L'élargissement de la politique agricole.....	79
A. — <i>Vers une politique européenne</i> .....	80
B. — <i>Vers une politique rurale</i> .....	80

### TROISIÈME PARTIE

## LE DROIT DES INTERVENTIONS ÉCONOMIQUES DE L'ADMINISTRATION

### Chapitre premier. — Le droit positif des interventions économiques de l'administration.....

82

#### Section 1. — Les instruments juridiques de l'action économique des pouvoirs publics.....

82

§ 1. — Les actes juridiques unilatéraux.....	83
A. — <i>Les actes unilatéraux à portée générale</i> .....	83
B. — <i>Les actes administratifs individuels</i> .....	85
§ 2. — Les actes juridiques d'inspiration contractuelle.....	87
A. — <i>Les actes juridiques à caractère contractuel</i> .....	87
B. — <i>Les actes juridiques à apparence contractuelle</i> .....	89

#### Section 2. — Les limites juridiques de l'action économique des pouvoirs publics.....

91

§ 1. — Les règles de compétence.....	92
A. — <i>Les données du problème</i> .....	92
B. — <i>L'état du droit positif</i> .....	93
§ 2. — Le contrôle de la légalité.....	94
A. — <i>Le contrôle de la légalité externe</i> .....	94
B. — <i>Le contrôle de la légalité interne</i> .....	95
§ 3. — Le contentieux de la responsabilité.....	96
A. — <i>Le fondement de la responsabilité</i> .....	96
B. — <i>La mise en œuvre de la responsabilité</i> .....	97

### Chapitre 2. — Les problèmes actuels du droit public économique.....

98

#### Section 1. — Le problème de la légalité économique.....

98

§ 1. — La crise de la légalité en matière économique.....	99
A. — <i>L'extension des pouvoirs de l'administration</i> .....	99
B. — <i>L'affaiblissement des garanties des administrés</i> .....	100

· § 2. — L'ébauche d'une nouvelle légalité économique.....	101
A. — <i>Les nouvelles normes économiques</i> .....	101
B. — <i>Les normes économiques prospectives et le droit</i> .....	101
<b>Section 2. — Le problème du contrôle de l'administration                   économique</b> .....	103
§ 1. — La concertation.....	103
A. — <i>Les acteurs de la concertation</i> .....	103
B. — <i>La portée de la concertation</i> .....	104
§ 2. — Le contrôle <i>a posteriori</i> .....	105
A. — <i>Le contrôle juridictionnel</i> .....	106
B. — <i>Le contrôle politique</i> .....	106
<b>Table des abréviations et sigles</b> .....	109
<b>Index alphabétique</b> .....	113
<b>Table des matières</b> .....	117

**Dans la même collection :**

En vente :

**DROIT PRIVÉ (couverture rouge) :**

DROIT CIVIL, par P. DUPONT-DELESTRAINT.

Introduction à l'étude du droit civil (I vol.).

Les personnes et les droits de la personnalité, la famille, les incapacités (I vol.).

Les droits réels principaux. Les biens (I vol.).

Les obligations (I vol.).

Sûretés, privilèges et hypothèques. Publicité foncière (I vol.).

Principaux contrats (I vol.).

Contrat de mariage et régimes matrimoniaux. Successions. Libéralités (I vol.).

PROCÉDURE CIVILE (Droit judiciaire privé), par J. LARGUIER.

DROIT COMMERCIAL, par J.P. LE GALL.

Règles générales applicables aux commerçants. Sociétés commerciales. G.I.E. Banque et bourse.

Les effets de commerce, les contrats commerciaux, renflouement et liquidation des entreprises.

Droit fiscal des affaires et enregistrement.

DROIT DU COMMERCE INTERNATIONAL, par B. JADAUD et R. PLAISANT.

DROIT INTERNATIONAL PRIVÉ, par J. DERRUPPÉ.

DROIT PÉNAL GÉNÉRAL ET PROCÉDURE PÉNALE, par J. LARGUIER.

DROIT PÉNAL SPÉCIAL, par J. LARGUIER.

CRIMINOLOGIE ET SCIENCE PÉNITENTIAIRE, par J. LARGUIER.

DROIT DU TRAVAIL, par J.M. VERDIER.

COMPTABILITÉ PRIVÉE, par B. JADAUD et S. PASSERON.

FISCALITÉ IMMOBILIÈRE, par B. JADAUD.

DROIT DES ASSURANCES, par Cl. J. BERR et H. GROUDEL.

VOIES D'EXÉCUTION, par J. VINCENT et J. PRÉVAULT.

DROIT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE, par J.-J. DUPEYROUX.

**GESTION (couverture jaune) :**

CONTROLE DE GESTION, par J. BOURDIN.

ÉCONOMIE D'ENTREPRISE, par P. GRAND-JEAN.

ÉLÉMENTS DE MARKETING, par P. H. POTTIER.

**SCIENCE ÉCONOMIQUE (couverture verte) :**

ANALYSE MICROÉCONOMIQUE, par R. GOFFIN.

CAS ET EXERCICES AVEC SOLUTIONS DE STATISTIQUE, par B. PIGANIOL, L. GEFFROY et J. SAUDUBRAY.

COMPTABILITÉ NATIONALE, par G. PIERROT.

DÉMOGRAPHIE, par M. PÉNOUIL.

ÉCONOMIE DU DÉVELOPPEMENT, par M. PÉNOUIL.

ÉCONOMIE EUROPÉENNE, par G. PIERROT.

ÉCONOMIE FINANCIÈRE, par R. LE DUFF.

ÉCONOMIE MONÉTAIRE, par M. de MOURGUES.

I. Institutions et mécanismes.

II. Théorie et politiques monétaires.

(Suite p. 3 de la couverture)

ISBN