

RELATIONS ET  
INSTITUTIONS INTERNATIONALES



Ph. BRETTON, J.-P. CHAUDET

---

# LA COEXISTENCE PACIFIQUE

ARMAND COLIN

DR381

Collection U

Série « Relations et institutions internationales »

dirigée par R.-J. Dupuy

# LA COEXISTENCE PACIFIQUE

---

Philippe BRETTON, *agrégé des Facultés de droit,*  
*Professeur à la Faculté de droit et des sciences économiques de*  
*l'Université d'Orléans,*

Jean-Pierre CHAUDET, *agrégé des Facultés de droit,*  
*Maître de Conférences agrégé à la Faculté de droit et des sciences*  
*économiques de l'Université de Rennes.*



LIBRAIRIE ARMAND COLIN  
103, Bd Saint-Michel - Paris Ve

# Table des matières

INTRODUCTION .....	9
--------------------	---

---

## PREMIÈRE PARTIE

---

### LA NOTION DE COEXISTENCE PACIFIQUE

CHAPITRE PREMIER. LA COEXISTENCE PACIFIQUE, NOTION POLITIQUE .....	25
SECTION I. <i>L'adoption de la coexistence pacifique par l'U. R. S. S.</i> .....	26
SECTION II. <i>Le rejet de la coexistence pacifique par la République populaire de Chine</i> .....	34
CHAPITRE II. LA COEXISTENCE PACIFIQUE, NOTION JURIDIQUE ? .....	37

---

## DEUXIÈME PARTIE

---

### LES MANIFESTATIONS DE LA COEXISTENCE PACIFIQUE

TITRE PREMIER. LE RÈGLEMENT DES SÉQUELLES DE LA SECONDE GUERRE MONDIALE ET DE LA GUERRE FROIDE .....	47
CHAPITRE PREMIER. LE RÈGLEMENT DES SÉQUELLES DE LA SECONDE GUERRE MONDIALE .....	48
SECTION I. <i>Le sort de l'Autriche (1955)</i> .....	49
§ 1. Les divergences entre Alliés .....	49
§ 2. Indépendance et neutralité de l'Autriche .....	51
A. L'indépendance de l'Autriche .....	51
B. La neutralité de l'Autriche .....	54
SECTION II. <i>La normalisation des rapports avec le Japon</i> .....	57
§ 1. Le traité multilatéral du 8 septembre 1951 .....	57
§ 2. L'accord bilatéral nippo-soviétique du 19 octobre 1956 .....	58

CHAPITRE II. LE RÈGLEMENT DES CONFLITS ARMÉS DE LA GUERRE FROIDE.....	60
SECTION I. <i>La cessation des hostilités en Corée</i> (1953) .....	61
§ 1. La genèse de l'armistice .....	61
§ 2. Le contenu de l'armistice .....	63
SECTION II. <i>La fin de la première guerre d'Indochine</i> (1954) .....	67
§ 1. La conjoncture internationale avant la conférence de Genève .....	68
§ 2. Les négociations de Genève .....	69
§ 3. Le contenu des accords de Genève .....	72
A. Les mesures militaires et politiques .....	73
B. Les organes d'exécution et de contrôle.....	75
SECTION III. <i>Le règlement de la question laotienne</i> .....	79
§ 1. Le Laos de 1954 à 1962 .....	79
A. Les accords de Genève de 1954 relatifs au Laos .....	79
B. L'application des accords de Genève au Laos .....	80
§ 2. La conférence de Genève de 1961-1962 et la neutralisation du Laos .....	82
A. Le contenu de la neutralité du Laos .....	83
B. La garantie de la neutralité du Laos .....	84
1° <i>La garantie conventionnelle</i> .....	84
2° <i>La garantie institutionnelle</i> .....	85
§ 3. Les accords de Genève de 1962 à l'épreuve des faits .....	88
CHAPITRE III. LA NORMALISATION DES RAPPORTS ENTRE L'ALLEMAGNE FÉDÉRALE ET LES PAYS DE L'EST.....	89
SECTION I. <i>Le traité germano-soviétique du 12 août 1972</i> .....	90
§ 1. La problématique des rapports entre l'U. R. S. S. et la R. F. A. depuis 1945 .....	90
§ 2. Les motivations des parties.....	92
§ 3. Le contenu de l'accord germano-soviétique.....	93
§ 4. Les réactions internationales.....	98
SECTION II. <i>Le traité germano-polonais du 7 décembre 1970</i> .....	99
SECTION III. <i>Les traités à conclure</i> .....	104

TITRE II. LA LIMITATION DE L'ARMEMENT NUCLÉAIRE IMPOSÉE PAR LES SUPER-GRANDS A LA SOCIÉTÉ INTERNATIO- NALE .....	107
CHAPITRE PREMIER. LA NON-PROLIFÉRATION ET LA NON-DISSÉMINATION DES ARMES NUCLÉAIRES .....	114
SECTION I. <i>Le traité de Moscou sur l'interdiction partielle des essais nucléaires</i> .....	117
§ 1. Un accord long à préparer.....	118
§ 2. Une interdiction aux puissances autres que les deux super-grands..	119
§ 3. Une absence de contrôle international.....	120
SECTION II. <i>Le traité sur la non-prolifération des armes nucléaires</i> .....	122
§ 1. L'élaboration du traité : une large concertation canalisée par les deux super-grands .....	123
A. L'Assemblée générale des Nations Unies.....	124
B. Le Comité des dix-huit.....	124
C. L'œuvre des deux super-grands.....	125
§ 2. L'objet du traité : le maintien de l'équilibre nucléaire actuel.....	127
A. Armes nucléaires et énergie nucléaire utilisée à des fins pacifiques..	128
B. L'étendue des interdictions.....	130
§ 3. La garantie du traité : le <i>condominium</i> des super-grands.....	131
SECTION III. <i>La non-nucléarisation de certaines régions et de certains milieux</i> .....	136
§ 1. La non-nucléarisation régionale.....	136
A. Les ententes tacites.....	136
B. Le traité de Washington sur l'Antarctique.....	138
§ 2. La non-nucléarisation de certains milieux.....	138
A. Le traité de 1967 sur l'utilisation de l'espace extra-atmosphérique..	139
B. Le projet de traité sur l'utilisation pacifique des fonds marins....	141
CHAPITRE II. LA LIMITATION DES ARMEMENTS STRATÉGIQUES : LES S. A. L. T... ..	145
§ 1. Les raisons de la négociation.....	147
A. Les États-Unis.....	147
B. L'U. R. S. S. ....	148
§ 2. La recherche d'un accord : les thèses en présence.....	149
A. Les propositions américaines.....	150
B. Les propositions soviétiques.....	151

TITRE III. LE NON-AFFRONTEMENT ARMÉ DIRECT ENTRE LES ÉTATS-UNIS ET L'UNION SOVIÉTIQUE DANS LES CRISES INTERNATIONALES .....	153
SOUS-TITRE I. LE NON-AFFRONTEMENT ARMÉ ET LA RECHERCHE D'UNE SOLUTION DANS LES CRISES EXTERNES .....	156
CHAPITRE PREMIER. LES CRISES METTANT AUX PRISES DES PAYS AMIS, ALLIÉS OU PROTÉGÉS DES ÉTATS-UNIS ET DE L'UNION SOVIÉTIQUE .....	157
SECTION I. <i>La crise de Suez (1956)</i> .....	158
§ 1. Les origines et le déclenchement de la crise .....	159
§ 2. Le recours à la force armée .....	162
§ 3. Les réactions internationales .....	163
A. Les réactions des États-Unis et de l'U. R. S. S. ....	164
1° <i>La forte désapprobation des États-Unis</i> .....	164
2° <i>La violente condamnation par l'U. R. S. S.</i> .....	164
B. Les réactions de l'O. N. U. ....	165
§ 4. Conséquences et enseignements de la crise de Suez .....	167
A. Les conséquences .....	167
1° <i>Sur le plan interne</i> .....	167
2° <i>Sur le plan externe</i> .....	167
B. Les enseignements .....	170
SECTION II. <i>Le conflit israélo-arabe depuis 1967</i> .....	171
SOUS-SECTION I. <i>Les prodromes de la crise : un conflit que les deux super-grands n'ont pas empêché d'éclater (mai 1967)</i> .....	172
§ 1. Les initiatives égyptiennes .....	173
A. Le retrait de la F. U. N. U. ....	173
B. Les incidents du golfe d'Akaba .....	175
1° <i>Les faits</i> .....	175
2° <i>Les problèmes juridiques posés par le golfe d'Akaba</i> .....	175
§ 2. La responsabilité des deux super-grands dans le déclenchement de la crise .....	177
SOUS-SECTION II. <i>La Guerre des Six Jours : une guerre arrêtée par les grandes puissances</i> .....	180
§ 1. Le déroulement des hostilités .....	180
§ 2. L'action des grandes puissances au sein de l'O. N. U. ....	182
A. L'entente provisoire des membres du Conseil de Sécurité pour imposer le cessez-le-feu .....	183
B. L'impuissance de l'Assemblée générale .....	185
1° <i>Le rejet de toute solution générale</i> .....	186
2° <i>L'adoption de mesures fragmentaires</i> .....	186
SOUS-SECTION III. <i>Les grandes puissances à la recherche de la paix</i> .....	187
§ 1. L'accord des quatre puissances pour promouvoir un programme de paix : la résolution du 22 novembre 1967 .....	188
A. Un programme de paix des grandes puissances .....	189

1° <i>La reconnaissance de l'État d'Israël</i> .....	189
2° <i>Le retrait des forces armées des territoires occupés par Israël</i> ..	190
3° <i>Les solutions aux causes de friction israélo-arabes</i> .....	191
B. Une résolution sans force contraignante .....	192
C. La mise en œuvre du plan confiée à un représentant du Secrétaire général de l'O. N. U. ....	193
§ 2. La concertation quadripartite : des positions divergentes .....	195
A. Les étapes de la concertation .....	195
B. Les propositions de règlement .....	196
1° <i>La position des États-Unis</i> .....	196
2° <i>La position de l'U. R. S. S.</i> .....	198
3° <i>La position du Royaume-Uni</i> .....	200
4° <i>La position de la France</i> .....	201
§ 3. La détérioration de la situation au Moyen-Orient .....	204
A. Les prétentions des États belligérants et des Palestiniens .....	204
B. Guerre froide ou coexistence pacifique? .....	209
§ 4. L'entente américano-soviétique : le plan Rogers .....	213
CHAPITRE II. UN CONFLIT ARMÉ AUQUEL L'UN DES DEUX SUPER-GRANDS EST PARTIE : LA SECONDE GUERRE DU VIETNAM .....	216
SECTION I. <i>Désengagement français et engagement américain au Vietnam</i> .....	218
§ 1. Le désengagement de la France .....	218
§ 2. L'engagement américain .....	219
SECTION II. <i>La nature du conflit et la conduite des hostilités</i> .....	224
§ 1. Les parties en présence .....	224
A. Conflit entre Saïgon et le F. N. L. ....	224
B. Conflit États-Unis - F. N. L. ....	225
C. Conflit Saïgon-Hanoï .....	225
D. Conflit États-Unis-Nord-Vietnam .....	225
§ 2. La conduite des hostilités .....	226
SECTION III. <i>La recherche d'une solution pacifique</i> .....	228
§ 1. Les positions des parties sur les conditions de la paix .....	228
A. Le point de vue américain .....	228
B. Le point de vue du Nord-Vietnam et du F. N. L. ....	229
§ 2. La conférence de Paris .....	229
A. Les problèmes préliminaires .....	229
1° <i>Le siège de la conférence</i> .....	229
2° <i>Les négociateurs</i> .....	230
3° <i>La table de conférence</i> .....	231
B. Le commencement des négociations .....	231
SECTION IV. <i>Les réactions internationales</i> .....	234
§ 1. L'U. R. S. S., la Chine populaire et le conflit vietnamien .....	235
§ 2. La position française sur le conflit vietnamien .....	238
A. La condamnation de la situation .....	238
B. La proposition d'une solution .....	239

C. Les réactions américaines au discours de Phnom-Penh .....	239
D. Les réactions sud-vietnamiennes à la position prise par la France...	240
<b>CHAPITRE III. UNE CRISE OPPOSANT DIRECTEMENT LES ÉTATS-UNIS ET L'U. R. S. S. : L'AFFAIRE DE CUBA (1962)</b> .....	242
SECTION I. <i>Les origines de la crise</i> .....	243
§ 1. Les rapports américano-cubains .....	243
§ 2. Les rapports américano-soviétiques .....	244
A. La rencontre de Kennedy et de Khrouchtchev à Vienne les 3 et 4 juin 1961 .....	245
B. Le discours de Kennedy du 13 septembre 1962 .....	245
§ 3. Les causes directes de l'implantation des fusées soviétiques en territoire cubain .....	246
SECTION II. <i>Le déclenchement et le déroulement de la crise</i> .....	248
§ 1. La constatation de la menace pour la sécurité des États-Unis .....	248
§ 2. Les réactions américaines à l'implantation des fusées soviétiques à Cuba .....	249
A. Le problème de l'interprétation de l'initiative soviétique .....	249
B. Les répliques possibles .....	250
C. La réplique adoptée et appliquée : la « quarantaine » .....	250
SECTION III. <i>Le dénouement de la crise</i> .....	256
A. La prise de contact officieuse .....	256
B. Le premier message — secret — de Khrouchtchev .....	256
C. Le deuxième message — public — de Khrouchtchev .....	257
D. L'accord final américano-soviétique .....	257
E. Les réactions cubaines .....	257
SECTION IV. <i>La portée de la crise des Caraïbes</i> .....	259
<b>SOUS-TITRE II. LA NON-INGÉRENCE DANS LES OPÉRATIONS DE POLICE DÉCOULANT DES CRISES INTERNES.</b> .....	263
<b>CHAPITRE PREMIER. LES INTERVENTIONS SOVIÉTIQUES EN HONGRIE ET EN TCHÉCOSLOVAQUIE</b> .....	264
SECTION I. <i>L'affaire hongroise (1956)</i> .....	265
§ 1. Les événements antérieurs .....	265
A. L'ingérence soviétique dans les affaires intérieures hongroises .....	265
B. La « déstalinisation » .....	266
C. Les conséquences de la déstalinisation en Pologne .....	267
§ 2. Le déclenchement de l'affaire hongroise .....	268
§ 3. La réaction de l'U. R. S. S. .....	269
SECTION II. <i>L'affaire tchécoslovaque (1968)</i> .....	272
SOUS-SECTION I. <i>La phase d'intimidation</i> .....	275
§ 1. Le comportement des Soviétiques et de leurs alliés .....	275

§ 2. La nature des rapports avec la Tchécoslovaquie avant la crise d'août 1968 .....	277
SOUS-SECTION II. <i>L'invasion et l'occupation de la Tchécoslovaquie par les troupes du Pacte de Varsovie</i> .....	279
§ 1. Les justifications avancées par l'U. R. S. S. et ses alliés .....	279
§ 2. La violation du Pacte de Varsovie .....	281
A. L'assistance ne joue qu'au cas d'agression armée .....	281
B. La non-ingérence dans les affaires intérieures d'un État membre du pacte .....	282
SOUS-SECTION III. <i>De la « normalisation » de la situation à la théorie de la souveraineté limitée</i> .....	284
§ 1. Le retour à une situation « normale » .....	284
§ 2. La théorie de la « souveraineté limitée » .....	285
SOUS-SECTION IV. <i>Les réactions internationales ou le prix mis au maintien de la coexistence pacifique</i> .....	288
§ 1. L'absence de réaction de l'O. N. U. .....	288
A. Une procédure qui interdit la condamnation de l'U. R. S. S. ....	289
B. Un projet de résolution contenant des reproches modérés .....	291
§ 2. Les États-Unis et leurs alliés entre l'embarras et l'émotion .....	293
<b>CHAPITRE II. L'INTERVENTION AMÉRICAINE A SAINT-DOMINGUE (1965)</b> .....	296
§ 1. La tradition interventionniste nord-américaine .....	297
§ 2. La situation à Saint-Domingue .....	300
§ 3. L'intervention des États-Unis .....	301
A. Les considérations de procédure invoquées par les États-Unis .....	301
1° <i>La demande d'intervention</i> .....	301
2° <i>La consultation de l'O. E. A.</i> .....	301
B. Les considérations de fond avancées par les États-Unis .....	302
1° <i>Le recours à une institution juridique classique : la protection d'humanité</i> .....	302
2° <i>Le recours à une motivation politique : la lutte anticommuniste</i> ..	303
§ 4. Les réactions des organisations internationales .....	305
A. L'O. E. A. et l'affaire de Saint-Domingue .....	305
1° <i>L'action politique décidée par l'O. E. A. : enquête et bons offices.</i> ..	305
2° <i>L'action de police : la force interaméricaine de paix</i> .....	306
B. L'O. N. U. et l'affaire de Saint-Domingue .....	306
1° <i>Le problème de la compétence de l'O. N. U.</i> .....	307
2° <i>L'action de l'O. N. U. à Saint-Domingue</i> .....	309
§ 5. L'interprétation de la crise dominicaine .....	310
<b>CONCLUSION.</b> .....	312
<b>ANNEXES</b> .....	315
<b>INDEX.</b> .....	320
<b>TABLES DES MATIÈRES.</b> .....	321

# LA COEXISTENCE PACIFIQUE

- Octobre 1962 : affaire de Cuba.
- Juin 1963 : installation du télétype rouge.
- Janvier 1968 : Américains et Soviétiques présentent deux projets identiques de traité sur la non-prolifération des armes nucléaires.
- Décembre 1969 : ouverture à Helsinki des pourparlers américano-soviétiques sur la limitation des armements stratégiques.

## L'OUVRAGE

La possession d'un arsenal d'armes de destruction massive dont l'utilisation serait fatale aussi bien pour les Soviétiques et les Américains que pour le reste de l'humanité a conduit Washington et Moscou à faire preuve d'une certaine retenue dans leurs rapports. Explicitement ennemis, ils sont implicitement alliés à défaut d'être amis... La coexistence pacifique détermine leurs relations. Après avoir cerné cette notion du point de vue politique et juridique, les auteurs se sont surtout attachés à en exposer les manifestations à propos des grands problèmes politiques contemporains, notamment à travers les principales crises qui ont occupé et occupent encore le premier plan de la scène internationale.

## LE PUBLIC

Etudiants en Sciences juridiques, politiques, sociales et humaines. Milieux diplomatiques, cadres politiques, et tous les lecteurs intéressés par les relations Est-Ouest.

## LES AUTEURS

PHILIPPE BRETTON est professeur à l'Université d'Orléans.

JEAN-PIERRE CHAUDET est Maître de conférence agrégé à l'Université de Rennes I.