

COLLECTION



GERARD BELORGEY

**LE GOUVERNEMENT
ET L'ADMINISTRA-
TION DE LA FRANCE**

ARMAND COLIN

Collection **U**

Série "Société Politique" sous la direction d'Alfred Grosser

GÉRARD BELORGEY

Ancien élève de l'École nationale
d'administration. Maître de conférence
aux Instituts d'Études Politiques
de Paris et de Lyon

LE GOUVERNEMENT ET L'ADMINISTRATION DE LA FRANCE

Préface de François Gazier, Conseiller d'État

Seconde édition revue 1970



LIBRAIRIE ARMAND COLIN

103, boulevard Saint-Michel - Paris 5^e

© Librairie Armand Colin, 1967

Tous droits, de reproduction, de traduction et d'adaptation réservés pour tous pays

TABLE DES MATIÈRES

| | Pages |
|---|-------|
| AVANT-PROPOS | |
| I. DU POUVOIR A L'ADMINISTRATION..... | 11 |
| Lectures complémentaires | 23 |
| II. L'ÉTAT | |
| 1. <i>L'État unitaire</i> | 24 |
| La portée de l'unité, 25. — La place de l'exécutif dans l'histoire, 28. — La recherche de l'unité nationale, base de la constitution de 1958, 30. | |
| 2. <i>L'État de droit</i> | 36 |
| Justice administrative et droit public, 36. — Le contrôle de la consti- tutionnalité, 40. — L'autorité judiciaire, 43. — La liberté de la personne, 46. — Des régimes d'exception aux justices politiques, 48. | |
| 3. <i>L'État multiforme</i> | 51 |
| La fonction d'accompagnement de la vie collective, 51. — Les procédés de l'action étatique, 53. — Les organes de l'action étatique et administrative, 58. — Le problème organique et juridique du service public, 66. — Les expressions chiffrées du rôle de l'État, 70. | |
| <i>Documents. — Lectures complémentaires</i> | 73 |
| III. LES ORGANES | |
| 1. <i>Les organes spécialisés</i> | 87 |
| La différenciation ministérielle, 87. — Le ministère, 88. — Les différentes structures ministérielles, 93. — Les inspections, 101. | |
| 2. <i>Les organes consultatifs</i> | 102 |
| Le Conseil d'État, 102. — Le Conseil Économique et Social, 103. — La polysynodie administrative, 104. | |
| 3. <i>Les organes de direction</i> | 105 |
| Le Président de la République assure la finalité politique, 106. — Le Premier ministre a la responsabilité de la cohérence, 107. — Les méthodes de la décision, 111. — Les organismes rattachés au Premier ministre, 113. — Les difficultés de la coordination, 113. | |
| <i>Lectures complémentaires</i> | 116 |
| IV. LES FONCTIONS | |
| 1. <i>Les fonctions de souveraineté</i> | 118 |
| Le contrôle du territoire, 118. — La diplomatie, 118. — La défense, 120. | |
| 2. <i>Les fonctions du progrès</i> | 121 |
| La planification française, 121. — La politique des revenus, 126. — L'aménagement du territoire et des villes-clefs, 129. — Promotion sociale, 133. | |
| 3. <i>Les fonctions d'adaptation</i> | 137 |
| La recherche, 137. — La mise en condition de l'appareil administra- | |

TABLE DES MATIÈRES



tif à accomplir les tâches de l'État, 138. — L'information de l'opinion, 144. — L'information et les études préparatoires aux décisions, 150.

Documents — Lectures complémentaires..... 154

V. LES DISCIPLINES

1. *La discipline démocratique* 169
Le contrôle du parlement sur le gouvernement et l'administration, 170. — Le problème de la participation, 173. — La tutelle, discipline de la démocratie, 175.
 2. *La discipline légale*..... 177
La répartition des compétences entre les ordres de juridiction, 177. — Les mécanismes du contrôle juridictionnel, 183. — Les effets du contrôle juridictionnel, 187. — Les limites et les progrès de la protection des citoyens, 189.
 3. *Les disciplines économiques* 193
Le formalisme de la loi de finances, 193. — Le rôle du Trésor, 201. — L'application par l'administration de la politique économique du gouvernement, 203. — La conformité des emplois aux conditions des crédits, 206.
- Documents. — Lectures complémentaires*..... 212

VI. LES MOYENS

1. *Les moyens unilatéraux* 217
La hiérarchie des normes, 217. — Le pouvoir réglementaire, 220. — Les décisions individuelles, 223. — L'application des actes administratifs, 224.
 2. *Les moyens mixtes* 226
Contrats administratifs et marchés publics, 226. — Le domaine public, 229. — Le domaine privé, 231. — Les actions foncières, 232.
 3. *Les moyens humains* 233
La Fonction publique : traits généraux et évolution historique, 233. — Les satisfactions juridiques et politiques : l'équilibre libéral issu du régime statutaire, 236. — Les problèmes fonctionnels et humains : l'organisation des corps et des carrières, 243. — La gestion de la Fonction publique, 249. — Les préoccupations de régularité et d'efficacité, 252.
- Documents. — Lectures complémentaires*..... 255

VII. LE TERRITOIRE

1. *Le territoire des collectivités locales* 264
Rôle et fonctionnement de la commune et du département, 264. — Contrôles et tutelles, 272. — Les finances locales, 273. — Les structures des collectivités locales, 285. — Le dialogue entre l'Administration élue et l'Administration nommée, 292.
2. *Le territoire de l'État* 297
Le préfet dans son département, 298. — Les attributions du préfet, 301. — L'organisation préfectorale, 307.

| | |
|--|-----|
| 3. <i>Le territoire des services</i> | 309 |
| Les organes à compétence financière et fiscale, 310. — Le secteur social et culturel, 312. — L'administration territoriale de l'économie et des équipements, 319. | |
| <i>Documents. — Lectures complémentaires</i> | 323 |
| | |
| VIII. LA NOUVELLE GÉOGRAPHIE | |
| 1. <i>La nouvelle géographie administrative</i> | 333 |
| La mise en place des régions économiques, 333. — Les fonctions et les moyens des régions, 336. — Les interrogations sur les régions, 343. | |
| 2. <i>La nouvelle géographie humaine</i> | 348 |
| Le développement urbain, 348. | |
| 3. <i>L'aménagement rural</i> | 369 |
| 4. <i>Les vacances</i> | 380 |
| 5. <i>La nouvelle géographie fondamentale</i> | 385 |
| Consommation et déchets, 385. — Nature et technique, 388. — Esthétique et utilité, 391. | |
| <i>Documents. — Lectures complémentaires</i> | 394 |
| | |
| IX. LA CAPITALE | |
| 1. <i>La capitale traditionnelle</i> | 407 |
| Les motifs d'une organisation spéciale, 407. — Les organes de l'administration parisienne, 408. — Les services de la région parisienne, 411. | |
| 2. <i>La capitale régionalisée</i> | 412 |
| La réorganisation, 412. — Les autorités chargées de l'administration, 417. — Les autorités chargées de la cohérence et les mécanismes de la solidarité régionale, 418. | |
| 3. <i>La capitale de l'avenir</i> | 419 |
| La mutation de la région parisienne, 419. — L'ordre proposé : le schéma directeur, 422. | |
| <i>Documents. — Lectures complémentaires</i> | 426 |
| | |
| X. DE L'ADMINISTRATION AU POUVOIR? | 433 |
| <i>Lectures complémentaires</i> | 442 |
| BIBLIOGRAPHIE GÉNÉRALE | 443 |
| LISTE DES DOCUMENTS | 445 |
| LISTE DES FIGURES ET TABLEAUX DANS LE TEXTE | 447 |