

SCIENCE
ADMINISTRATIVE



le grand tournant des communes de France

par PAUL BERNARD

EDITIONS ARMAND COLIN

Collection U

Série " Science Administrative " dirigée par Roland Drago

24.11

LE GRAND TOURNANT DES COMMUNES DE FRANCE

DES COMMUNAUTÉS NOUVELLES
A L'ÉPREUVE DE L'ÉQUIPEMENT

par Paul BERNARD, docteur en Droit, Sous-Préfet

01372 (37)



© 1969 Librairie Armand Colin

LIBRAIRIE ARMAND COLIN
103, Bd Saint-Michel - Paris V°

Titre II : L'appareil institutionnel de la communauté municipale	89
Chapitre 1 : Structures nouvelles	90
Section I : Les précédents	90
1 ^o Référence des expériences étrangères	90
2 ^o Référence du droit français	93
Section II : Naissance d'un fédéralisme administratif local	98
1 ^o Mises au point des institutions pré-existantes de regroupement volontaire	98
2 ^o Création d'entités administratives nouvelles	103
Chapitre 2 : Valeurs et perspectives des réformes institutionnelles de l'administration municipale	126
Section I : Le volontariat du regroupement communal	126
1 ^o Principes et modalités d'action	126
2 ^o Bilan de la politique de regroupement	131
Section II : Aménagement du cadre de la coopération intercommunale	139
1 ^o Économie du projet	140
2 ^o Appréciations critiques du projet Fouchet	140
Section III : La réforme communale et les nouvelles communautés locales	151
1 ^o Réflexions juridiques sur les nouvelles structures communautaires ..	152
2 ^o Perspectives de la réforme communale	164
Conclusion de la première partie	172
2^e partie : La vie municipale à l'épreuve de l'équipement	175
Introduction	175
Titre I : L'animation de la communauté locale	178
Chapitre 1 : Le pouvoir municipal assumé par des administrateurs spécialisés	179

Section I : Les responsables élus : une équipe autour d'un patron.....	179
1° Le conseil ou l'équipe d'élus	180
2° Le maire, chef d'équipe et animateur de l'entreprise municipale.....	185
Section II : Les services municipaux : des collaborateurs qualifiés dans le cadre d'une fonction publique communale	191
1° Diversification et spécialisation des services municipaux.....	191
2° La qualification du personnel	192
3° Organisation d'une véritable fonction publique communale.....	195
Chapitre 2 : La participation des citoyens, support civique de l'équipement.....	199
Section I : Fondement de la fonction de participation.....	199
1° Exigences de l'administration locale moderne.....	200
2° Difficultés et désuétude des formules traditionnelles d'association...	205
Section II : Mise en œuvre de la fonction de participation.....	210
1° Modalités d'association	210
2° Expériences de participation	217
Chapitre 3 : La nécessaire concertation par l'autorité de contrôle	225
Section I : Mutation de la tutelle traditionnelle.....	226
1° Dépérissement par désuétude de la tutelle classique.....	226
2° Prolifération de formes nouvelles de tutelle	230
Section II : Élaboration d'une politique moderne du contrôle.....	234
1° Justification du maintien d'un contrôle	234
2° Éléments de définition d'un contrôle moderne	237
Titre II : L'action communautaire en vue du développement	245
Chapitre 1 : Une prévision pour maîtriser les incertitudes	246
Section I : La base de départ - Les études.....	247
1° Inventaire de l'existant à partir des données structurelles de la communauté	247
2° Essai de pronostic fondé sur l'analyse des variables.....	242

Section II : La stratégie : la programmation des objectifs de développement	259
1° Programmation dans le temps	260
2° Programmation dans l'espace	264
3° Les moyens opérationnels	269
Chapitre 2 : Une discipline concertée pour maîtriser les contraintes	278
Section I : Les voies balisées du développement	278
1° La planification des équipements	279
2° La politique planifiée du développement urbain	284
3° Réflexions à propos de cette période de transition	291
Section II : Les contraintes financières	299
1° Adaptation des principes de la politique financière	300
2° Adaptation des ressources à la politique d'équipement	308
Conclusion générale	331

LE GRAND TOURNANT DES COMMUNES DE FRANCE

SOMMAIRE

Le cadre administratif du développement municipal

Les exigences opérationnelles de l'aménagement
L'appareil institutionnel

La vie municipale

L'animation de la communauté
L'action communautaire

Paul BERNARD, confronté aux problèmes des collectivités locales dans l'exercice de ses fonctions préfectorales a été attiré par l'aspect concret et passionnant des expériences municipales en cours.

Jusqu'à ces dernières années les communes ont été traitées en parentes pauvres par les spécialistes du droit administratif ou de la science administrative. Cet ouvrage est donc opportunément publié à l'heure des réformes. Son thème est situé au cœur des grands débats de notre temps : aménagement du territoire, décentralisation, participation des citoyens au pouvoir local, etc. Il s'en dégage une grande espérance dans l'œuvre de rénovation vivante de la vie municipale.