

ÉTUDES POLITIQUES ÉCONOMIQUES ET SOCIALES

Collection publiée sous le patronage de la fondation nationale des sciences politiques

**HISTOIRE  
DES INSTITUTIONS  
ET DES RÉGIMES POLITIQUES  
DE LA FRANCE  
de 1789 à nos jours**

J.J. Chevallier

5<sup>e</sup> édition

DALLOZ

ETUDES POLITIQUES ECONOMIQUES ET SOCIALES

*Collection publiée sous le patronage de la  
Fondation nationale des Sciences politiques*

# HISTOIRE DES INSTITUTIONS ET DES RÉGIMES POLITIQUES DE LA FRANCE DE 1789 A NOS JOURS

par

Dr 44 (2)

**Jean-Jacques CHEVALLIER**

Membre de l'Institut

Professeur honoraire aux Facultés de Droit  
et des Sciences Economiques de Grenoble et de Paris  
et à l'Institut d'Etudes politiques de Paris

5<sup>e</sup> édition

revue et augmentée



**DALLOZ**

11, rue Soufflot, 75240 Paris Cedex 05

1977

# TABLE DES MATIÈRES

---

	Pages
AVANT-PROPOS DE LA CINQUIÈME ÉDITION.....	I

## LIVRE I

### LA RÉVOLUTION ET L'EMPIRE

#### PREMIÈRE PARTIE

#### L'ASSEMBLÉE CONSTITUANTE ET SON ŒUVRE (LA RÉVOLUTION PROPREMENT DITE)

INTRODUCTION. — <i>Qu'est-ce qu'une Révolution ?</i> .....	5
--	---

#### TITRE I

##### Le changement de constitution sociale

CHAPITRE I <sup>er</sup> . — <i>Le changement de conception</i> .....	8
Analyse de l'esprit du siècle. — Les effets de l'esprit du siècle sur l'ancienne constitution sociale.	
CHAPITRE II. — <i>Le passage de l'esprit nouveau dans les institutions</i> .....	16
Le coup d'Etat du Tiers (17 juin 1789). — La déclaration des droits de l'homme. — Le changement effectif de structure sociale.	

## TITRE II

## Le changement de constitution politique

- CHAPITRE III. — *La vie politique de la Constituante*..... 31  
Rapports du Roi et de l'Assemblée. — Forces extérieures à l'Assemblée : le peuple de Paris, les journalistes, les clubs.
- CHAPITRE IV. — *L'œuvre constitutionnelle de la Constituante*..... 41  
L'état des esprits. — L'échec de l'école anglaise. — L'échec de Mirabeau. — L'échec des triumvirs.

## DEUXIÈME PARTIE

L'AFFERMISSEMENT PUIS LA STAGNATION  
DE LA RÉVOLUTION

## TITRE I

## L'affermissement

- CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *L'Assemblée législative*..... 55  
Application de la constitution politique. — Application de la constitution sociale.
- CHAPITRE II. — *La Convention nationale jusqu'au 9 thermidor*..... 63  
Elections et composition de la Convention. — La vie politique : la Gironde et la Montagne ; la Constitution montagnarde ; la concentration croissante du pouvoir. — Le 9 thermidor.

## TITRE II

## La stagnation

- CHAPITRE III. — *La Convention thermidorienne*..... 83  
L'ambiance et les conditions générales. — Les faits et leur esprit. — La Constitution de l'an III.
- CHAPITRE IV. — *Le Directoire*..... 90  
Espoirs déçus. — La carte des périls. — La vie politique. — Le 18 brumaire : pourquoi Bonaparte ?

## TROISIÈME PARTIE

LE CONSULAT ET L'EMPIRE  
L'HÉRITAGE DE LA RÉVOLUTION  
SOUS BÉNÉFICE D'INVENTAIRE

- CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *L'œuvre constitutionnelle et politique*..... 105  
La Constitution de l'an VIII. — Application et transformations de la Constitution.

- CHAPITRE II. — *L'œuvre administrative*..... 117  
De la Constituante au Directoire. — L'œuvre du Consulat.
- CHAPITRE III. — *L'œuvre religieuse*..... 123  
La Constituante. — La Convention. — Le Directoire. — Nona-partie et le Concordat de 1801.
- CHAPITRE IV. — *L'œuvre scolaire*..... 139  
Avant Napoléon : de la Constituante au Directoire. — La réorganisation napoléonienne.
- CHAPITRE V. — *L'œuvre juridique : le Code civil*..... 144  
La confection du Code. — Propriété, succession, rapports des personnes et famille.
- CONCLUSION DU LIVRE I. — *La réussite de la Révolution*..... 149

## LIVRE II

## NOUVELLES EXPÉRIENCES : 1815-1870

- INTRODUCTION ..... 155

## PREMIÈRE PARTIE

LA MONARCHIE CONSTITUTIONNELLE  
ET CENSITAIRE 1815-1870

- CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *La Charte de 1814*..... 160  
Préliminaires. — Analyse. — Début d'application.
- CHAPITRE II. — *L'application de la Charte sous la seconde Restauration*. 167  
Ambiance et conditions générales. — La vie politique sous Louis XVIII. — La vie politique sous Charles X. — Le développement du mécanisme parlementaire sous la Restauration.
- CHAPITRE III. — *La Révolution de 1830*..... 185  
Deux facteurs essentiels : Thiers et le parti républicain avant 1830. — Le changement d'institutions : les trois phases.
- CHAPITRE IV. — *La nouvelle Carte ou Charte révisée*..... 195  
Son contenu. — Ses conditions d'application : le Paris bourgeois et le Paris ouvrier ; les divers éléments du régime ; les forces souterraines extra-parlementaires.
- CHAPITRE V. — *La vie politique sous Louis-Philippe*..... 202  
Les partis politiques. — Les ministères successifs ; deux périodes : 1830-1840 ou l'instabilité ; 1840-1848 ou la stabilité excessive. — Le régime parlementaire sous Louis-Philippe.

## DEUXIÈME PARTIE

DE LA SECONDE RÉPUBLIQUE 1848-1851  
AU SECOND EMPIRE 1852-1870

- CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *Le changement d'institutions*..... 219  
Les circonstances : trois dates. — La Constitution du 4 novembre 1848 et la mystique républicaine ; les mécanismes constitutionnels.
- CHAPITRE II. — *L'application de la Constitution*..... 230  
La double élection. — Ses suites : deux problèmes. — Mesures réactionnaires : loi Falloux et loi électorale (1850). — Causes du succès de bonapartisme : le nom, l'habileté, l'impopularité de l'Assemblée, le rôle de l'armée, les divisions de la droite, la structure constitutionnelle.
- CHAPITRE III. — *La République plébiscitaire et le Second Empire (phase autoritaire : 1852-1860)*..... 242  
L'esprit du système et ses organes constitutifs : le système au départ. — La vie politique de 1852 à 1860.
- CHAPITRE IV. — *Le Second Empire : phase de l'évolution libérale*..... 251  
Première étape : le décret du 24 novembre 1860 et ses suites. — Deuxième étape : du décret du 19 janvier 1867 au ministère E. Olivier (janvier 1870). — Dernière étape ou le système à l'arrivée : l'Empire mi-parlementaire mi-plébiscitaire.

## LIVRE III

L'ENRACINEMENT DE LA III<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE  
(1870-1914)

- INTRODUCTION. — *Bilan et perspectives*..... 260

## PREMIÈRE PARTIE

PÉRIODE PRÉPARATOIRE  
LA RÉPUBLIQUE CONSERVATRICE (1870-1879)

- PROLOGUE. — Le 4 septembre 1870 à Paris ..... 273
- CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *Première phase : vers la Constitution de 1875*..... 276  
L'Assemblée nationale. — Le Gouvernement de M. Thiers. — La chute de Thiers : 24 mai 1873. — Du 24 mai 1873 au vote de la Constitution (loi du septennat — amendement Wallon : 30 janvier 1875). — La Constitution de 1875 : le Président, le Sénat, la révision facile.
- CHAPITRE II. — *Deuxième phase : la crise du 16 mai 1877*..... 293  
Mise en place des pouvoirs constitués. — La crise : l'échec du dualisme. — La crise : l'Eglise, les classes dirigeantes et la République.

- CHAPITRE III. — *Troisième phase : de la capitulation des conservateurs à l'installation de la République en 1879*..... 307  
L'apaisement de 1878. — Les élections de janvier 1879. — Conflit et démission du Chef de l'Etat. — La « Constitution Grévy » et la République aux républicains.

## DEUXIÈME PARTIE

## LA RÉPUBLIQUE OPPORTUNISTE (1879-1898)

- INTRODUCTION ..... 315
- CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *Les conditions d'application du programme républicain* ..... 317  
Le programme. — Le programme et les forces conservatrices. — Le programme et les groupes républicains. — Le programme et les élections : « la tendance ».
- CHAPITRE II. — *La fondation de l'opportunisme (1879-1885)*.... 329  
I. — *J. Grévy, chef de l'Etat* : attitude générale ; choix des chefs du gouvernement ; bilan.  
II. — *J. Ferry, homme d'Etat* : l'homme et le ministre. — Le républicain de gouvernement. — L'œuvre scolaire : son esprit, sa réalisation (les Conseils académiques ; l'article 7 et les décrets de 1880 ; l'enseignement primaire, secondaire, supérieur).
- CHAPITRE III. — *L'alerte boulangiste (1885-1889)*..... 366  
Le déroulement chronologique. — Le sens du boulangisme : le mythe Boulanger. Conséquences durables du boulangisme.
- CHAPITRE IV. — *Des années confuses au repos trompeur (1890-1898)*.... 384  
Le déroulement chronologique. — Le Ralliement. — La montée du socialisme parlementaire. — Panama et l'élimination de Clemenceau. — « L'esprit nouveau ». — Les préliminaires de l'affaire Dreyfus.

## TROISIÈME PARTIE

DE LA RÉVOLUTION DREYFUSIENNE  
À LA RÉPUBLIQUE RADICALE (1899-1914)

- INTRODUCTION. — *La Révolution dreyfusienne* : les conséquences morales ; les conséquences politiques : reclassement des partis et stabilité ministérielle ..... 409
- CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *La République à nouveau militante (1899-1905)*..... 417  
I. — *Le ministre Waldeck-Rousseau* : L'homme. — Les débuts. — La défense républicaine. — Le discours de Toulouse. — La loi de 1901 sur les associations.  
II. — *Les élections de 1902* : les opposants ; les gouvernements ; les résultats ; le drame de Waldeck et sa démission..... 424  
III. — *Le ministère Combes* : Combes, Jaurès et la Délégation des Gauches. — La lutte contre les Congrégations. — Le conflit avec le Saint-Siège. — La chute..... 434

CHAPITRE II. — <i>La République radicale (1905-1914)</i> .....	442
I. — <i>La stabilité menacée : de Rouvier à Clemenceau (1905-1909) : Ministère Rouvier. — Ministère Sarrien. — Ministère Clemenceau (la psychologie de Clemenceau. — Jaurès et le parti socialiste unifié. — L'activité de Clemenceau).</i>	
II. — <i>L'instabilité retrouvée : de Briand à Viviani (1909-1914) : Le déroulement chronologique. — Primauté des personnalités sur les partis. — Briand : la conquête du pouvoir, l'exercice du pouvoir — Caillaux : la conquête du pouvoir, l'exercice du pouvoir, la présidence du parti radical. — Poincaré : président du Conseil, Président de la République. — Jaurès et la tactique du parti socialiste</i> .....	454
CONCLUSION DU LIVRE III. — <i>Toujours à gauche mais pas plus loin</i> ....	480

## LIVRE IV

### LA III<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE A L'ÉPREUVE DE LA GUERRE ET DE L'ENTRE-DEUX GUERRES (1914-1940)

INTRODUCTION. — <i>Réalités, idéologies et habitudes</i> .....	485
--	-----

## PREMIÈRE PARTIE

#### LA GUERRE DE 1914-1918 ET LES INSTITUTIONS RÉPUBLICAINES

CHAPITRE UNIQUE. — <i>De l'Union sacrée à la Peur sacrée. — Clemenceau</i> .....	491
--	-----

## DEUXIÈME PARTIE

#### L'ENTRE-DEUX GUERRES : PÉRIODE DE LIQUIDATION DE LA GUERRE (1919-1933)

CHAPITRE I <sup>er</sup> . — <i>Le Bloc national : de Millerand à Poincaré</i> .....	503
CHAPITRE II. — <i>Le flux et le reflux (mai 1924-6 février 1934)</i> .....	509
Du cartel des gauches à l'Union nationale. — Trois phases de 1924 à 1928. — Dislocation de l'Union nationale et confusion : 1928-1932. — Elections générales de 1932 : nouveau Cartel et nouvelle faillite.	
CHAPITRE III. — <i>Deux études spéciales</i> .....	518
I. — <i>L'expérience Tardieu : Les idées de Tardieu. — Tardieu au pouvoir. — L'opposition. — La campagne électorale de 1932.</i>	
II. — <i>L'évolution du socialisme français : le schisme de 1920 et ses conséquences. — Origine du schisme. — Les socialistes S.F.I.O. de 1920 à 1933. — Le parti communiste français de 1920 à 1933 (cinq notions de base. — la vie intérieure du parti : épurations et communisme de guerre)</i> .....	525

## TROISIÈME PARTIE

#### L'ENTRE-DEUX GUERRES : LA PÉRIODE CRITIQUE (1934-1940)

CHAPITRE I <sup>er</sup> . — <i>De février 1934 aux élections de mai 1936</i> .....	537
Les Journées de février 1934. — De G. Doumergue à A. Sarraut.	
CHAPITRE II. — <i>Etude spéciale : les élections de 1936 et le rôle du parti communiste</i> .....	542
Explication du revirement communiste de février 1934. — Le déroulement de la nouvelle tactique communiste : <i>Front unique, Front populaire</i> . — Les élections et le succès communiste,	
CHAPITRE III. — <i>La dislocation du Front populaire de 1936 à 1940 — La guerre</i> .....	552
Premier cabinet Blum. — Deux cabinets Chautemps. — Second cabinet Blum. — Daladier, Munich et la guerre.	
EPILOGUE. — <i>La mise en sommeil du régime et sa mort officielle : juillet 1940-octobre 1945</i> .....	559
Genèse de l'armistice du 25 juin 1940 : P. Reynaud, Pétain, Weygand, De Gaulle ; le dernier gouvernement de la III <sup>e</sup> République. — Laval et l'Assemblée Nationale à Vichy le 10 juillet 1940. — Le régime de 1875 trop démocratique ou pas assez démocratique ? — Verdict du peuple français, le 21 octobre 1945 : « dh neuf et du raisonnable ».	

## LIVRE V

### LA IV<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE (1945-1958)

## PREMIÈRE PARTIE

#### LA PÉRIODE TRANSITOIRE (LA NAISSANCE ET LES AVATARS DU TRIPARTISME)

CHAPITRE I <sup>er</sup> . — <i>L'élaboration de la Constitution de 1946</i> .....	577
I. — <i>L'échec de la première Constituante. — Le départ du Général. — Le gouvernement Gouin. — Vers le projet d'avril et le référendum de mai.</i>	
II. — <i>La seconde Constituante. — Les élections du 2 juin 1946 — Le gouvernement Bidault. — Le discours de Bayeux (16 juin 1946). — Vers un projet acceptable. — Le référendum positif d'octobre</i> .....	584
CHAPITRE II. — <i>La Constitution du 27 octobre 1946</i> .....	591
I. — <i>Les principes</i> .....	592
II. — <i>L'organisation des pouvoirs : Le législatif ou Parlement. — Le président de la République. — Le président du Conseil et les ministres. — Du neuf et du raisonnable ?</i> .....	597

CHAPITRE III. — <i>La mise en place</i> .....	605
L'Assemblée Nationale. — Le Gouvernement Blum. — Le président de la République. — L'Union Française.	

## DEUXIÈME PARTIE

DU TRIPARTISME A LA TROISIÈME FORCE  
(janvier 1947-juin 1951)

CHAPITRE I <sup>er</sup> . — <i>Suite et fin du tripartisme</i> .....	613
I. — Le gouvernement Ramadier : Première manière. — Seconde manière.	
II. — Fondation et développements du R.P.F. — Le R.P.F. et les partis : les élections municipales d'octobre 1947. — Naissance de la Troisième Force.....	
CHAPITRE II. — <i>La succession des gouvernements dits de Troisième Force (novembre 1947-juin 1951)</i> .....	623
R. Schuman. — A. Marie. — R. Schuman. — H. Queuille. — G. Bidault. — H. Queuille. — R. Pléven. — H. Queuille.	
La réforme électorale et la loi du 9 mai 1951. — Les résultats des élections du 17 juin 1951.	

## TROISIÈME PARTIE

LA DÉGRADATION PROGRESSIVE DU RÉGIME  
ET SA CHUTE (10 juillet 1951-3 juin 1958)

CHAPITRE I <sup>er</sup> . — <i>Le déroulement de la seconde législature jusqu'à l'élection du Président Coty (23 décembre 1953)</i> .....	639
Tableau d'ensemble. — La question scolaire. — La remontée de la Droite et la crise du R.P.F. — L'expérience Pinay. — L'influence de la politique extérieure. — L'élection présidentielle. — Le problème de la révision.	
CHAPITRE II. — <i>Suite et fin (2 décembre 1955) de la seconde législature. Les élections du 2 janvier 1956</i> .....	652
Tableau d'ensemble. — Le changement de Président. — L'expérience P.M.F. — Le Mouvement Poujade.	
CHAPITRE III. — <i>La législature interrompue ou de Guy Mollet à Charles de Gaulle (19 janvier 1956-3 juin 1958)</i> .....	664
I. — Le gouvernement Guy Mollet ou la stabilité inattendue : Le problème Mendès-France. — Socialiste ministre ou ministre socialiste ? — Vers une nouvelle orientation de la révision constitutionnelle : le Rapport Vedel.	
II. — Le dérèglement du régime et sa chute : Les gouvernements Bourgès-Maunoury et Gaillard. — L'Etat « déliquéscent » : vers le 13 mai et ses suites. — Le « processus régulier et le Message présidentiel. — La mise au tombeau : 1 <sup>er</sup> juin-3 juin.....	
	673

## LIVRE VI

LA V<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE : UN RÉGIME INÉDIT

## PREMIÈRE PARTIE

ÉTABLISSEMENT ET CONSOLIDATION  
(juin-septembre 1958 à octobre-novembre 1962)

CHAPITRE I <sup>er</sup> . — <i>La Constitution du 4 octobre 1958</i> .....	687
Les sources et l'élaboration. — Les Principes. — Le Président de la République. — Le Gouvernement. — Le Parlement. — Les rapports entre le Parlement et le Gouvernement. — Le Conseil constitutionnel. — La Communauté. — La révision. — La nature du régime.	
CHAPITRE II. — <i>La pratique du régime au cours de la phase algérienne</i> ..	716
I. — <i>La mise en place</i> : le Parlement ; la Présidence de la République et le Gouvernement ; le Conseil constitutionnel ; la Communauté.	
II. — <i>Du sommet de l'Etat</i> : la Présidence et le Gouvernement. — Le Parlement : le problème de la majorité et l'U.N.R. ; le « corset orthopédique » et les résistances. — La Communauté (suite et fin). — Le recours à l'article 16.....	
	721
III. — <i>L'accord fondamental</i> : Vers l'autodétermination algérienne : les résistances. — Les référendum du 8 janvier 1961. — Du putsch d'avril 1961 au référendum du 8 avril 1962.....	
	737
CHAPITRE III. — <i>L'épreuve de force et la victoire du régime</i> .....	746
Le gouvernement Pompidou et la fronde parlementaire. — Les projets du Président de la République. — L'opération-révision. — La bataille sans merci. — Les résultats du référendum (28 octobre). — Les résultats des élections de novembre : « le raz de marée ». Bilan et perspectives.	

## DEUXIÈME PARTIE

DE GAULLE, MONARQUE RÉPUBLICAIN  
(décembre 1962-27 avril 1969)

CHAPITRE UNIQUE. — <i>L'effort : vers le terme</i> .....	771
I. — « <i>L'extraordinaire</i> » conférence de presse du 31 janvier 1964 : Défense et illustration de la Constitution. — La phrase « fracassante » et la dyarchie.....	
	771
II. — <i>L'élection présidentielle de décembre 1965</i> : les candidatures. — De Gaulle en ballottage. — Trois entretiens radio-télévisés. — La réélection : commentaires.....	
	776
III. — <i>Les élections législatives de mars 1967</i> : La pré-campagne : partis d'opposition et gouvernementaux. — Les giscardiens. — La campagne. — Problèmes nouveaux (avril-décembre 1967).....	
	788

---

IV. — <i>La secousse de mai 1968 : le régime ébranlé puis sauvé :</i> La contagion. — Du 24 mai au 30 mai : deux discours du général, la fausse vacance du pouvoir. — Dissolution et élections de juin : le nouveau raz de marée.....	804
V. — <i>Vers le NON du 27 avril 1969 : Un nouveau gouvernement.</i> — Le Sénat rénové ? — La campagne : pour le <i>oui</i> ou pour le <i>non</i> . — La victoire du <i>non</i> et l'épilogue .....	818
<i>Bibliographie choisie</i> .....	829

CENTRE UNIVERSITAIRE

BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE