



JACQUES DOUBLET

SÉCURITÉ SOCIALE

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

THÉMIS

COLLECTION DIRIGÉE PAR MAURICE DUVERGER

DROIT

JACQUES DOUBLET

Conseiller d'Etat honoraire

*Directeur général honoraire
de la Sécurité sociale*

Sécurité sociale

Dr 241(2)



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

108, BOULEVARD SAINT-GERMAIN, PARIS

TABLE DES MATIÈRES

Note préliminaire.....	4
Table des abréviations usuelles	5

INTRODUCTION

CHAPITRE PREMIER. — Qu'est-ce que la Sécurité sociale ?	7
Section I. — Risques et techniques de garantie	7
§ 1. L'assistance	7
§ 2. La prévoyance	8
§ 3. L'assurance	9
Section II. — Essai de définition	11
§ 1. La Sécurité sociale est un but à atteindre	11
§ 2. Les objectifs de la Sécurité sociale	14
§ 3. Les systèmes de Sécurité sociale	17
CHAPITRE II. — La formation historique du concept et des systèmes modernes de Sécurité sociale	20
Section I. — L'insuffisance des anciennes techniques de garantie ...	20
A) L'épargne	21
B) La mutualité	22
C) L'assurance	23
Section II. — L'apparition des formes modernes de Sécurité Sociale .	24
§ 1. Les assurances sociales	24
A) En Allemagne	24
B) Les assurances sociales en Grande-Bretagne	25
C) Les assurances sociales en France	27
§ 2. La compensation des charges familiales	29
A) Les causes	29
B) Les réalisations françaises	30
§ 3. Le bilan de la Sécurité sociale dans le monde à la veille de la deuxième guerre mondiale	32
A) Les traits généraux	32
B) Les prémices d'un renouvellement des conceptions	32

Section III. — Le développement de la Sécurité sociale depuis la deuxième guerre mondiale	34
§ 1. Le rapport Beveridge	34
§ 2. Les tendances de la Sécurité sociale	36
§ 3. La Sécurité sociale dans les pays en voie de développement ..	37
Section IV. — La formation et les caractéristiques du système français de Sécurité sociale	39
§ 1. L'institution du système de Sécurité sociale (1945-1947)	39
A) Les textes de base	39
B) Les batailles politiques autour du Plan de Sécurité sociale ..	45
§ 2. Les développements du système français de Sécurité sociale (1948-1960)	47
A) La phase de mise en ordre et de développement (1948-1958) ..	48
B) Les réformes de 1958-1959	51
C) Les réformes de 1960	52
§ 3. Depuis 1960	57
A) Les ordonnances du 21 août 1967	57
B) La ratification des ordonnances	61
Section V. — Les caractéristiques générales du système français de Sécurité sociale	63
Section VI. — L'application de la Sécurité sociale dans les départements d'outre-mer	65
Section VII. — Les sources du droit de la Sécurité sociale	67
§ 1. La loi et les principes fondamentaux	67
§ 2. Sources réglementaires	72
§ 3. Sources conventionnelles	73
§ 4. Les sources juridictionnelles	74
Section VIII. — Plan de l'ouvrage	74
Bibliographie	75

PREMIÈRE PARTIE

LE SYSTÈME FRANÇAIS DE SÉCURITÉ SOCIALE

TITRE PREMIER

L'ÉTENDUE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE
(régime général)

CHAPITRE PREMIER. — Les protections sociales organisées en dehors de la Sécurité sociale	83
Section I. — L'aide sociale	83
§ 1. Organisation	84
A) L'organisation administrative	84
B) L'organisation financière	85

§ 2. Les conditions d'admission à l'aide sociale	86
A) L'insuffisance des ressources	86
B) Le domicile de secours	87
C) Procédure d'admission	87
D) Les voies de recours	88
§ 3. Le contenu et les formes de l'aide sociale	88
A) L'aide médicale	88
B) L'aide sociale aux personnes âgées	90
C) L'aide sociale aux infirmes	91
D) L'aide sociale aux familles	92
E) L'aide sociale en matière d'hébergement	92
Section II. — La protection contre le chômage	93
§ 1. L'aide sociale aux chômeurs	94
A) Organisation de l'aide	94
B) Les allocations	95
§ 2. La prévoyance obligatoire : l'allocation-chômage	96
A) Champ d'application	97
B) Les prestations	97
C) Gestion et financement	99
CHAPITRE II. — Affiliation et immatriculation aux assurances sociales ...	101
Section I. — Les affiliés aux assurances sociales	102
§ 1. Le principe de l'assujettissement	103
A) Le principe général : article 241 du Code de Sécurité sociale ..	103
B) Les extensions du principe : l'article 242 du Code de Sécurité sociale	105
§ 2. Extension de l'assujettissement obligatoire aux non-salariés ..	108
§ 3. L'affiliation facultative et volontaire	109
§ 4. L'affiliation aux régimes spéciaux et complémentaires	112
Section II. — L'immatriculation	113
§ 1. La déclaration d'emploi	113
A) Le cas général	113
B) Cas où la déclaration n'incombe pas à l'employeur	116
C) Sanctions et contentieux	116
§ 2. Attribution d'un numéro d'immatriculation	117
CHAPITRE III. — La protection de la santé	118
Section I. — L'articulation générale des divers moyens de protection de la santé	119
§ 1. Hygiène et lutte contre les fléaux sociaux	119
A) L'hygiène publique	119
B) La lutte contre les fléaux sociaux	119
§ 2. L'Organisation sanitaire	120
A) Evolution de l'art médical	120
B) La profession médicale	123
C) L'équipement hospitalier	125

Section II. — Fonctionnement et conditions de la protection	136
§ 1. L'assurance-maladie	136
§ 2. L'assurance-maternité	152
A) Le fonctionnement de l'assurance-maternité	153
B) Le contenu de la protection	154
Section III. — Calcul et taux des prestations	155
§ 1. Les prestations de l'assurance-maladie	155
A) Les prestations en nature	155
B) Les prestations en espèces	171
C) Prescription	175
§ 2. Les prestations de l'assurance-maternité	175
A) Les prestations en espèces	175
B) Prestations en nature	176
C) Les primes	176
CHAPITRE IV. — La protection du travailleur	179
Section I. — La protection contre les accidents du travail	182
§ 1. Etendue de la protection	182
A) Les bénéficiaires	182
B) La notion d'accident du travail	183
1° Le caractère professionnel de l'accident	183
2° L'accident de trajet	190
§ 2. Etendue de la réparation	194
A) Les conditions de l'indemnisation	194
B) Les prestations	199
§ 3. Rechute	208
§ 4. Les droits de la victime à l'égard de l'employeur	208
§ 5. Effets de la faute de la victime	212
Section II. — Les particularités relatives aux maladies professionnelles	213
1. Notion de « maladie professionnelle »	213
2. Constatation des maladies professionnelles	216
3. Les prestations	216
CHAPITRE V. — La protection contre l'invalidité, la vieillesse, le décès	218
Section I. — L'assurance-invalidité	218
§ 1. La notion d'invalidité	219
§ 2. L'admission à l'assurance-invalidité	222
§ 3. Les prestations	224
Section II. — Les régimes d'assurance-vieillesse et l'aide aux personnes âgées	227
§ 1. Généralités	227
A) Historique	228
B) Problèmes techniques de la protection	229
§ 2. Les bénéficiaires des régimes de protection	230
§ 3. Les prestations	230
A) La pension de vieillesse	230
B) La rente vieillesse	235

C) L'allocation aux vieux travailleurs	235
D) Avantages aux ayants droit	237
E) L'incapacité	239
F) Prescription	240
§ 4. Le Fonds National de Solidarité	240
Section III. — La protection des veuves, veufs et orphelins	244
§ 1. L'assurance-décès	245
§ 2. Les pensions des ayants droit et les secours viagers	247
A) Les pensions de réversion et les secours viagers	247
B) Pensions d'invalidité pour veufs ou veuves	247
CHAPITRE VI. — Les recours des Caisses contre les responsables d'accidents causés à des assurés sociaux	250
Section I. — Fondement et conditions d'exercice des recours des Caisses	251
§ 1. La notion de tiers responsable	252
A) Accidents non professionnels	252
B) Accidents du travail	252
§ 2. Le fondement juridique du recours des Caisses	254
§ 3. L'exercice du recours des Caisses	256
A) Hypothèse où la victime a pris l'initiative d'une demande d'indemnisation	256
B) Hypothèse de l'inaction de la victime	257
Section II. — Etendue et imputation des droits des Caisses	258
§ 1. L'étendue des droits des Caisses	259
A) Les problèmes posés par les rentes et pensions	259
B) Le remboursement des frais de rééducation et de réadaptation	261
C) Le remboursement du capital-décès	261
D) Les charges sociales afférentes au salaire	261
E) Frais inhérents au décès	262
F) Hypothèse du partage des responsabilités entre le tiers et la victime	262
§ 2. L'imputation de la créance des Caisses	263
CHAPITRE VII. — La protection de la famille par les prestations familiales	266
Section I. — Généralités	266
§ 1. Prestations familiales et assurances sociales	266
§ 2. Le double objet des prestations familiales	267
§ 3. Evolution de la nature des prestations familiales	271
§ 4. Généralité des prestations familiales	272
§ 5. Prestations familiales et variations du coût de la vie	275
Section II. — Règles générales concernant l'ensemble des prestations familiales	277
§ 1. Les bénéficiaires	277
A) L'activité professionnelle de l'allocataire	277
B) Les enfants à charge	280
C) Le lieu de résidence des allocataires	286

§ 2. Règles relatives aux prestations	287
A) La base de calcul des prestations	287
B) Inscription à la Caisse d'Allocations familiales	287
C) Paiement	287
D) Prescription, inaccessibilité, insaisissabilité	287
Section III. — Les diverses allocations	288
§ 1. Les allocations d'entretien	288
A) Les allocations familiales et leurs suppléments	288
B) Allocation de salaire unique et allocation de la mère au foyer	289
C) Allocation pour frais de garde	292
D) L'allocation de logement	292
E) L'Allocation d'orphelin	294
§ 2. Les prestations de caractère occasionnel	294
A) Les allocations prénatales	295
B) L'allocation de maternité	297
C) Le congé de naissance	297
D) La prestation d'éducation spécialisée pour les mineurs infirmes	298
E) Les allocations aux handicapés	298
CHAPITRE VIII. — Prévention et action sanitaire et sociale	302
Section I. — Origine et raisons d'être de la prévention et de l'action sanitaire et sociale	302
Section II. — La prévention	304
§ 1. La prévention des accidents du travail	304
§ 2. La prévention en général	307
Section III. — Action sanitaire et sociale	309
§ 1. Organisation	309
§ 2. Ressources et gestion de ces ressources	312
§ 3. Utilisation des fonds et champ d'application de l'action sanitaire et sociale	314

TITRE II

ORGANISATION ADMINISTRATIVE

(régime général)

CHAPITRE PREMIER. — Le statut des organismes	325
CHAPITRE II. — Les différentes caisses du régime général	328
Section I. — L'organisation antérieure à l'ordonnance du 21 août 1967	328
Section II. — Organisation résultant de la réforme de 1967	331
§ 1. Gestion des risques maladie, maternité, invalidité, décès, accident du travail et maladies professionnelles	334
A) Caisse nationale de l'Assurance Maladie des Travailleurs salariés	334
B) Caisses régionales d'Assurance Maladie	338
C) Caisse primaire d'Assurance Maladie	340

§ 2. Gestion du risque vieillesse	344
A) Caisse nationale d'Assurance Vieillesse des Travailleurs salariés	344
B) Caisse régionale d'Assurance Vieillesse des Travailleurs salariés de Strasbourg	346
§ 3. Allocations familiales	346
A) Caisse nationale des Allocations familiales	346
B) Caisse d'Allocations familiales des départements d'outre-mer	350
§ 4. Les autres organismes	350
A) L'Agence centrale des Organismes de Sécurité sociale	350
B) Unions de Recouvrement	351
§ 5. Les groupements de Caisses	352
Section III. — Les règles de gestion des Caisses	354
§ 1. Les administrateurs et le personnel des Caisses	354
A) Le Conseil d'Administration et les administrateurs	354
B) Le personnel	358
§ 2. Les moyens de travail	367
A) L'informatique	367
B) Les marchés de travaux des organismes de Sécurité sociale	374
C) Les immeubles des Caisses	375
Section IV. — Portée et limites de l'autonomie des Caisses	376
Section V. — Les contrôles sur les Caisses	376
§ 1. La tutelle dépendant du ministère de la Santé publique et de la Sécurité sociale	379
A) Les autorités de tutelle	379
B) Les moyens de tutelle administrative	385
§ 2. Les autres contrôles	393
Section VI. — Les organismes consultatifs	394

TITRE III

LE FINANCEMENT

(régime général)

CHAPITRE PREMIER. — Les ressources	401
Section I. — Principes	401
A) L'unité de cotisation	401
B) La proportionnalité aux salaires	402
C) Uniformité de la cotisation	402
Section II. — Assiette et taux des cotisations	403
§ 1. Assiette	403
A) Définition	403
B) Limites de l'assiette	408
§ 2. Taux des cotisations	410
§ 3. Recouvrement des cotisations	417
A) Versement des cotisations	417
B) Encaissement et circuit des cotisations	421

C) Responsabilité patronale et sanctions	421
D) Recouvrement forcé	431
E) Créance des Caisses	433
F) Prescription	434
G) Sûretés des Caisses	434
§ 4. Nature juridique des cotisations	436
Section III. — Subventions et avances	439
CHAPITRE II. — La gestion financière de la Sécurité sociale	440
Section I. — Principes	440
A) Autonomie financière de la Sécurité sociale	440
B) Séparation financière des différentes branches et ses limites	440
C) Equilibre des Fonds	442
D) La répartition	444
Section II. — L'organisation financière	446
§ 1. Assurances maladie, maternité, invalidité, décès, accident du travail et maladies professionnelles	447
§ 2. Allocations familiales	449
§ 3. Assurances Vieillesse	450
§ 4. Agence centrale des Organismes de Sécurité sociale (ACOSS et Unions de Recouvrement)	450
Section III. — L'emploi des fonds par les organismes de Sécurité sociale	452
Section IV. — La comptabilité	454
Section V. — Le contrôle de la gestion financière	454
§ 1. La tutelle administrative	454
§ 2. Les autres contrôles	456
Section VI. — Le contrôle sur les subventions	460

TITRE IV

LES RÉGIMES LÉGAUX AUTRES QUE LE RÉGIME GÉNÉRAL

CHAPITRE PREMIER. — Les régimes légaux autres que le régime général	465
Section I. — Généralités	465
Section II. — Le régime agricole (salariés et exploitants)	472
§ 1. Les problèmes propres à la profession agricole	472
§ 2. Champ d'application	474
A) Accidents du travail et maladies professionnelles	474
B) Assurances sociales des salariés	476
C) Assurances sociales des exploitants	476
D) Vieillesse	478
E) Prestations familiales	478
§ 3. Organisation administrative	479
§ 4. Organisation financière	482
Section III. — Le régime minier	486
§ 1. Historique	486
§ 2. Champ d'application	487

§ 3. Organisation administrative	492
§ 4. Organisation financière	494
CHAPITRE II. — Les régimes autonomes d'allocation vieillesse	497
§ 1. Les organisations autonomes	497
A) Organisation administrative et financière	498
B) Les bénéficiaires	501
C) Les prestations	503
§ 2. L'allocation spéciale aux économiquement faibles et le fonds spécial	508
§ 3. Fonds national de solidarité	509
CHAPITRE III. — L'assurance maladie et maternité des travailleurs indépendants	511

TITRE V

LA COORDINATION DES RÉGIMES DE SÉCURITÉ SOCIALE

Section I. — La coordination en matière d'assurance-maladie-invalidité	519
Section II. — La coordination des régimes de vieillesse	521
Section III. — La coordination des régimes de prestations familiales	523

TITRE VI

LE CONTENTIEUX DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

Section I. — Le contentieux général de la Sécurité sociale ou contentieux judiciaire	527
§ 1. Nature des litiges	527
§ 2. Les juridictions	531
Section II. — Le contentieux technique	536
Section III. — Le contentieux de contrôle technique	544
§ 1. Dépassement de tarifs	544
§ 2. Règles s'imposant aux praticiens	545
Section IV. — Le contentieux électoral	546
Section V. — Le contentieux pénal et les poursuites	547
Section VI. — Contentieux administratif	547

TITRE VII

LES RÉGIMES COMPLÉMENTAIRES

§ 1. La situation actuelle	553
A) La variété des régimes complémentaires	554
B) L'articulation	554
§ 2. Les régimes complémentaires et leur technique	555
A) L'origine des régimes complémentaires	555
B) Structure organique	556

C) Relations entre les institutions de retraite et les intéressés	558
D) L'organisation financière	560
§ 3. Les réalisations	564
A) Les allocations de vieillesse	564
B) Les fonds sociaux	564
§ 4. Les perspectives et les problèmes	568

DEUXIÈME PARTIE

BILAN ET PROBLÈMES DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

TITRE PREMIER

SÉCURITÉ SOCIALE ET DÉMOGRAPHIE

Section I. — L'évolution démographique	575
§ 1. Les facteurs démographiques proprement dits	576
§ 2. L'influence de la Sécurité sociale sur l'évolution	577
A) L'influence directe	577
B) L'influence indirecte	580
Section II. — Les problèmes de la vieillesse	581
§ 1. L'âge de la retraite	582
§ 2. Les conséquences de la situation actuelle	584
§ 3. La Sécurité sociale, facteur de vieillissement de la population	589
Section III. — La Sécurité sociale, facteur de rajeunissement démographique	589

TITRE II

SÉCURITÉ SOCIALE ET SANTÉ PUBLIQUE

Section I. — La recherche médicale	591
Section II. — La prévention	593
Section III. — Sécurité sociale et traitement	595
§ 1. L'apport en matière de soins	595
§ 2. L'amélioration de la santé publique	596
Section IV. — Sécurité sociale et coût de la santé	597
Section V. — La Sécurité sociale et le médecin	600
Section VI. — Les responsabilités nouvelles du corps médical	602

TITRE III

LES PROBLÈMES FINANCIERS DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

Section I. — Situation financière	607
Section II. — Evolution financière de la Sécurité sociale	609

§ 1. L'évolution des dépenses	614
§ 2. L'évolution des recettes	621
§ 3. Le régime agricole	624
§ 4. Les causes d'accroissement des dépenses	625
A) Les causes d'ordre législatif et réglementaire	625
B) Les causes d'ordre démographique	625
C) Les causes d'ordre sanitaire	625
§ 5. La recherche de solutions	625
A) Les économies et l'aménagement des prestations	626
B) La surcompensation	630
C) Les transferts de charges	633
§ 6. Les projets de réforme du financement	634
A) La fiscalisation des ressources	634
B) Le budget social	642
Section III. — Perspectives et plan	645
§ 1. Les perspectives	645
§ 2. Plan et prestations sociales	647
A) La programmation dans le V ^e Plan	647
B) Le VI ^e Plan	648
C) Les réformes de 1970-1971	654

TITRE IV

SÉCURITÉ SOCIALE ET ÉCONOMIE

CHAPITRE PREMIER. — La Sécurité sociale comme instrument de l'équilibre économique en général	659
CHAPITRE II. — La Sécurité sociale et les flux monétaires	664
Section I. — Monnaie et Sécurité sociale	664
Section II. — Sécurité sociale et épargne	666
Section III. — La Sécurité sociale instrument de crédit	670
CHAPITRE III. — Les transferts sociaux	673
§ 1. Les incidences sur la consommation	674
§ 2. Les incidences sur l'œuvre de la production	676
§ 3. L'influence des modes de financement sur la production	679
CHAPITRE IV. — La redistribution des revenus	683
§ 1. Redistribution des revenus sur le plan professionnel	684
A) Sécurité sociale et revenus salariaux	685
B) Redistribution des salaires indirects	686
§ 2. Redistribution des revenus sur le plan territorial	691
CONCLUSION	698

