

COLLECTION U

MICHEL VIRALLY

L'ORGANISATION
MONDIALE

ARMAND COLIN

Collection U
Série DROIT INTERNATIONAL PUBLIC

sous la direction de René-Jean Dupuy

L'ORGANISATION MONDIALE

Michel VIRALLY, *professeur à l'Université de Genève et à l'Institut universitaire de hautes études internationales de Genève*

J 13-11 $\frac{e}{2}$

Dr 343(2)



Table des matières

AVANT-PROPOS	5
SIGLES ET ABRÉVIATIONS.....	7

INTRODUCTION

I. « Puissances mondiales » et Organisation mondiale.....	11
1. <i>Les Puissances mondiales</i> , 13. — 2. <i>L'Organisation mondiale</i> , 15.	
II. La connaissance de l'Organisation mondiale.....	16
1. <i>Les difficultés de l'observation</i> , 16. — 2. <i>L'état de la recherche</i> , 18.	
III. Organisation mondiale et théorie de l'État.....	19
1. <i>La théorie classique de l'État</i> , 19. — 2. <i>Les théories « réalistes » de l'État</i> , 20. — 3. <i>La théorie de l'État fédéral</i> , 22.	
IV. Organisation mondiale et théorie de l'organisation internationale.....	24
1. <i>La nature de l'organisation internationale</i> , 26. — 2. <i>Les méthodes d'analyse de l'organisation internationale</i> , 28. — 3. <i>Le double visage de l'organisation internationale</i> , 30.	
V. Plan de l'ouvrage	31
<i>Notes complémentaires</i>	33

PREMIÈRE PARTIE

L'INSTRUMENT

<i>TITRE PREMIER. LE DISPOSITIF INSTITUTIONNEL</i>	37
CHAPITRE PREMIER. LA FONDATION DES NATIONS UNIES.....	39
I. Un antécédent : le « système » de la Société des Nations.....	40
1. <i>La nature de la S.d.N.</i> , 40. — 2. <i>S.d.N. et O.I.T.</i> , 43. — 3. <i>Les leçons d'une expérience</i> , 45.	
II. L'établissement du système des Nations Unies.....	46
1. <i>La fondation de l'O.N.U.</i> , 47. — 2. <i>La fondation des autres éléments du système</i> , 50.	
<i>Notes complémentaires</i>	54
CHAPITRE 2. LE SYSTÈME DES NATIONS UNIES.....	55
I. La structure des éléments composants.....	55
1. <i>Les différents types d'organes</i> , 56. — 2. <i>La structure type des Institutions spécialisées</i> , 60. — 3. <i>La structure de l'O.N.U.</i> , 61.	

II. Les caractères fondamentaux du système.....	63
1. <i>L'autonomie</i> , 64. — 2. <i>La complémentarité</i> , 67. — 3. <i>La coordination</i> , 70.	
<i>Notes complémentaires</i>	76
CHAPITRE 3. LA STRUCTURE DE L'O.N.U. : LES ORGANES INTERGOUVERNEMENTAUX.....	82
I. L'Assemblée générale et ses Conseils.....	83
1. <i>L'Assemblée générale</i> , 83. — 2. <i>Le Conseil économique et social</i> , 87. — 3. <i>Le Conseil de Tutelle</i> , 94.	
II. Le Conseil de Sécurité.....	96
1. <i>Composition</i> , 96. — 2. <i>Organisation et fonctionnement</i> , 99.	
III. Les équilibres constitutionnels dans la Charte.....	102
1. <i>L'équilibre entre l'Organisation et ses membres</i> , 102. — 2. <i>L'équilibre entre grandes puissances</i> , 102. — 3. <i>L'équilibre entre les grandes puissances et la majorité</i> , 107.	
IV. Les modifications d'équilibre dans la pratique.....	112
1. <i>Équilibres constitutionnels et équilibres politiques</i> , 112. — 2. <i>La conquête de la permanence par l'Assemblée générale</i> , 113. — 3. <i>L'extension des compétences de l'Assemblée générale</i> , 115.	
<i>Notes complémentaires</i>	117
CHAPITRE 4. LA STRUCTURE DE L'O.N.U. : LES ORGANES INTÉGRÉS.....	120
I. Le Secrétaire général	121
1. <i>Le statut personnel</i> , 122. — 2. <i>Les fonctions</i> , 124.	
II. Le Secrétariat.....	129
1. <i>Les fonctions</i> , 129. — 2. <i>La structure</i> , 131. — 3. <i>La composition multinationale</i> , 135. — 4. <i>La fonction publique internationale</i> , 137. — 5. <i>Les règles statutaires</i> , 143.	
III. La Cour internationale de Justice.....	146
1. <i>Le statut organique</i> , 146. — 2. <i>Le statut des juges</i> , 147. — 3. <i>Les fonctions</i> , 150.	
TITRE II. LES POUVOIRS INSTITUTIONNELS.....	155
CHAPITRE 5. LE POUVOIR DE DÉBATTRE.....	157
I. La fonction délibérative dans l'ordre international	158
1. <i>Délibération et réflexion collective</i> , 158. — 2. <i>Délibération et décision</i> , 160. — 3. <i>Délibération et diplomatie multilatérale</i> , 163.	
II. L'institutionnalisation de la diplomatie multilatérale.....	165
1. <i>Les effets de la multilatéralisation</i> , 165. — 2. <i>Le droit de débattre</i> , 166. — 3. <i>La modification du champ diplomatique</i> , 168.	
III. Le forum diplomatique.....	170
1. <i>Une diplomatie parlementaire?</i> , 170. — 2. <i>Le partenaire du dehors</i> , 172. — 3. <i>Diplomatie et jeux parlementaires</i> , 173.	
CHAPITRE 6. LE POUVOIR DE DÉCIDER.....	176
I. La décision dans les fonctions de l'Organisation internationale.....	177
1. <i>La nature de la décision</i> , 178. — 2. <i>La fonction de la décision</i> , 179. — 3. <i>Les conditions d'adoption de la décision</i> , 180.	

	II. Les décisions d'ordre interne.....	181
	1. <i>Décisions attributives</i> , 181. — 2. <i>Décisions constitutives</i> , 182. — 3. <i>Auto-régulation d'un organe</i> , 182. — 4. <i>Décisions relatives aux rapports inter-organiques</i> , 182.	
	III. Les décisions d'ordre international.....	183
	1. <i>Décisions relatives aux relations extérieures</i> , 184. — 2. <i>Adoption de textes internationaux</i> , 184. — 3. <i>Décisions relevant de régimes juridiques spéciaux</i> , 185. — 4. <i>Décisions normatives</i> , 185.	
	IV. Les pouvoirs impliqués dans le pouvoir de décider.....	188
	1. <i>Le pouvoir d'auto-organisation</i> , 189. — 2. <i>Le pouvoir budgétaire</i> , 189. — 3. <i>Le pouvoir de contrôle et le pouvoir de sanction</i> , 190.	
	V. Le processus décisionnel.....	192
	1. <i>Majorité et unanimité</i> , 193. — 2. <i>L'évolution de la pratique</i> , 194.	
CHAPITRE 7.	LE POUVOIR D'AGIR.....	198
	I. Les types d'action.....	200
	1. <i>Action diplomatique</i> , 200. — 2. <i>Contrôle et enquête</i> , 201. — 3. <i>Action coercitive</i> , 203. — 4. <i>Assistance</i> , 203. — 5. <i>Administration</i> , 204.	
	II. Les instruments exécutifs.....	205
	1. <i>Organes intergouvernementaux</i> , 205. — 2. <i>Organes intégrés</i> , 206.	
CHAPITRE 8.	LE DYNAMISME INSTITUTIONNEL.....	208
	I. Les fins et les moyens.....	210
	1. <i>Les pouvoirs impliqués</i> , 211. — 2. <i>L'érosion de l'article 2, § 7</i> , 212. — 3. <i>Les conflits d'interprétation</i> , 214.	
	II. La capacité d'initiative.....	215
	1. <i>L'incitation institutionnelle à l'initiative gouvernementale</i> , 215. — 2. <i>Le rôle d'impulsion du Secrétariat et de son chef</i> , 217.	
	III. Risques et limites de l'autonomie.....	219
	1. <i>Le risque politique</i> , 220. — 2. <i>Le risque de l'action symbolique</i> , 221. — 3. <i>Le risque de l'étouffement</i> , 222. — <i>Le risque de la bureaucratisation</i> , 223.	

DEUXIÈME PARTIE

LA CONSTRUCTION DE LA SOCIÉTÉ INTERNATIONALE

	<i>TITRE PREMIER. LES NATIONS UNIES COMME INSTRUMENT D'UNIVERSALISATION</i>	231
CHAPITRE 9.	LA DÉCOLONISATION.....	232
	I. Le régime international de tutelle.....	235
	1. <i>Caractères généraux</i> , 235. — 2. <i>Le contrôle</i> , 236.	
	II. Les territoires non autonomes.....	238
	1. <i>La Déclaration relative aux territoires non autonomes</i> , 238. — 2. <i>Le contrôle</i> , 239. — 3. <i>La détermination des territoires non autonomes</i> , 240.	

III. La déclaration sur l'octroi de l'indépendance aux peuples coloniaux.....	241
1. <i>La genèse de la déclaration</i> , 241. — <i>Le contrôle</i> , 242. — 3. <i>Les résultats</i> , 245.	
IV. L'utilisation des compétences générales de l'O.N.U.....	247
1. <i>Les compétences générales de l'Assemblée générale</i> , 247. — 2. <i>Décolonisation et maintien de la paix</i> , 250.	
<i>Notes complémentaires</i>	253
CHAPITRE 10. LA DÉSÉGRÉGATION.....	254
I. La conception originaire : le « club des pacifiques ».....	256
1. <i>Les conditions d'entrée à l'O.N.U.</i> , 256. — 2. <i>La nature du club</i> , 257.	
II. La marche vers l'universalité.....	259
1. <i>Le blocage du système d'admission</i> , 260. — 2. <i>Le déblocage et ses conséquences</i> , 262. — <i>L'Organisation de la communauté internationale tout entière</i> , 264.	
III. Les dernières étapes.....	267
1. <i>Les limites juridiques</i> , 267. — 2. <i>Les réprochés</i> , 269. — 3. <i>La représentation de la Chine</i> , 269.	
<i>Notes complémentaires</i>	274
TITRE II. LES NATIONS UNIES COMME INSTRUMENT D'UNIFICATION... ..	277
CHAPITRE 11. L'unification du système international.....	278
I. Le phénomène des groupes.....	280
1. <i>La formation des groupes à l'O.N.U.</i> , 281. — 2. <i>Les groupes « officiels » à l'O.N.U.</i> , 283. — 3. <i>Sous-groupes et intergroupes</i> , 284.	
II. L'équilibre politique global.....	286
1. <i>L'évolution numérique des groupes</i> , 286. — 2. <i>Le contrôle de la majorité</i> , 287. — 3. <i>Nombre et puissance</i> , 291.	
III. Systèmes partiels et système global.....	294
1. <i>Les relations entre le tout et les parties : les modèles théoriques</i> , 295. — 2. <i>Les relations entre le tout et les parties : la pratique</i> , 298.	
CHAPITRE 12. L'UNIFICATION IDÉOLOGIQUE.....	300
I. Les droits de l'homme.....	302
1. <i>Crimes de guerre et crimes contre l'humanité</i> , 303. — 2. <i>La définition des droits de l'homme</i> , 304. — 3. <i>La condamnation des discriminations</i> , 305.	
II. Les droits des peuples.....	306
1. <i>Droit des peuples et décolonisation</i> , 307. — 2. <i>La souveraineté permanente sur les ressources naturelles</i> , 309. — 3. <i>Qu'est-ce qu'un « peuple »?</i> , 309.	
III. Coexistence pacifique et « relations amicales » entre les États.....	310
1. <i>De la Charte à sa réaffirmation</i> , 311. — 2. <i>La Déclaration sur les sept principes des relations amicales</i> , 312.	
IV. Le droit au développement.....	314
1. <i>La genèse de l'idéologie</i> , 314. — 2. <i>Les éléments d'une idéologie du développement</i> , 317.	
V. Le patrimoine commun de l'humanité.....	320

CHAPITRE 13. L'UNIFICATION JURIDIQUE.....	322
I. Les buts et principes de la Charte.....	324
II. La codification et le développement progressif du droit coutumier.....	327
1. <i>La codification du droit coutumier</i> , 328. — 2. <i>L'accélération de la formation de la coutume</i> , 329.	
III. Le développement du droit écrit.....	330
1. <i>Le développement du droit conventionnel</i> , 330. — 2. <i>Le pouvoir réglementaire des Institutions spécialisées</i> , 332.	
IV. Le contrôle du respect du droit.....	332
1. <i>Le contrôle permanent</i> , 333. — 2. <i>Le contrôle sur requête</i> , 334.	
CHAPITRE 14. L'UNIFICATION FONCTIONNELLE.....	335
I. La vision du fonctionnalisme.....	336
1. <i>L'internationalisation croissante des fonctions sociales</i> , 336. — 2. <i>Le changement pacifique par le développement fonctionnel</i> , 337.	
II. Fonctionnalisme et Nations Unies.....	338
1. <i>Les activités non opérationnelles</i> , 339. — 2. <i>Les activités opérationnelles</i> , 340. — 3. <i>Les campagnes</i> , 343.	
III. Du fonctionnalisme à la stratégie.....	345
1. <i>Les faiblesses théoriques du fonctionnalisme</i> , 345. — 2. <i>Le temps de la stratégie</i> , 349.	
TITRE III. LES NATIONS UNIES COMME INSTRUMENT DE DÉVELOPPEMENT	353
CHAPITRE 15. L'ACTION OPÉRATIONNELLE.....	355
I. Les formes de l'aide opérationnelle au développement.....	356
1. <i>L'aide financière</i> , 356. — 2. <i>L'aide alimentaire</i> , 359. — 3. <i>L'aide technique</i> , 360.	
II. L'expansion des programmes de coopération technique.....	362
1. <i>Le financement</i> , 362. — 2. <i>Les rapports avec les institutions participantes</i> , 366. — 3. <i>L'aide à l'industrialisation</i> , 367.	
III. Le système opérationnel des Nations Unies.....	368
1. <i>La structure du système</i> , 369. — 2. <i>La capacité du système</i> , 371.	
Notes complémentaires.....	374
CHAPITRE 16. LES ACTIVITÉS NORMATIVES.....	378
I. L'orientation de l'action en faveur du développement.....	379
1. <i>L'action internationale</i> , 380. — 2. <i>L'action dans les pays en voie de développement</i> , 381. — 3. <i>La doctrine du développement</i> , 382.	
II. L'orientation du régime international des échanges.....	384
1. <i>La genèse de la C.N.U.C.E.D.</i> , 385. — 2. <i>L'institutionnalisation de la C.N.U.C.E.D.</i> , 387. — 3. <i>Le développement de la C.N.U.C.E.D.</i> , 390.	



CHAPITRE 17. LA STRATÉGIE INTERNATIONALE DU DÉVELOPPEMENT.....	395
I. La genèse de la stratégie internationale du développement.....	396
1. <i>L'intégration de l'action internationale</i> , 396. — 2. <i>La première Décennie pour le développement</i> , 398. — 3. <i>Le lancement de la deuxième Décennie</i> , 399.	
II. Les éléments de la stratégie internationale du développement.....	401
1. <i>Les buts et les objectifs</i> , 401. — 2. <i>Les mesures</i> , 402. — 3. <i>Examen et évaluation des résultats et des politiques</i> , 402. — 4. <i>Sens et portée de la Stratégie</i> , 404.	
III. Un nouveau système des Nations Unies?	405

TROISIÈME PARTIE

LA PACIFICATION DE LA VIE INTERNATIONALE

<i>TITRE PREMIER. L'O.N.U. COMME INSTRUMENT DE PACIFICATION.....</i>	413
CHAPITRE 18. L'ÉLIMINATION DES CAUSES DE CONFLIT.....	414
I. Le règlement géo-politique.....	415
1. <i>L'O.N.U. et le règlement de paix</i> , 416. — 2. <i>Le pouvoir de disposition</i> , 418.	
II. Le règlement pacifique des différends.....	419
1. <i>Le système de la Charte</i> , 420. — 2. <i>Le règlement politique</i> , 422. — 3. <i>Le règlement judiciaire</i> , 426.	
III. L'ajustement des situations.....	429
1. <i>Le changement pacifique</i> , 429. — 2. <i>La légitimation collective</i> , 430.	
IV. Le rôle de l'O.N.U. dans l'élimination des causes de conflit	432
CHAPITRE 19. LA MISE A L'ÉCART DES MOYENS MILITAIRES.....	435
I. Le désarmement.....	436
1. <i>Les problèmes du désarmement</i> , 437. — 2. <i>Le rôle de l'O.N.U.</i> , 440.	
II. L'interdiction du recours à la force.....	444
1. <i>Le principe</i> , 444. — 2. <i>La question du contrôle</i> , 447.	
III. L'interruption des hostilités.....	448
1. <i>Les pouvoirs de l'Organisation</i> , 448. — 2. <i>La question du contrôle</i> , 449.	
CHAPITRE 20. LA RÉPRESSION.....	451
I. La condamnation.....	452
1. <i>Constataion et condamnation</i> , 452. — 2. <i>La magistrature politique</i> , 454.	
II. La coercition : la sécurité collective.....	456
1. <i>Le système de la Société des Nations</i> , 457. — 2. <i>Le système de la Charte</i> , 461.	

TITRE II. L'ACTION OPÉRATIONNELLE POUR LA PAIX.....	467
CHAPITRE 21. L'ÉCHEC DE LA SÉCURITÉ COLLECTIVE.....	468
I. L'échec initial.....	469
1. <i>La non-conclusion des accords prévus à l'article 43</i> , 469. — 2. <i>La recherche de la sécurité par d'autres voies</i> , 470.	
II. L'épreuve coréenne.....	471
1. <i>Le film des événements</i> , 471. — 2. <i>La nature de l'opération</i> , 473.	
III. L'échec de l'Union pour le maintien de la paix.....	475
1. <i>Le système de l'Union pour le maintien de la paix</i> , 475. — 2. <i>Les crises de 1956 et la fin du système</i> , 477.	
IV. Les sanctions dans la pratique de l'O.N.U.....	479
CHAPITRE 22. LES OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE LA PAIX.....	483
I. L'invention.....	484
II. La systématisation.....	486
1. <i>Opération menée par l'Organisation des Nations Unies</i> , 486. — 2. <i>Opération consensuelle</i> , 489. — 3. <i>Opération non coercitive</i> , 491. — 4. <i>Opération conservatoire</i> , 491.	
III. La nature et les limites du système.....	492
1. <i>Un système d'assistance à la paix</i> , 493. — 2. <i>Un système de réduction des tensions internationales</i> , 496. — 3. <i>Un système opérationnel</i> , 498.	
IV. La crise du système.....	499
1. <i>L'affaire du Congo</i> , 500. — 2. <i>La crise politique aux Nations Unies</i> , 502. — 3. <i>La crise financière</i> , 504. — 4. <i>La tentative de codification du système</i> , 506.	
CHAPITRE 23. LA CAPACITÉ DE L'O.N.U. A PRÉSERVER LA PAIX.....	508
I. L'état du système.....	509
1. <i>Les séquelles de la crise</i> , 509. — 2. <i>Les faiblesses du système</i> , 512. — 3. <i>Les éléments de renforcement</i> , 515.	
II. Le champ d'action de l'Organisation mondiale.....	516
1. <i>Les domaines réservés</i> , 516. — 2. <i>Le dispositif global de préservation de la paix</i> , 519.	
III. Une stratégie de la paix?.....	524
1. <i>Une paix acceptée</i> , 525. — 2. <i>Une paix constructive</i> , 526. — 3. <i>Une paix défendue</i> , 528.	
BIBLIOGRAPHIE GÉNÉRALE.....	533
NOTE SUR L'UTILISATION DES DOCUMENTS DES NATIONS UNIES.....	545
INDEX.....	449

L'ORGANISATION MONDIALE

L'OUVRAGE

Le système des Nations Unies, considéré comme la réalisation actuelle de l'idée d'organisation de la société internationale globale, est constitué par l'O.N.U. elle-même et l'ensemble complexe des relations que celle-ci entretient avec les diverses institutions composant "la famille des Nations Unies".

Le but de l'ouvrage est de faire connaître et comprendre la structure et le fonctionnement des Nations Unies, ainsi que les fonctions qu'elles remplissent dans les rapports internationaux. L'étude est menée à la fois du point de vue institutionnel et du point de vue fonctionnel. Elle s'efforce de fournir les éléments d'une véritable théorie de l'organisation mondiale, tout en replaçant les Nations Unies dans le contexte politique et historique dans lequel elles sont appelées à fonctionner et d'apporter les données concrètes qui permettent d'apprécier la portée et les limites de leur action.


Une attention toute particulière est accordée à l'activité des Nations Unies dans les domaines "non politiques", et notamment dans celui du développement. C'est pourquoi l'auteur s'attache à analyser le système des relations inter-organisations qui s'affirment à la périphérie de l'O.N.U. elle-même, entre les organismes qui dépendent d'elle. Cet ensemble de relations, mal connu et encore plus souvent mal compris, concourt en effet à l'action internationale en faveur des pays en voie de développement.

LE PUBLIC

Étudiants de premier cycle (institutions internationales), de deuxième cycle (organisations internationales, droit international) et de troisième cycle. L'ouvrage s'adresse également aux fonctionnaires internationaux et à ceux des ministères des Affaires étrangères, aux journalistes et à toutes les personnes intéressées par les problèmes internationaux.

L'AUTEUR

MICHEL VIRALLY est professeur à l'Université et à l'Institut universitaire des Hautes Etudes internationales de Genève. Il dirige le département de droit international public et organisation internationale de la Faculté de droit de Genève.



DROIT PUBLIC INTERNATIONAL