

TRAVAUX ET RECHERCHES
DE LA FACULTÉ DE DROIT
ET DES SCIENCES ÉCONOMIQUES DE PARIS
SÉRIE " SCIENCES CRIMINELLES " - N° 1

Serge BRAUDO

L'AUTORITÉ
DES
CIRCULAIRES ADMINISTRATIVES
EN DROIT PÉNAL

Préface de Robert VOUIN

Professeur à la Faculté de Droit et des Sciences économiques de Paris



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

TRAVAUX ET RECHERCHES
DE LA FACULTÉ DE DROIT ET DES SCIENCES ÉCONOMIQUES
DE PARIS

SÉRIE « SCIENCES CRIMINELLES », N° 1

L'AUTORITÉ DES CIRCULAIRES ADMINISTRATIVES EN DROIT PÉNAL

par

Serge BRAUDO

PRÉFACE

de

Robert VOUIN

*Professeur à la Faculté de Droit
et des Sciences économiques de Paris*

Dr 264 (37)

I 262 / 3 / 3

CENTRE UNIVERSITAIRE
DE TIZI-OUZOU

BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE
108, Boulevard Saint-Germain — PARIS-VI°

—
1967

TABLE DES MATIÈRES

	PAGES
<i>PRÉFACE</i> , par Robert VOUIN.....	VII
INTRODUCTION	1
1. <i>La règle nullum crimen et son évolution</i>	1
2. <i>La notion de règlement</i>	2
3. <i>Extension de cette notion à certaines catégories de circulaires</i>	2
4. <i>Les circulaires dans le domaine du droit pénal</i>	4
5. <i>Les problèmes juridiques posés par cet état de choses</i>	5
6. <i>Plan de l'étude</i>	5
PREMIÈRE PARTIE	
<i>LE POINT DE VUE DU JUGE ADMINISTRATIF ET CELUI DU JUGE PÉNAL SUR L'AUTORITÉ DES CIRCULAIRES ADMINISTRATIVES</i>	
7. <i>L'absence de réaction des juridictions répressives au problème posé par l'extension de la notion de règlement</i>	7
8. <i>Plan de la première partie</i>	7
CHAPITRE PREMIER. — <i>Les circulaires, actes juridiques de l'administration, qui ne font pas grief</i>	9
9. <i>Plan du chapitre</i>	9
§ 1. <i>La doctrine administrative</i>	9
10. <i>Les circulaires et instructions de service dans la pensée de Duguin</i>	9
11. <i>Hauriou et la théorie des actes intérieurs de l'administration</i>	10
§ 2. <i>La jurisprudence administrative et judiciaire</i>	11
12. <i>La jurisprudence administrative</i>	11
13. <i>La jurisprudence des tribunaux répressifs</i>	11
§ 3. <i>Valeur des circulaires qui ne font pas grief</i>	12
14. <i>Valeur au regard de la hiérarchie des règles de droit</i>	12
15. <i>Valeur comme textes interprétatifs</i>	12
16. <i>Valeur comme sources d'information pour le juge</i>	13
17. <i>Conclusion du chapitre</i>	13
CHAPITRE II. — <i>Les circulaires à caractère réglementaire</i>	15
18. <i>Plan du chapitre</i>	15
§ 1. <i>L'arrêt « Institution Notre-Dame du Kreisker »</i>	15
19. <i>La portée du nouveau principe</i>	15
20. <i>L'hypothèse des effets restreints</i>	17

	PAGES
21. <i>La place des circulaires réglementaires dans la hiérarchie des actes juridiques de l'Administration</i>	18
§ 2. Les circulaires des offices et des organismes de droit privé....	20
22. <i>Le cas particulier des « avis » de l'Office des Changes</i>	20
23. <i>Les décisions de certains organismes participant à la réglementation économique</i>	20
24. <i>Conclusion du chapitre</i>	21
CHAPITRE III. — Le droit public et l'autonomie du juge pénal	23
25. <i>Plan du chapitre</i>	23
§ 1. Le critère du règlement administratif et le problème posé au juge répressif	24
26. <i>L'absence de critère légal</i>	24
27. <i>L'évolution du droit administratif et les constructions jurisprudentielles</i>	24
§ 2. L'autonomie du juge répressif et ses limites.....	26
28. <i>Le juge pénal et les qualifications du droit administratif</i>	26
29. <i>Conclusion du chapitre</i>	28

DEUXIÈME PARTIE

LE POUVOIR DES CIRCULAIRES
DE FONDER DES POURSUITES

30. <i>Plan de la seconde partie</i>	31
CHAPITRE PREMIER. — Valeur des circulaires fixant une peine ou définissant un délit	33
31. <i>Plan du chapitre</i>	33
§ 1. Les deux sources du droit pénal	33
32. <i>La règle constitutionnelle de la fixation des peines et de l'institution des délits</i>	33
33. <i>Le pouvoir réglementaire en matière pénale</i>	34
§ 2. Les sanctions applicables à l'inobservation des circulaires administratives	35
34. <i>Hypothèse où la sanction est prévue par un texte</i>	35
35. <i>Hypothèse où la circulaire est dépourvue de sanction expressément déterminée</i>	36
36. <i>Hypothèse des circulaires réglementaires prises pour l'exécution d'un règlement autonome</i>	38
37. <i>Conclusion du chapitre</i>	41
CHAPITRE II. — La violation d'une circulaire administrative évoquée comme moyen au soutien de l'accusation	43
38. <i>Plan du chapitre</i>	43
§ 1. Valeur des moyens de l'accusation fondée sur les dispositions d'une circulaire administrative	43
39. <i>Formulation du problème</i>	43
40. <i>Les circulaires réglementaires et les « règlements » des art. 319, 320 C.P., R. 40-4°</i>	44
41. <i>Les circulaires évoquées comme preuve de la mauvaise foi</i>	48
§ 2. Conditions permettant d'évoquer les circulaires	49

	PAGES
42. <i>Conditions tenant au caractère interprétatif ou réglementaire des circulaires</i>	49
43. <i>Conditions tenant à la légalité des circulaires évoquées</i>	51
44. <i>Conclusion du chapitre</i>	53

TROISIÈME PARTIE

L'AUTORITÉ DES CIRCULAIRES ADMINISTRATIVES
INVOQUÉE COMME MOYEN DE DÉFENSE

45. <i>Position du problème</i>	55
CHAPITRE PREMIER. — Les moyens de la défense et leurs qualifications par les juridictions répressives	57
46. <i>Plan du chapitre</i>	57
§ 1. L'observation d'une circulaire considérée comme cause d'atténuation de la peine	57
47. <i>La bonne foi et l'erreur de droit</i>	57
48. <i>La désuétude des textes et la tolérance administrative</i>	58
§ 2. L'observation d'une circulaire, considérée comme un fait justificatif	59
49. <i>L'erreur invincible</i>	59
50. <i>Le jugement du tribunal de S.P. de Saint-Affrique</i>	61
51. <i>Conclusion du chapitre</i>	61
CHAPITRE II. — La compatibilité avec les règles du droit public des qualifications affirmées par le juge répressif	6
52. <i>Plan du chapitre</i>	63
§ 1. Analyse critique des solutions admises	63
53. <i>La tolérance et les règles administratives sur la compétence</i>	63
54. <i>L'erreur et la valeur juridique des circulaires administratives</i>	65
§ 2. Les solutions du droit pénal compatibles avec les qualifications du droit public	69
55. <i>Les solutions fondées sur le contenu des circulaires administratives</i> ..	69
56. <i>Les solutions fondées sur la régularité des circulaires administratives</i> ..	73
57. <i>Conclusion du chapitre</i>	75
CONCLUSIONS GÉNÉRALES	77
58. <i>L'insécurité et la séparation des compétences</i>	77
59. <i>Les solutions liées au respect du principe de l'unicité de l'État</i> ...	78
BIBLIOGRAPHIE	81