

15

TRAVAUX ET RECHERCHES DE L'INSTITUT DE DROIT COMPARÉ
DE L'UNIVERSITÉ DE PARIS
XXVII

Hans **AUFRICHT**

La
Législation
des
Banques
Centrales

étude comparative

ÉDITIONS CUJAS

Ouvrage paru sous les auspices du Centre Français de Droit Comparé

Hans AUFRICHT

**LA LÉGISLATION
DES
BANQUES CENTRALES**

Etude comparative



ÉDITIONS CUJAS

19, Rue Cujas, PARIS

— 1965 —

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION.....	1
NOTE EXPLICATIVE RETATIVE AUX CITATIONS DES LOIS SUR LES BANQUES CENTRALES ET MATIÈRES CONNEXES.....	5
CHAPITRE PREMIER. — LE CHAMP D'APPLICATION DE LA LÉGISLATION DES BANQUES CENTRALES.....	7
1. Sources principales de la législation interne.....	7
2. Sources principales de la législation internationale.....	8
3. Sources subsidiaires de la législation interne.....	9
4. Sources subsidiaires de la législation internationale.....	10
5. Principes.....	10
6. Evolution des banques centrales et des législations les régissant.....	11
CHAPITRE II. — LES ASPECTS ÉCONOMIQUES ET SOCIAUX DE L'ACTIVITÉ DES BANQUES CENTRALES.....	18
1. Stabilité monétaire.....	18
2. Accroissement des niveaux de l'emploi et du revenu.....	19
3. Développement économique et bien-être.....	19
CHAPITRE III. — L'ORGANISATION GÉNÉRALE ET LA FONCTION DES BANQUES CENTRALES.....	23
1. Statut juridique.....	23
2. Titre.....	24
3. Siège social, succursales, agences et correspondants.....	25
4. Organisation générale et des départements.....	26
5. Fonctions principales des banques centrales.....	29
CHAPITRE IV. — LE CONSEIL D'ADMINISTRATION.....	32
1. Nombre d'administrateurs.....	32
2. Représentation en raison de la fonction.....	33
3. Durée du mandat.....	35
4. Conseils spéciaux.....	36
5. Comités spéciaux.....	37
6. Double fonction du conseil d'administration.....	37
7. Décisions et réunions.....	38
8. Indépendance et autonomie.....	40
9. Pouvoirs et fonctions.....	41
Pouvoirs conférés au conseil.....	41
Le conseil, organe suprême décidant de la politique.....	43

Fonctions dans le domaine de la monnaie et du crédit	44
Fonctions de direction	45
CHAPITRE V. — LE CHEF DE L'EXÉCUTIF DE LA BANQUE CENTRALE	46
1. Durée du mandat	47
2. Fonctions et pouvoirs	48
Pouvoir d'agir dans tous les domaines, à l'exception de certains domaines réservés	49
Relations avec le conseil d'administration	50
Représentant de la banque centrale	51
Délégation de pouvoirs	52
Pouvoirs exceptionnels	53
CHAPITRE VI. — L'UNITÉ MONÉTAIRE	54
1. Désignation par la loi	54
2. Désignation par l'usage	55
3. Définition en termes d'or ou d'autres unités monétaires	55
En terme d'or	56
En termes à la fois d'or et d'une autre unité monétaire	56
4. Modification de la parité de l'unité monétaire	58
Législation interne	58
Statuts du Fonds	59
5. L'unité monétaire en tant qu'unité de compte et unité de règlement	60
6. Unité monétaire et taux de change	61
Parité et taux de change	61
Mesures internes relatives aux taux de change	63
CHAPITRE VII. — L'ÉMISSION DE BILLETS ET MONNAIES, ET LE POUVOIR LIBÉ- RATOIRE	64
1. Droit exclusif d'émettre des billets	64
2. Droit exclusif d'émettre des pièces	66
3. Caractéristiques des billets et des pièces de monnaie	66
Dénominations des billets	66
Dénominations des pièces	67
Autres caractéristiques	67
Billets, pièces et masse monétaire	68
4. Pouvoir libératoire légal	68
CHAPITRE VIII. — LES ACTIFS OBLIGATOIRES DES BANQUES CENTRALES	73
1. Or	74
2. Argent	74
3. Devises étrangères	74
4. Droits de tirage sur le Fonds Monétaire International	75
5. Calcul des rapports de couverture	79
6. Emission fiduciaire	80
7. Réserves internationales	81
Composition des réserves internationales	81
Objet et niveau des réserves internationales	82
Comptes d'égalisation des changes et Fonds de stabilisation	82
8. Suspension des obligations de couverture	86
CHAPITRE IX. — RELATIONS ENTRE LA BANQUE CENTRALE ET LE GOUVERNE- MENT	88
1. Propriété	88
Propriété entière du gouvernement	88

Propriété partielle du gouvernement	89
Propriété non gouvernementale	90
2. Distribution des bénéfices	90
Bénéfices nets	90
Profits et pertes de réévaluation	92
3. Nomination et participation au conseil d'administration	93
Membres titulaires	94
Membres <i>ex officio</i>	95
Durée du mandat	96
4. La banque centrale en tant que conseiller financier du gouvernement	98
5. La banque centrale en tant qu'agent financier et banquier du gouverne- ment	100
Agent financier, dépositaire et gérant de la dette publique	101
Banquier du gouvernement	103
Opérations sur titres	105
6. La banque centrale et les directives gouvernementales	109
Directives à la banque centrale	109
Dévolution au gouvernement des fonctions et des pouvoirs du conseil d'administration	110
7. Différences d'opinion entre la banque centrale et le gouvernement	111
CHAPITRE X. — LES OPÉRATIONS ET LES RELATIONS ENTRE LA BANQUE CENTRALE ET LES AUTRES BANQUES	114
1. Opérations de réescompte	114
Pouvoir de réescompte de la banque centrale	114
Relations entre la banque centrale, les autres banques et le public	115
Papier éligible	117
Types d'opérations financées par le papier éligible	118
Echéance du papier éligible	118
Taux de réescompte	120
Nature du pouvoir de réescompte de la banque centrale	124
Quelques observations générales	125
Action de la banque centrale et « politique monétaire »	133
Prêts ou avances	135
Taux d'intérêt sur les avances	137
Echéance des avances	137
Garanties	138
Dépôts	139
2. Réserves obligatoires	140
Obligations de réserves minima	140
Dénomination des réserves	141
Composition de réserves	143
Calcul des réserves obligatoires	144
Catégories d'engagements	144
Pourcentage minimum des réserves vis-à-vis des engagements	145
Maintien de réserves auprès de la banque centrale	146
Conséquences de l'insuffisance des réserves	148
Excédents de réserves	149
Modification des obligations de réserves	149
Observations générales	151
3. Opérations d'Open Market	153
4. Contrôles qualitatifs ou sélectifs du crédit	155
Directives aux institutions bancaires	155
Pouvoirs concernant les contrôles sélectifs du crédit	156
Taux d'intérêt perçus ou payés par les banques	157
Exercice des contrôles sélectifs du crédit	158
5. Enregistrement, contrôle et inspection des banques	159

CHAPITRE XI. — FONCTIONS ET POUVOIRS DES BANQUES CENTRALES DANS LE	
DOMAINE DES OPÉRATIONS SUR LES CHANGES ET L'OR.....	168
1. Pouvoir d'effectuer des opérations de change	169
2. Pouvoir d'effectuer des opérations sur or ou sur autres métaux précieux ...	172
3. Concentration des réserves monétaires internationales.....	173
4. Pouvoirs de réglementation et d'autorisation pour les opérations de change.	174
Pouvoirs généraux	174
Administration générale du contrôle des changes	179
5. Contrôles des changes et restrictions de change selon les statuts du F.M.I. ..	184
Obligations générales des membres du F.M.I.	184
Arrangements transitoires selon l'article XIV, section 2	184
Obligations des membres ne se prévalant pas des arrangements transi-	
toires	185
Autonomie des membres du Fonds et coopération entre eux.....	186
 CHAPITRE XII. — MISE EN VIGUEUR DES STATUTS DU FONDS PAR L'INTERMÉ-	
DIAIRE DE LA LÉGISLATION DE LA BANQUE CENTRALE ET DES MESURES QUI EN	
DÉCOULENT	188
1. Statuts du Fonds et banques centrales	188
2. La banque centrale en tant que dépositaire des avoirs du Fonds représentés	
par des actifs des pays membres	189
Les avoirs du Fonds en la monnaie des membres	189
Les avoirs du Fonds en or	191
3. « Agent Financier » pour les objectifs des statuts du Fonds	191
La banque centrale en tant qu'agence financière	192
La Trésorerie en tant qu'agence financière	192
4. Représentation des pays membres du Fonds	193
La banque centrale en tant que représentant	193
Le gouverneur pour le Fonds en tant que représentant.....	193
Autorisation émanant du conseil d'administration de la banque centrale .	194
5. Renseignements devant être fournis par les pays membres.....	195
 TABLE DES MATIÈRES.....	197



**COLLECTION DES TRAVAUX ET RECHERCHES
DE L'INSTITUT DE DROIT COMPARÉ**

- I. — *La Convention de Genève sur l'unification du droit du chèque.* Paris, Sirey, 1937.
- II. — *La condition de la femme dans la société contemporaine.* Paris, Sirey, 1938 (épuisé).
- III. — *L'adoption dans les législations modernes*, 2^e éd. Paris, Sirey, 1958.
- IV. — *Le problème de l'enfance délinquante.* Tome I : *L'enfant devant la loi et la justice pénale.* Paris, Sirey, 1947 (épuisé).
- V. — *Les nationalisations en France et à l'étranger.* Tome I : *Les nationalisations en France.* Paris, Sirey, 1948 (épuisé).
- VI. — *Les grands systèmes pénitentiaires actuels.* Tome I : *Exposé systématique du régime appliqué dans les différents pays.* Paris, Sirey, 1950.
- VII. — *Divorce et séparation de corps dans le monde contemporain.* Première partie : *Les législations positives.* Tome I : *Europe.* Paris, Sirey, 1952.
- VIII. — *Montesquieu, sa pensée politique et constitutionnelle.* Paris, Sirey, 1952.
- IX. — *Les conflits collectifs du travail et leur règlement dans le monde contemporain.* Paris, Sirey, 1954.
- X. — *Les grands systèmes pénitentiaires actuels.* Tome II : *Exposé systématique du régime appliqué dans les différents pays (suite).* Paris, Sirey, 1955.
- XI. — *Le contrôle des changes.* Paris, Sirey, 1955.
- XII. — *L'œuvre juridique de Lévy-Ullmann. Contribution à la doctrine moderne sur la science du droit et le droit comparé.* Paris, Editions de l'Épargne, 1955.
- XIII. — *Le régime matrimonial dans les législations contemporaines.* Paris, Editions de l'Épargne, 1957.
- XIV. — *Les nationalisations en France et à l'étranger.* Tome II : *Les nationalisations à l'étranger.* Paris, Sirey, 1958.
- XV. — *Études de droit contemporain. Contributions françaises aux III^e et IV^e Congrès internationaux de droit comparé* (Londres, 1950 ; Paris, 1954). Paris, Sirey, 1959, 4 vol.
- XVI. — SPYROPOULOS (Georges). — *Le droit des conventions collectives de travail dans les pays de la Communauté européenne du charbon et de l'acier.* Paris, Editions de l'Épargne, 1959.
- XVII. — KATZAROV (Konstantin). — *Théorie de la nationalisation.* Neuchâtel, Editions de la Braconnière, 1959.
- XVIII. — *La personnalité morale et ses limites. Étude de droit comparé et de droit international public.* Paris, Librairie générale de Droit et de Jurisprudence, 1960.
- XIX. — *Essai de bibliographie des principaux ouvrages de droit public (droit public général, droit constitutionnel, droit administratif), de science politique et de science administrative qui ont paru hors de France de 1945 à 1958.* Paris, Editions de l'Épargne, 1961.
- XX. — *La promulgation, la signature et la publication des textes officiels en droit comparé.* Paris, Editions de l'Épargne, 1961.
- XXI. — STOYANOVITCH (K.). — *Le régime de la propriété en U.R.S.S.* Paris, Librairie générale de Droit et de Jurisprudence, 1962.
- XXII. — *Études de droit contemporain. Contributions françaises au V^e Congrès international de droit comparé* (Bruxelles, 1958). Paris, Editions Cujas, 1962.
- XXIII. — *Études de droit contemporain. Contributions françaises au VI^e Congrès international de droit comparé* (Hambourg, 1962). Paris, Editions Cujas, 1962.
- XXIV. — MARQUARDT (Karl-Heinrich). — *Le « certificat de capacité matrimoniale » en droit comparé.* Paris, Editions Cujas, 1965.
- XXV. — *Évolution des rapports entre bailleurs et locataires.* Paris, Editions Cujas, 1965.
- XXVI. — *Les constitutions d'Asie et d'Australasie.* Paris, Editions de l'Épargne, 1965.