

Ph. Georges  
Directeur des Etudes du Centre de Préparation  
à l'Administration Générale (C.P.A.G.) de Bordeaux  
Chargé de Conférences  
à l'Institut d'Etudes Politiques de Bordeaux

**NOTIONS  
ESSENTIELLES DE**  
**droit public**  
**concours administratifs**

2<sup>e</sup> édition

Sirey 1978

Ph. Georges  
Directeur des Etudes du Centre de Préparation  
à l'Administration Générale (C.P.A.G.) de Bordeaux  
Chargé de Conférences  
à l'Institut d'Etudes Politiques de Bordeaux

# NOTIONS ESSENTIELLES DE droit public

2<sup>e</sup> édition

**concours administratifs**

U-274 (3)

5133

CENTRE UNIVERSITAIRE  
DE TIZI-OUZOU  
BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE



Sirey 1978

# TABLE DES MATIÈRES

Table des documents .....	XXV
Programmes .....	1
Éléments de bibliographie .....	17
Avant-propos .....	20
Principales abréviations .....	21

## 1<sup>re</sup> Partie

### INSTITUTIONS POLITIQUES ET ADMINISTRATIVES

#### Titre I

##### NOTIONS GÉNÉRALES SUR LES INSTITUTIONS POLITIQUES

<b>1</b> — L'organisation constitutionnelle .....	24
Section I — La notion de constitution : constitution écrite et constitution coutumière .....	24
Section II — L'élaboration des constitutions .....	25
A. — Le procédé de la convention .....	25
B. — Le procédé de l'Assemblée constituante et législative .....	25
C. — Le procédé du référendum constituant .....	26
Section III — La révision des constitutions .....	26
§ 1 — L'ouverture de la procédure de révision .....	26
§ 2 — La procédure de révision .....	26
Section IV — Le couteau des constitutions .....	27
Section V — La valeur juridique des constitutions : le contrôle de la constitutionnalité des lois .....	28

<b>2</b> — Le cadre des institutions politiques : l'Etat .....	31
Section I — Les éléments de l'Etat .....	31
§ 1 — La population .....	31
§ 2 — Le territoire .....	32
§ 3 — Le pouvoir politique .....	33
Section II — Les caractères juridiques de l'Etat .....	34
§ 1 — La souveraineté .....	34
§ 2 — Le monopole de la contrainte organisée .....	34
Section III — Les fonctions de l'Etat .....	35
§ 1 — Les fonctions juridiques de l'Etat .....	35
§ 2 — Les fonctions nouvelles de l'Etat .....	36
Section IV — Les différentes sortes d'Etats .....	36
§ 1 — Les Etats simples ou unitaires .....	36
§ 2 — Les Etats composés .....	36
A. — Les unions d'Etats .....	37
B. — Les confédérations d'Etats .....	37
C. — Les Etats fédéraux .....	37
<b>3</b> — La typologie des institutions politiques : les régimes politiques .....	39
Section I — La séparation des pouvoirs .....	39
§ 1 — Définition de la séparation des pouvoirs .....	39
§ 2 — Séparation souple et séparation rigide .....	40
Section II — Le régime parlementaire .....	41
§ 1 — Les éléments du régime parlementaire .....	41
A. — Le chef de l'Etat .....	41
B. — Le Cabinet ministériel (Gouvernement) .....	41
C. — Le Parlement .....	42
§ 2 — Le fonctionnement du régime parlementaire .....	42
Section III — Le régime présidentiel .....	43
§ 1 — La théorie du régime présidentiel .....	43
§ 2 — L'évolution du régime présidentiel .....	44
Section IV — Les régimes de type marxiste .....	45
§ 1 — Les bases théoriques des régimes marxistes .....	45
§ 2 — Le régime politique de l'Union Soviétique .....	46
A. — Le Soviet Suprême .....	46
B. — Le Praesidium du Soviet Suprême .....	46
C. — Le Conseil des Ministres .....	47

## Titre II

LES INSTITUTIONS POLITIQUES DE LA V<sup>e</sup> REPUBLIQUE

<b>1</b> — L'élaboration et la mise en place des nouvelles institutions .....	50
Section I — L'élaboration de la Constitution .....	50
Section II — La mise en place des nouvelles institutions .....	53
Section III. — Les principes généraux de la Constitution .....	54
§ 1 — Le principe démocratique .....	54
§ 2 — Le principe de la séparation du pouvoir et du parlementarisme .....	54
§ 3. — Le principe libéral .....	56
<b>2</b> — L'organisation des pouvoirs publics .....	74
Section I — Le Président de la République .....	74
Sous-section I — Le statut du Président de la République .....	74
§ 1 — L'élection du Président de la République .....	75
A. — Le système initial de 1958 .....	75
B. — Le système actuel (loi du 6 novembre 1962) .....	76
§ 2 — L'exercice de la fonction présidentielle .....	81
A. — Le mandat présidentiel .....	81
B. — La responsabilité présidentielle .....	82
Sous-section II — Les attributions du Président de la République .....	83
§ 1 — Les pouvoirs du Président de la République en période normale ....	83
A. — Les attributions du Président de la République en relation avec le Gouvernement .....	83
B. — Les attributions du Président de la République en relation avec le Parlement .....	86
C. — Les attributions du Président de la République en relation avec l'autorité judiciaire .....	89
§ 2 — Les pouvoirs du Président de la République en période exceptionnelle.	90
A. — Les conditions de mise en œuvre de l'article 16 .....	90
B. — L'étendue des pleins pouvoirs .....	91
C. — Le contrôle de l'exercice des pleins pouvoirs .....	92
Section II — Le Gouvernement .....	93
§ 1 — Le Premier Ministre .....	93
A. — La nomination du Premier Ministre .....	94
B. — Les pouvoirs du Premier Ministre .....	94

§ 2 — Les Ministres .....	95
A. — Le statut des Ministres .....	96
§ 3 — Les formations gouvernementales .....	97
A. — Les divers types de formations gouvernementales .....	97
B. — Les pouvoirs du gouvernement .....	98
Section III — Le Parlement .....	100
§ 1 — La structure du Parlement .....	100
A. — La désignation des parlementaires .....	100
B. — Le statut des parlementaires .....	103
§ 2 — Le fonctionnement du Parlement .....	106
A. — Les sessions parlementaires .....	106
B. — L'organisation interne des assemblées .....	108
C. — L'organisation des débats .....	109
§ 3 — Les pouvoirs du Parlement .....	110
A. — Le pouvoir législatif .....	110
B. — Les autres pouvoirs exercés par le Parlement .....	116
Section IV — Les organes juridictionnels et consultatifs .....	120
§ 1 — Le Conseil constitutionnel .....	120
A. — Composition et fonctionnement .....	120
B. — Attributions .....	120
§ 2 — La Haute Cour de Justice .....	124
§ 3 — Le Conseil supérieur de la Magistrature .....	125
§ 4 — Le Conseil économique et social .....	125
Sujets de concours portant sur le chapitre II .....	126
<b>3</b> — Les rapports entre les pouvoirs publics .....	127
Section I — Les rapports entre le Président de la République et le Gouvernement .....	127
Section II — Les rapports entre le Gouvernement et le Parlement .....	128
§ 1 — Les moyens d'action du Parlement sur le Gouvernement .....	128
A. — Les moyens de contrôle .....	128
B. — La mise en jeu de la responsabilité politique du Gouvernement .....	128
§ 2 — Les moyens d'action de l'exécutif sur le Parlement .....	132
A. — Le droit de dissolution .....	132
B. — La création de moyens d'action nouveaux .....	132
Sujets de concours portant sur le chapitre III .....	134

## Titre III

## L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE DE LA FRANCE

<b>1</b> — Les principes généraux de l'organisation administrative .....	136
Section I — La notion de personne morale de droit public .....	136
§ 1 — Définition de la personnalité morale .....	136
§ 2 — Intérêt de la notion de personne morale .....	136
Section II — Centralisation et décentralisation .....	137
§ 1 — La centralisation .....	137
A. — Définition .....	137
B. — Les causes de la centralisation .....	138
C. — Les modalités de la centralisation .....	138
§ 2 — La décentralisation .....	139
A. — La notion de décentralisation .....	139
B. — Les conditions de la décentralisation .....	140
C. — Les modalités de la décentralisation .....	140
§ 3 — Le contrôle administratif dans le cadre de la centralisation et de la décentralisation .....	141
A. — Le pouvoir hiérarchique .....	141
B. — Le contrôle de tutelle .....	142
<b>2</b> — L'administration de l'Etat .....	144
Section I — Les organes de l'Administration centrale .....	144
§ 1 — Les autorités de décision .....	144
A. — Le Président de la République .....	144
B. — Le Premier Ministre .....	145
C. — Les Ministres .....	145
§ 2 — L'administration consultative centrale .....	147
Section II — Les organes locaux et l'Administration de l'Etat .....	148
§ 1 — Les services extérieurs des ministères .....	148
§ 2 — Le Préfet .....	148
A. — La situation personnelle du Préfet .....	149
B. — Les attributions et les pouvoirs des préfets .....	150
<b>3</b> — L'Administration locale .....	153
Section I — Le département .....	153

§ 1 — L'organe délibérant : le Conseil général .....	153
A. — Composition du Conseil général .....	153
B. — Fonctionnement du Conseil général .....	154
C. — Pouvoirs du Conseil général .....	154
D. — La tutelle du pouvoir central sur le Conseil général .....	155
E. — La Commission départementale .....	156
§ 2 — L'organe exécutif : le Préfet .....	156
Section II — La commune .....	157
§ 1 — Le Conseil municipal : organe de délibération de la Commune ....	158
A. — Composition .....	158
B. — Fonctionnement .....	161
C. — Attributions du Conseil municipal .....	162
D. — Les moyens d'action du Conseil municipal .....	163
E. — La tutelle sur le Conseil municipal .....	165
§ 2 — Le Maire : organe exécutif de la commune .....	167
A. — Election du maire .....	167
B. — Les attributions du maire .....	168
C. — La tutelle exercée sur le maire .....	169
§ 3 — Le régime spécial de Paris .....	169
A. — L'ancien statut de la ville de Paris .....	170
B. — Le nouveau statut de la ville de Paris .....	171
§ 4 — Les regroupements de communes .....	172
A. — Les syndicats de communes .....	173
B. — Les districts .....	173
C. — Les communautés urbaines .....	174
D. — Les fusions de communes .....	175
E. — Les villes nouvelles .....	177
Section III — La région .....	178
§ 1 — Les premières tentatives .....	178
§ 2 — La réforme de 1964 (décrets du 14 mars 1964) .....	178
A. — Le Préfet de région .....	179
B. — La commission du développement économique régional (C.O.D.E.R.) .....	179
§ 3. — La loi du 5 juillet 1972 .....	179
A. — Organisation de la région .....	180
B. — Les attributions et les ressources de la région .....	182
§ 4 — Un cas particulier : la région parisienne .....	184
A. — La région .....	184
B. — Le district de la région parisienne .....	184
C. — La région de l'Ile-de-France .....	185

<b>4</b> — L'établissement public .....	187
Section I — Le régime juridique des établissements publics .....	187
§ 1 — La personnalité juridique des établissements publics .....	187
A. — L'autonomie administrative des établissements publics .....	188
B. — L'autonomie financière .....	188
§ 2 — La spécialité des établissements publics .....	188
§ 3 — Le critère des établissements publics .....	189
Section II — L'établissement public à caractère industriel et commercial .....	189

## Titre IV

## LA JUSTICE ADMINISTRATIVE

<b>1</b> — L'organisation de la justice administrative .....	193
A. — La séparation d'avec la juridiction judiciaire .....	193
B. — La séparation d'avec l'Administration .....	193
Section I — Le Conseil d'Etat .....	195
§ 1 — Composition du Conseil d'Etat .....	195
§ 2 — Attributions .....	195
A. — Compétence consultative .....	195
B. — Compétence juridictionnelle .....	196
§ 3 — Le fonctionnement du Conseil d'Etat .....	196
A. — Les formations administratives .....	196
B. — Les formations contentieuses .....	196
Section II — Les tribunaux administratifs .....	197
§ 1 — L'organisation des tribunaux administratifs .....	197
§ 2 — La compétence des tribunaux administratifs .....	198
A. — Attributions consultatives .....	198
B. — Attributions contentieuses .....	198
<b>2</b> — La compétence du juge administratif .....	199
Section I — La technique de la répartition des compétences .....	199
§ 1 — Les divers procédés de répartition .....	199
§ 2 — Le tribunal des conflits .....	200
A. — L'organisation du Tribunal des Conflits .....	200
B. — La compétence du Tribunal des Conflits .....	200

B. — Le choix du contractant .....	281
C. — Le cahier des charges .....	283
§ 2 — Les effets du contrat administratif .....	283
A. — La mutabilité des contrats administratifs .....	283
B. — Les pouvoirs exorbitants de l'administration .....	284
C. — L'équilibre financier du contrat administratif .....	285
§ 3 — Le contentieux des contrats administratifs .....	287
A. — Le contentieux de la validité des contrats .....	287
B. — Le contentieux de l'annulation dans les contrats .....	288
Sujets de concours posés sur la 3 <sup>e</sup> partie, titre III .....	289

## Titre IV

LES RAPPORTS DE L'ADMINISTRATION  
AVEC LES PARTICULIERS :  
LA RESPONSABILITE ADMINISTRATIVE

<b>1</b> — L'élaboration d'un régime autonome de responsabilité .....	292
Section I — L'apparition de la responsabilité administrative .....	292
Section II — L'autonomie de la responsabilité administrative .....	293
Section III — Le titulaire de la responsabilité .....	293
<b>2</b> — Le régime général de la responsabilité administrative .....	295
Section I — Le fondement de la responsabilité .....	295
§ 1 — La responsabilité pour faute .....	295
A. — La distinction de la faute personnelle et de la faute de service.	295
B. — Le cumul de responsabilité .....	296
C. — La qualification de la faute .....	299
§ 2 — La responsabilité sans faute .....	301
A. — La responsabilité pour dommages de travaux publics .....	301
B. — La responsabilité pour dommages causés par des choses et des activités dangereuses .....	302
C. — La responsabilité pour dommages subis par les collaborateurs des services publics .....	303
D. — La responsabilité du fait des lois et décisions à caractère général .....	304
E. — Inexécution des décisions de justice .....	306

Section III — Les droits des fonctionnaires .....	334
§ 1 — La rémunération du fonctionnaire .....	334
§ 2 — Le fonctionnaire et les libertés publiques .....	335
A. — La liberté d'opinion .....	335
B. — La liberté de groupement .....	336
C. — Le droit de grève .....	336
Sujets de concours posés sur le titre I de la 3 <sup>e</sup> partie .....	338

## Titre II

LES INTERVENTIONS DE LA PUISSANCE PUBLIQUE  
EN MATIERE IMMOBILIERE

<b>1</b> — Le domaine public .....	340
Section I — La distinction du domaine public et du domaine privé .....	340
§ 1 — Le critère de la distinction du domaine public et privé .....	341
A. — Critères à écarter .....	341
B. — Les solutions actuelles .....	342
§ 2 — La consistance du domaine public .....	344
A. — Les biens affectés à l'usage du public .....	344
B. — Les biens affectés à un service public .....	345
Section II — La constitution du domaine public .....	346
§ 1 — L'incorporation au domaine public .....	346
A. — Le domaine public naturel .....	346
B. — Le domaine public artificiel .....	346
§ 2 — La sortie du domaine public .....	347
Section III — La délimitation du domaine public .....	347
§ 1 — La délimitation du domaine naturel .....	347
§ 2 — La délimitation du domaine public artificiel .....	348
A. — Le plan général d'alignement .....	348
B. — Le plan individuel d'alignement .....	350
Section IV — Le régime juridique du domaine public .....	350
§ 1 — Les prérogatives de l'Administration .....	350
A. — Les charges de voisinage établies au profit du domaine public .....	350
B. — La protection pénale du domaine public .....	351
§ 2 — Les sujétions de l'Administration .....	351
A. — Les aisanes de voirie .....	351
B. — L'inaliénabilité et l'imprescriptibilité du domaine public .....	352

Section V — L'utilisation du domaine public .....	352
§ 1 — L'utilisation par l'Administration .....	353
§ 2 — L'utilisation du domaine public par les particuliers .....	353
A. — Les utilisations collectives .....	353
B. — Les utilisations privatives .....	354
C. — Les dépendances affectées à un usage privatif .....	356
<b>2</b> — Le domaine privé .....	357
Section I — La constitution du domaine privé .....	357
Section II — La gestion du domaine privé .....	357
Section III — Les aliénations du domaine privé .....	358
Section IV — Le contentieux du domaine privé .....	358
<b>3</b> — L'expropriation pour cause d'utilité publique .....	359
Section I — Les conditions du recours à l'expropriation .....	360
Section II — La procédure de l'expropriation .....	361
§ 1 — La phase administrative .....	361
A. — La déclaration d'utilité publique .....	361
B. — L'arrêté de cessibilité .....	363
§ 2 — La phase judiciaire .....	363
A. — Transfert de propriété .....	363
B. — La fixation de l'indemnité .....	364
Section III — Les procédures spéciales d'expropriation .....	365
A. — La procédure d'urgence .....	365
B. — La procédure pour les travaux intéressant la défense nationale. ....	365
C. — Le cas des opérations complexes .....	366
Section IV — Les procédures de cession forcée de biens proches de l'expro- priation .....	366
§ 1 — La nationalisation .....	366
§ 2 — L'expropriation indirecte .....	367
§ 3 — La réquisition .....	367
<b>4</b> — Les travaux publics .....	368
Section I — La notion de travaux publics .....	368
§ 1 — La nécessité d'un travail .....	369
§ 2 — Le travail doit porter sur un immeuble .....	369

§ 3 — Le travail doit être accompli dans un but d'utilité générale .....	369
§ 4 — Le travail doit être réalisé soit pour le compte d'une personne publique, soit pour la réalisation d'une mission de service public .....	370
A. — La réalisation pour le compte d'une personne publique .....	370
B. — La réalisation d'une mission de service public .....	370
Section II — Le régime juridique de travaux publics .....	373
§ 1 — Les modes d'exécution des travaux publics .....	373
A. — La régie .....	373
B. — Le marché de travaux publics (ou entreprise) .....	373
C. — La concession de travail public .....	376
D. — Les autres procédés d'exécution des travaux publics .....	376
§ 2 — Les prérogatives de l'Administration à l'occasion des travaux publics .....	376
A. — L'occupation temporaire .....	376
B. — La récupération des plus-values .....	377
§ 3 — La responsabilité pour dommages de travaux publics .....	377
A. — La notion de dommages de travaux publics .....	377
B. — Le fondement de la responsabilité .....	378
C. — Les conditions de la responsabilité .....	378
D. — La mise en œuvre de la responsabilité .....	379
<b>5 — Le droit de la construction .....</b>	<b>381</b>
Section I — La réglementation de la construction .....	381
§ 1 — Le permis de construire .....	381
A. — La notion de permis de construire .....	381
B. — Le champ d'application du permis de construire .....	382
C. — Les pouvoirs de l'Administration .....	382
D. — La procédure de délivrance du permis de construire .....	383
E. — Le contentieux du permis de construire .....	383
F. — Les sanctions en matière de permis de construire .....	384
§ 2 — Les polices spéciales en matière de construction .....	384
A. — La police des établissements dangereux, incommodes et insalubres .....	384
B. — La police des édifices menaçant ruine .....	385
C. — La police des monuments historiques et des sites .....	385
Section II — L'encouragement à la construction .....	386
§ 1 — Les habitations à loyer modéré (H.L.M.) .....	386
A. — Les offices publics d'H.L.M. .....	386
B. — Les sociétés d'H.L.M. .....	387
§ 2 — L'aide à la construction .....	387

Section V — L'utilisation du domaine public .....	352
§ 1 — L'utilisation par l'Administration .....	353
§ 2 — L'utilisation du domaine public par les particuliers .....	353
A. — Les utilisations collectives .....	353
B. — Les utilisations privatives .....	354
C. — Les dépendances affectées à un usage privatif .....	356
<b>2</b> — Le domaine privé .....	357
Section I — La constitution du domaine privé .....	357
Section II — La gestion du domaine privé .....	357
Section III — Les aliénations du domaine privé .....	358
Section IV — Le contentieux du domaine privé .....	358
<b>3</b> — L'expropriation pour cause d'utilité publique .....	359
Section I — Les conditions du recours à l'expropriation .....	360
Section II — La procédure de l'expropriation .....	361
§ 1 — La phase administrative .....	361
A. — La déclaration d'utilité publique .....	361
B. — L'arrêté de cessibilité .....	363
§ 2 — La phase judiciaire .....	363
A. — Transfert de propriété .....	363
B. — La fixation de l'indemnité .....	364
Section III — Les procédures spéciales d'expropriation .....	365
A. — La procédure d'urgence .....	365
B. — La procédure pour les travaux intéressant la défense nationale.	365
C. — Le cas des opérations complexes .....	366
Section IV — Les procédures de cession forcée de biens proches de l'expro- piation .....	366
§ 1 — La nationalisation .....	366
§ 2 — L'expropriation indirecte .....	367
§ 3 — La réquisition .....	367
<b>4</b> — Les travaux publics .....	368
Section I — La notion de travaux publics .....	368
§ 1 — La nécessité d'un travail .....	369
§ 2 — Le travail doit porter sur un immeuble .....	369

## NOTIONS ESSENTIELLES DE

### Droit civil

11<sup>e</sup> éd. G. Hubrecht

### Droit commercial

7<sup>e</sup> éd. G. Hubrecht

### Mathématiques financières

3<sup>e</sup> éd. W. Masiéri

et

Tables financières (1 à 20 %) 3<sup>e</sup> éd.

### Mathématiques financières

Travaux Pratiques et solutions

3<sup>e</sup> éd. W. Masiéri

### Statistique et calcul

des Probabilités

4<sup>e</sup> éd. W. Masiéri

### Statistique et calcul

des Probabilités

Travaux Pratiques, énoncés et solutions, 3<sup>e</sup> éd. W. Masiéri

### Comptabilité de Gestion

1<sup>re</sup> et 3<sup>e</sup> année - 2 vol.

P. Maingaud

### Comptabilité de Gestion

Travaux Pratiques, énoncés et solutions

tom. II, III

P. Maingaud et J. Leurion

### Géographie économique

J. Mérigot, R. Froment, S. Lerat

et Pochette Cartes seules pour

Travaux Pratiques 2<sup>e</sup> année

Concours administratifs

C.P.A.G. (Centres de préparation

à l'Administration Générale)

### Droit public, 2<sup>e</sup> éd.

Ph. Georges

### Note administrative

et résumé de texte

S. Salon et J.-Ch. Savignac

### La composition de Droit public

S. Salon et J.-Ch. Savignac

### La composition de culture générale

S. Salon et J.-Ch. Savignac

### Finances publiques

R. Muzellec