

# LES LIBERTÉS PUBLIQUES EN FRANCE

alain fenet

puf

THÉMIS

COLLECTION DIRIGÉE PAR MAURICE DUVERGER  
TEXTES ET DOCUMENTS

---

ALAIN FENET

*Maître-Assistant à l'Université de Picardie*

*Les libertés  
publiques  
en France*

Dr 233 (5)<sup>2</sup>

Documents pour une théorie générale



---

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE  
108, BOULEVARD SAINT-GERMAIN, PARIS

## Table des matières

PRÉSENTATION .....	27
--------------------	----

### PREMIÈRE PARTIE

#### LA RECONNAISSANCE DES LIBERTÉS

##### Titre Premier

##### *La tradition constitutionnelle française*

1. Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen du 26 août 1789 .....	34
2. Constitution du 3 septembre 1791. Extraits .....	36
3. Projet de Constitution girondine (février 1793) ...	37
a) Déclaration des droits naturels, civils et politiques des hommes .....	37
b) Constitution. Extraits .....	40
4. Constitution du 24 juin 1793 .....	41
a) Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen	41
b) Constitution. Extraits .....	44
5. Constitution du 5 fructidor an III (22 août 1795)	44
a) Déclaration des Droits et des Devoirs de l'Homme et du Citoyen .....	44
b) Constitution. Extraits .....	46
6. Constitution du 22 frimaire an VIII (13 décem- bre 1799). Extraits .....	48
7. Proclamation des consuls de la République du 24 frimaire an VIII (15 décembre 1799) .....	49
8. Sénatus-consulte du 16 thermidor an X (4 août 1802). Extraits .....	49

9. Sénatus-consulte organique du 28 floréal an XII (18 mai 1804). Extraits .....	50
10. Décret du Sénat conservateur du 3 avril 1814 ...	51
11. Constitution sénatoriale du 6 avril 1814. Extraits ...	53
12. Déclaration royale du 8 mai 1814 (Déclaration de Saint-Ouen) .....	53
13. Charte constitutionnelle du 4 juin 1814. Extraits ....	54
14. Acte additionnel aux Constitutions de l'Empire, du 22 avril 1815. Extraits .....	57
15. Déclaration des droits des Français et des principes fondamentaux de leur Constitution, votée par la Chambre des Représentants, le 5 juillet 1815 ....	59
16. Charte constitutionnelle du 14 août 1830. Extraits ..	60
17. Constitution du 4 novembre 1848 .....	61
a) Préambule .....	61
b) Chapitre II. — Droits des citoyens garantis par la Constitution .....	62
18. Constitution du 14 janvier 1852. Extraits .....	64
19. Loi constitutionnelle du 10 juillet 1940 .....	65
20. Projet de Constitution du maréchal Pétain. Extraits ..	65
21. Projet de Constitution du 19 avril 1946 .....	67
Déclaration des Droits de l'Homme .....	67
22. Constitution du 27 octobre 1946. Extraits .....	71
a) Préambule .....	71
b) Des Institutions de la République, titres I et VIII. Extraits .....	73
23. Loi constitutionnelle du 3 juin 1958. Extraits ....	74
24. Constitution du 4 octobre 1958 .....	74
Préambule. Extraits .....	74

## Titre II

*La Déclaration universelle des Droits de l'Homme*

A) <i>Le texte</i> .....	75
25. Texte de la Déclaration universelle .....	75
B) <i>La valeur juridique de la Déclaration universelle</i> .....	80
26. C.E., 18 avril 1951, Elections de Nolay, <i>Rec.</i> , p. 189 ..	80

## DEUXIÈME PARTIE

## LA GARANTIE JURIDIQUE DES LIBERTÉS

## Titre Premier

*L'inscription des libertés  
dans un texte s'imposant au législateur*

CHAPITRE 1. — <i>L'internationalisation des libertés</i> .....	85
A) <i>Les textes</i> .....	86
1° Sur le plan européen .....	86
27. Convention européenne de Sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, 1950. Protocoles additionnels. Déclarations et réserves du gouvernement français lors de la ratification .....	86
28. Charte sociale européenne, 1961 .....	107
2° Sur le plan mondial .....	125
29. Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale. 1965 .....	125
30. Pactes internationaux relatifs aux droits de l'homme. 1966. Comprenant les instruments suivants : le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels; le Pacte international relatif aux droits civils et politiques; le Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques .....	137
B) <i>La valeur juridique des textes</i> .....	138
31. Constitution du 4 octobre 1958, art. 55 .....	138
CHAPITRE 2. — <i>La constitutionnalisation des libertés</i> .....	139
Section I. — <i>La controverse doctrinale sous la III<sup>e</sup> République</i> .....	139
32. La thèse de Duguit, exposée et réfutée par Carré de Malberg, <i>Contribution à la théorie générale de l'Etat</i> , t. II, 1922, p. 579 et s. ....	139
33. La thèse de Hauriou, <i>Précis de droit constitutionnel</i> , 2 <sup>e</sup> éd., 1929, p. 625 et s. ....	142

Section II. — <i>La question sous la IV<sup>e</sup> République</i> .....	143
34. Avis du Conseil d'Etat du 23 avril 1947 .....	143
35. C.E., 7 juillet 1950, Dehaene, <i>Rec.</i> , p. 426 .....	143
36. C.E., 22 janvier 1957, Syndicat fédéral des fonctionnaires malgaches, <i>Rec.</i> , p. 65 .....	143
37. C.E., 7 juin 1957, Condamine, <i>R.D.P.</i> , 1958, p. 98 ..	143
38. C.E., 26 juin 1959, Syndicat général des ingénieurs-conseils, <i>Rec.</i> , p. 394, cf. <i>infra</i> , n° 41 .....	144
39. Tribunal civil de la Seine, 22 janvier 1947, <i>G.P.</i> , 1947, 1, p. 67 .....	144
Section III. — <i>La question sous la V<sup>e</sup> République</i> .....	145
A) <i>Le préambule de la Constitution et les principes généraux du droit</i> .....	145
40. Les principes généraux du droit, conclusions du commissaire du gouvernement Fournier sur C.E., 26 juin 1959, Syndicat général des ingénieurs-conseils, <i>R.D.P.</i> , 1959, p. 1012 et s. ....	145
41. C.E., 26 juin 1959, Syndicat général des ingénieurs-conseils, <i>Rec.</i> , p. 394 .....	147
B) <i>Le préambule de la Constitution et la Déclaration des Droits de l'Homme de 1789</i> .....	148
42. C.E., 12 février 1960, société Eky, <i>S.</i> , 1960, p. 131 ...	148
C) <i>Le préambule de la Constitution et les principes fondamentaux de la République</i> .....	148
43. Conseil constitutionnel, décision du 16 juillet 1971, <i>A.J.D.A.</i> , 1971, p. 537, cf. <i>infra</i> , n° 93 .....	148

## Titre II

*La séparation des pouvoirs*

CHAPITRE 1. — <i>La séparation des pouvoirs proprement dite</i> .....	151
Section I. — <i>La séparation des autorités administratives et judiciaires</i> ..	151
44. Loi des 16 et 24 août 1790 sur l'organisation judiciaire .....	152
45. Code civil, article 5 .....	152
46. Constitution du 4 octobre 1958, art. 64 et 65 .....	152

47. Ordonnance n° 58-1270 du 22 décembre 1958, modifiée, portant loi organique relative au statut de la magistrature, <i>J.O.</i> , 23 décembre 1958, p. 11551 .....	153
48. C.E., 15 octobre 1965, Union fédérale des magistrats, <i>A.J.D.A.</i> , 1965, II, p. 603 .....	159
49. Statut des membres du Conseil d'Etat, cf. D. n° 63-767 du 30 juillet 1963, relatif au statut des membres du C.E., <i>J.O.</i> , 1 <sup>er</sup> août 1963, p. 7113; <i>Dall.</i> , 1963, 4, p. 250. Modifié par le D. n° 75-792 du 26 août 1975, <i>J.O.</i> , 27 août 1975, p. 8806 .....	159
50. Statut des membres des tribunaux administratifs, cf. D. n° 75-164 du 12 mars 1975, portant statut particulier des membres des tribunaux administratifs, <i>J.O.</i> , 18 mars 1975, p. 2908 et s. ....	160
Section II. — <i>La séparation du pouvoir législatif et du pouvoir exécutif</i> .....	160
A) <i>La distinction des compétences normatives</i> .....	160
51. Article 34 de la Constitution (Extraits) .....	160
52. Article 37 de la Constitution .....	161
B) <i>Le respect de la distinction des compétences normatives</i> .....	161
53. Article 41 de la Constitution .....	161
54. Articles 61 et 62 de la Constitution, cf. <i>infra</i> n°s 86, 87 et 89 .....	162
55. Ordonnance n° 58-1067 du 7 novembre 1958 portant loi organique sur le Conseil constitutionnel, art. 24 à 29, <i>J.O.</i> , 9 novembre 1958, p. 10129, cf. <i>infra</i> également, n°s 84 et s. ....	162

CHAPITRE 2. — <i>La répartition des compétences pour réglementer les libertés</i> .....	163
Section I. — <i>Le Parlement</i> .....	164
A) <i>La compétence du Parlement sous la IV<sup>e</sup> République</i> .....	164
56. C.E., avis du 6 février 1953 relatif à l'interprétation de l'article 13 de la Constitution de 1946 .....	164
B) <i>La compétence du Parlement sous la V<sup>e</sup> République</i> .....	165
57. Constitution du 4 octobre 1958, art. 34 cf. <i>supra</i> , n° 51 .....	165

58. Un exemple d'application : T.C., 2 mars 1970, société Duvoir c. S.N.C.F., <i>A.J.D.A.</i> , 1970, II, p. 357, cf. <i>infra</i> , n° 101 .....	165	72. Décision du Conseil constitutionnel du 18 décembre 1964, <i>J.O.</i> , 24 décembre 1964, p. 11593 .....	174
59. La subordination de la loi à la Constitution, cf. <i>infra</i> , n°s 92 et s. ....	165	c) Article 38 .....	174
Section II. — <i>Le gouvernement</i> .....	166	73. Loi n° 60-101 du 4 février 1960 autorisant le gouvernement à prendre certaines mesures relatives au maintien de l'ordre, à la sauvegarde de l'Etat et à l'administration de l'Algérie, <i>J.O.</i> , 5 février 1960, p. 1178 ..	174
A) <i>La compétence du gouvernement sans texte</i> .....	166	74. C.E., 24 novembre 1961, Fédération nationale des syndicats de police de France et d'outre-mer, <i>Rec.</i> , p. 658 .....	175
60. C.E., 8 août 1919, Labonne, <i>Rec.</i> , p. 737 .....	166	d) Article 92 .....	177
61. C.E., 7 juillet 1950, Dehaene, <i>Rec.</i> , p. 426 .....	166	75. Cour de cassation (Chambre crim.), 28 mai 1959, Bouazza Ahmed, <i>J.C.P.</i> , 1959, 11152 .....	177
B) <i>La compétence du gouvernement sur la base de la Constitution du 4 octobre 1958</i> .....	167	Section III. — <i>Les autorités locales</i> .....	178
1° Les textes .....	167	A) <i>Le maire</i> .....	178
62. Article 11 .....	167	76. Code d'administration communale, art. 96 à 106 ....	178
63. Article 13 .....	167	77. C.E., 7 juin 1902, maire de Nérès-les-Bains, <i>Rec.</i> , p. 275 .....	181
64. Article 21 .....	167	B) <i>Le préfet</i> .....	182
65. Article 37, cf. <i>supra</i> , n° 52 .....	168	78. Code d'administration communale, art. 107 et 112 ..	182
66. Article 38 .....	168	79. Cour de cassation (Chambre crim.), 5 février 1953, commissaire de police de Grasse, <i>Revue administrative</i> , 1953, p. 143 .....	182
67. Article 92 .....	168	80. C.E., 13 février 1953, Laugier, <i>Rec.</i> , p. 70 .....	183
2° L'application et la limite des compétences .....	169	C) <i>Le régime de la région parisienne</i> .....	184
a) Article 11 .....	169	81. Loi n° 64-707 du 10 juillet 1964 portant réorganisation de la région parisienne, <i>J.O.</i> , 12 juillet 1964, p. 6204 .....	184
68. Loi référendaire n° 62-421 du 13 avril 1962 concernant les accords à établir et les mesures à prendre au sujet de l'Algérie sur la base des déclarations gouvernementales du 19 mars 1962, <i>J.O.</i> , 14 avril 1962, p. 3843 .....	169	82. Décret n° 71-606 du 20 juillet 1971 portant transfert d'attribution du préfet de police aux préfets des Hauts-de-Seine, de la Seine-Saint-Denis et du Val-de-Marne, <i>J.O.</i> , 22 juillet 1971, p. 7238 .....	184
69. C.E., 19 octobre 1962, Canal, Robin et Godot, <i>Rec.</i> , p. 552 .....	169	D) <i>Les préfets délégués pour la police</i> .....	185
b) Article 37 .....	171	83. Décret n° 72-880, du 29 septembre 1972, relatif aux attributions des préfets délégués pour la police, <i>J.O.</i> , 30 septembre 1972, p. 10343 .....	185
70. La portée de l'arrêt « Syndicat général des ingénieurs-conseils », opinion de M. Braibant, commissaire du gouvernement, <i>Etudes et documents du Conseil d'Etat</i> , 1962, p. 67 et s. ....	171		
71. C.E., 28 octobre 1960, sieur de Laboulaye, <i>Rec.</i> , p. 571 .....	171		

## TROISIÈME PARTIE

## LA PROTECTION DES LIBERTÉS

## Titre Premier

*Les moyens juridictionnels de protection des libertés*

CHAPITRE 1. — La protection contre les atteintes du législateur .....	191
Section I. — <i>Le Conseil constitutionnel</i> .....	192
A) <i>Composition</i> .....	192
84. Article 56 de la Constitution .....	192
B) <i>Compétence et saisine</i> .....	192
85. Articles 37 et 41 de la Constitution, cf. <i>supra</i> , n <sup>os</sup> 52 et 53 .....	192
86. Article 61 de la Constitution. Texte originaire .....	193
87. Loi constitutionnelle n <sup>o</sup> 74-904 du 29 octobre 1974 portant révision de l'article 61 de la Constitution, <i>J.O.</i> , 30 octobre 1974, p. 11035 .....	193
88. L'incompétence du Conseil constitutionnel envers les lois référendaires. Décision du C.C. du 6 novembre 1962, <i>J.O.</i> , 7 novembre 1962, p. 10778 .....	193
C) <i>L'effet des décisions du Conseil constitutionnel</i> .....	195
89. Article 62 de la Constitution .....	195
90. Ordonnance n <sup>o</sup> 58-1067 du 7 novembre 1958, portant loi organique sur le Conseil constitutionnel, <i>J.O.</i> , 9 novembre 1958, p. 10129, art. 21, 22 et 23 .....	195
91. Conclusions du commissaire du gouvernement Baudouin sur C.E., 12 décembre 1969, Conseil national de l'Ordre des pharmaciens, <i>A.J.D.A.</i> , 1970, p. 105 ..	196
D) <i>L'exercice du contrôle de constitutionnalité des lois</i> .....	197
92. L'objection traditionnelle. Opinion du commissaire du gouvernement Braibant commentant l'arrêt Syndicat général des ingénieurs-conseils, <i>Etudes et documents du C.E.</i> , 1962, p. 67 et s. ....	197
93. La décision du Conseil constitutionnel du 16 juillet 1971, <i>J.O.</i> , 18 juillet 1971, p. 7114 .....	198

94. La décision du Conseil constitutionnel du 27 décembre 1973, <i>J.O.</i> , 28 décembre 1974, p. 12949 .....	199
95. La décision du Conseil constitutionnel du 30 décembre 1974, cf. <i>J.O.</i> , 31 décembre 1974, p. 13297 .....	201
96. La décision du Conseil constitutionnel du 15 janvier 1975, <i>J.O.</i> , 16 janvier 1975, p. 670 .....	201
96 bis. La décision du Conseil constitutionnel du 23 juillet 1975 concernant la loi modifiant et complétant certaines dispositions de procédure pénale, <i>J.O.</i> , 24 juillet 1975, p. 7533 .....	203
Section II. — <i>L'incompétence des tribunaux pour apprécier la constitutionnalité des lois</i> .....	203
A) <i>La juridiction administrative</i> .....	203
97. C.E., 6 novembre 1936, Arrighi, <i>Dall.</i> , 1938, 3, p. 8 ..	203
B) <i>La juridiction judiciaire</i> .....	204
98. Cour de cass., 26 février 1974, Schiavon c. ministère public, cf. <i>infra</i> , n <sup>o</sup> 181 .....	204
C) <i>Critique</i> .....	204
99. Opinion de M. le P <sup>r</sup> Duverger, <i>Le Monde</i> , 7 août 1971 ..	204
CHAPITRE 2. — La protection contre les atteintes du pouvoir exécutif .....	206
Section I. — <i>Le Conseil constitutionnel</i> .....	206
Section II. — <i>Le juge judiciaire</i> .....	206
A) <i>La dualité de juridictions</i> .....	207
1 <sup>o</sup> Les conflits d'attribution .....	207
100. Ordonnance du 1 <sup>er</sup> juin 1828 relative aux conflits d'attribution entre les tribunaux et l'autorité administrative. Extraits ( <i>Bull. lois</i> , 8 <sup>o</sup> s., B. 234, n <sup>o</sup> 8529), modifiée .....	207
2 <sup>o</sup> Le domaine des juridictions et la compétence législative ..	208
101. T.C., 2 mars 1970, société Duvoir c. S.N.C.F., <i>A.J.D.A.</i> , 1970, II, p. 357 .....	208
B) <i>Le droit à la justice</i> .....	209
1 <sup>o</sup> L'obligation de juger .....	209
102. Code civil, art. 4 .....	209
103. Code pénal, art. 185 .....	209
104. Code de procédure civile, art. 506, 507 et 508 .....	209

2° La contrariété de jugements aboutissant à un déni de justice .....	210
105. Loi du 20 avril 1932, ouvrant un recours devant le Tribunal des conflits contre les décisions définitives rendues par les tribunaux judiciaires et les tribunaux administratifs, lorsqu'elles présentent contrariété aboutissant à un déni de justice, <i>Dall. P.</i> , 1932, 4, p. 273.....	210
3° Les procédures .....	210
a) La citation directe .....	210
106. C.P.P., art. 531 .....	210
107. C.P.P., art. 388 .....	211
108. C.P.P., art. 551 .....	211
b) Le droit d'appel des ordonnances du juge d'instruction devant la Chambre d'accusation.....	211
109. C.P.P., art. 186 .....	211
c) Le droit d'appel en matière correctionnelle .....	212
110. C.C.P., art. 496 et 497 .....	212
d) Le pourvoi en cassation .....	212
111. C.P.P., art. 567 et 575.....	212
e) La demande en révision .....	213
112. C.P.P., art. 622, 623 et 626 .....	213
f) Le régime devant la Cour de sûreté de l'Etat .....	215
113. Loi n° 63-23 du 15 janvier 1963, <i>J.O.</i> , 16 janvier 1963, p. 508. Art. 41 et 46 .....	215
4° L'aide judiciaire .....	216
114. Loi n° 72-11 du 3 janvier 1972 instituant l'aide judiciaire, <i>J.O.</i> , 5 janvier 1972, p. 164.....	216
C) Les compétences des tribunaux judiciaires .....	218
1° La protection de la liberté individuelle.....	218
a) Les textes .....	218
115. Constitution du 4 octobre 1958, art. 66.....	218
116. Article 112 du Code d'instruction criminelle (loi du 7 février 1933, art. 2) .....	218
117. Code de procédure pénale (1957), art. 136 .....	218

b) L'application des textes.....	219
118. T.C., 27 mars 1952, dame de La Murette, <i>Rec.</i> , p. 626.....	219
119. T.C., 16 novembre 1964, Clément, <i>Dall.</i> , 1965, p. 669	219
120. C.E., 11 février 1972, Société d'agglomérés et de moulages et sieur Orfila, <i>A.J.D.A.</i> , 1972, p. 586 .....	221
2° La sanction de l'emprise et de la voie de fait .....	222
a) L'emprise .....	222
i) La théorie de l'emprise .....	222
121. Conclusions du commissaire du gouvernement Delvolvé sur T.C., soc. Hôtel du Vieux-Beffroi, <i>Dall.</i> , 1949, J, p. 209.....	222
ii) La jurisprudence .....	224
122. T.C., 17 mars 1949, S.A.R.L. Hôtel du Vieux-Beffroi, <i>Dall.</i> , 1949, p. 212 .....	224
b) La voie de fait .....	224
i) La théorie de la voie de fait .....	224
123. Conclusions du commissaire du gouvernement Delvolvé sur T.C. 17 mars 1949, société Hôtel du Vieux-Beffroi, <i>Dall.</i> , 1949, p. 212 et s. ....	224
ii) La jurisprudence .....	226
124. C.E., 18 novembre 1949, Carlier, <i>Rec.</i> , p. 490 .....	226
125. C. de cass. (Civ.), 8 juillet 1954, veuve Gourdin c. commune de Loudéac, <i>J.C.P.</i> , 1954, p. 8674 .....	226
126. C.E., 8 avril 1961, dame Klein, <i>Rec.</i> , p. 216 .....	226
127. C.E., 10 octobre 1969, consorts Muselier, <i>A.J.D.A.</i> , 1969, J, p. 699 .....	227
3° L'appréciation de la légalité des actes administratifs .....	228
a) L'interprétation .....	228
128. T.C., 16 juin 1923, Septfonds, <i>Rec.</i> , p. 498.....	228
b) L'appréciation de validité .....	228
129. T.C., 30 octobre 1947, Barinstein, <i>Rec.</i> , p. 511 .....	228
c) L'exception d'illégalité.....	229
129 bis. T.C., 5 juillet 1951, sieurs Avranches et Desmarteaux, <i>Rec.</i> , p. 638 .....	229

130. Cour de cassation (Crim.), 21 décembre 1961, procureur général Rennes c. dame Le Roux, <i>S.</i> , 1962, J, p. 89 .....	230	b) La légalité du texte .....	237
Section III. — <i>Le juge administratif</i> .....	230	140. Conclusions (contraires) du commissaire du gouvernement Vught sur C.E., 8 octobre 1971, <i>A.J.D.A.</i> , 1971, p. 661 et s. ....	237
A) <i>Le recours au juge</i> .....	232	141. C.E., 8 octobre 1971, S.A. Librairie François Maspéro, <i>Rec.</i> , p. 589 .....	238
1° Le recours pour excès de pouvoir comme principe général du droit .....	232	c) L'interprétation du C.E. ....	239
131. C.E., 17 février 1950, ministère de l'Agriculture c. dame Lamotte, <i>Rec.</i> , p. 110 .....	232	142. C.E., 23 juillet 1974, sieur Ferrandiz Gil Ortega, <i>A.J.D.A.</i> , 1974, II, p. 438 .....	239
2° Les délais de recours .....	232	4° Applications jurisprudentielles .....	239
132. Cf. loi n° 56-557 du 7 juin 1956 relative aux délais de recours contentieux en matière administrative, <i>J.O.</i> , 10 juin 1956, p. 5327 .....	232	143. C.E., 15 avril 1966, Penne, <i>Rec.</i> , p. 261 .....	239
3° La règle du double degré de juridiction .....	232	144. C.E., 21 octobre 1970, dame Simone de Beauvoir et sieur Leiris, <i>A.J.D.A.</i> , 1970, p. 617 .....	240
133. C.E., 4 février 1944, Vernon, <i>R.D.P.</i> , 1944, p. 171 ...	232	C) <i>Effet de l'intervention du juge</i> .....	241
4° Le recours en cassation .....	233	1° L'interdiction faite au juge de donner des injonctions à l'administration .....	241
134. C.E., 7 février 1947, d'Aillières, <i>R.D.P.</i> , 1947, p. 68 ..	233	145. C.E., 17 avril 1963, ministre des Anciens Combattants et Victimes de Guerre c. Faderne, <i>Rec.</i> , p. 224 .....	241
B) <i>Le caractère non suspensif des recours et le sursis à exécution</i> ..	234	2° Effet des annulations contentieuses .....	241
1° Le Conseil d'Etat .....	234	146. C.E., 26 décembre 1925, Rodière, <i>Rec.</i> , p. 1065 .....	241
135. Ord. n° 45-1708 du 31 juillet 1945 relative au C.E., art. 48 .....	234	147. C.E., 3 avril 1936, Benjamin et Syndicat d'initiative de Nevers, <i>Dall.</i> , 1936, p. 31 .....	242
136. Décret n° 63-766 du 30 juillet 1963 relatif au C.E., <i>J.O.</i> , 1 <sup>er</sup> août 1963, p. 7107, art. 54 .....	234	3° Efficacité de l'intervention du juge administratif .....	243
136 bis. Décret n° 75-791 du 26 août 1975 modifiant le décret n° 63-766 du 30 juillet 1963, <i>J.O.</i> , 27 août 1975, p. 8804 .....	235	148. Braibant G., Remarques sur l'efficacité des annulations pour excès de pouvoir, <i>E.D.C.E.</i> , 1961, p. 61 et s. ....	243
2° Les tribunaux administratifs .....	235	149. C.E., 23 juillet 1909, Fabrégues, <i>Rec.</i> , p. 727 .....	244
137. Décret n° 53-934 du 30 septembre 1953 portant réforme du contentieux administratif, <i>J.O.</i> , 1 <sup>er</sup> octobre 1953, p. 8593, art. 9 .....	235	4° L'exécution des décisions du Conseil d'Etat statuant au contentieux .....	245
138. Décret n° 53-1169 du 28 novembre 1953, <i>J.O.</i> , 29 novembre 1953, p. 10671, art. 22 et 23 .....	236	150. Décret n° 63-766 du 30 juillet 1963, <i>J.O.</i> , 1 <sup>er</sup> août 1963, p. 7107 .....	245
3° L'interdiction du sursis à exécution en matière d'ordre public .....	237	D) <i>La mission du Conseil d'Etat et ses limites</i> .....	246
a) Le texte .....	237	151. Conclusions du commissaire du gouvernement Henry sur C.E., 2 mars 1962, Rubin de Servens et autres, <i>R.D.P.</i> , 1962, p. 312 et s. ....	246
139. Décret n° 69-87 du 28 janvier 1969, <i>J.O.</i> , 30 janvier 1969, p. 1028 .....	237		

CHAPITRE 3. — La protection contre les atteintes du juge .....	247
A) La demande de renvoi pour cause de suspicion légitime .....	247
152. Code de procédure pénale, art. 662 .....	247
B) La récusation .....	248
1° La récusation du juge .....	248
153. C.P.P., art. 668 .....	248
2° La récusation des jurés .....	249
154. C.P.P., art. 297 à 300 .....	249
C) La prise à partie .....	250
1° Les cas de prise à partie .....	250
155. Code de procédure civile, art. 505 .....	250
2° Les difficultés de la procédure .....	250
156. Note de M. le doyen Vedel sur Douai, première chambre, 3 janvier 1962, <i>J.C.P.</i> , 1962, 2, 12560 .....	250

## Titre II

Les moyens non juridictionnels  
de protection des libertés

CHAPITRE 1. — Le recours à une instance non juridictionnelle .....	253
A) Le droit de pétition .....	254
157. Ordonnance du 17 novembre 1958, relative au fonctionnement des assemblées parlementaires, <i>B.L.D.</i> , 1958, p. 778, art. 4 .....	254
158. « Règlement de l'Assemblée nationale », chapitre VII (6° éd., mars 1970), art. 147 à 151 .....	254
B) La commission d'enquête .....	256
159. Exemple : La Commission de sauvegarde des droits et libertés individuels. Communiqué du 5 avril 1957 annonçant la création de la Commission, <i>Le Monde</i> , 6 avril 1957 .....	256
C) Le médiateur .....	257
160. Loi n° 73-6 du 3 janvier 1973 instituant un médiateur, <i>J.O.</i> , 4 janvier 1973, p. 164, et rectific. <i>J.O.</i> , 6 janvier 1973, p. 291 .....	257

161. L'activité du médiateur. « Rapport du médiateur pour l'année 1973 » (La Documentation française, 1974), tableau des réclamations, p. 278 .....	259
CHAPITRE 2. — Les procédures individuelles .....	260
A) Le droit à la communication du dossier .....	260
162. Article 65 de la loi de finances du 22 avril 1905 .....	260
163. C.E., 4 janvier 1961, Bellei, <i>Rec.</i> , p. 1082 .....	261
B) Le droit de présenter sa défense .....	261
164. C.E., 5 mai 1944, dame veuve Trompier-Gravier, <i>Rec.</i> , p. 133 .....	261
165. C.E., 8 janvier 1960, Rohmer, <i>Rec.</i> , p. 12 .....	262
C) Le recours hiérarchique .....	263
166. C.E., 30 juin 1950, Quéralt, <i>Rec.</i> , p. 413 .....	263
167. C.E., 19 novembre 1971, ministre de la Santé publique et de la Sécurité sociale c. Dlle Bruguière, <i>A.J.D.A.</i> , 1972, p. 110 .....	263
CHAPITRE 3. — La résistance à l'illégalité .....	265
A) La résistance à l'illégalité dans la fonction publique en général ..	265
168. C.E., 28 janvier 1972, Fédération générale des syndicats de police C.G.T. et autres, <i>Rec.</i> , p. 90 .....	265
169. C.E., 4 janvier 1964, ministre de l'Intérieur c. sieur Limonier et autres, <i>Rec.</i> , p. 2 .....	265
170. C.E., 10 novembre 1944, Langneur, <i>Dall.</i> , 1945, p. 88 .....	266
B) La résistance à l'illégalité dans les armées .....	266
171. Décret n° 66-749 du 1 <sup>er</sup> octobre 1966 portant règlement de discipline générale dans les armées, <i>J.O.</i> , 8 octobre 1966, p. 8853, art. 21 .....	266
171 bis. Décret n° 75-675 du 28 juillet 1975 portant règlement de discipline générale dans les armées, <i>J.O.</i> , 30 juillet 1975, p. 7732 .....	267
172. Loi n° 72-662 du 13 juillet 1972, portant statut général des militaires, <i>J.O.</i> , 14 juillet 1972, p. 7430, art. 15 .....	268

## QUATRIÈME PARTIE

## L'EXERCICE DES LIBERTÉS

## Titre Premier

*Les techniques d'aménagement des libertés*

CHAPITRE 1. — Le régime préventif .....	273
Section I. — L'autorisation préalable .....	273
Exemple : Le régime des associations étrangères .....	273
173. Titre IV de la loi du 1 <sup>er</sup> juillet 1901 relative au contrat d'association, ajouté par le décret-loi du 12 avril 1939, art. 22 et s., <i>Dall. P.</i> , 1939, 4, p. 333 .....	273
Section II. — L'interdiction .....	274
Exemple : L'interdiction des publications étrangères .....	274
1) Le texte .....	274
174. Article 14 de la loi du 29 juillet 1881 sur la liberté de la presse, modifié par le décret du 6 mai 1939, <i>J.O.</i> , 7 mai 1939; <i>Dall.</i> , 1939, 4 <sup>e</sup> , p. 353 .....	274
2) Une application .....	275
175. Arrêté du ministre de l'Intérieur du 18 septembre 1974, <i>J.O.</i> , 25 septembre 1974, p. 9856 .....	275
CHAPITRE 2. — Le régime répressif .....	276
A) <i>Le principe de légalité</i> .....	276
176. Code pénal, art. 4 .....	276
B) <i>Les limites du principe de légalité sous la V<sup>e</sup> République</i> .....	276
177. Conclusions du commissaire du gouvernement Kahn sur C.E., société Eky, <i>S.</i> , 1960, J, p. 131 et s. ....	276
178. C.E., 12 février 1960, société Eky, <i>Rec.</i> , p. 101 .....	277
179. Décision du Conseil constitutionnel du 28 novembre 1973, <i>J.O.</i> , 29 novembre 1973, p. 12951 .....	278
180. Avis du Conseil d'Etat du 17 janvier 1974, <i>A.J.D.A.</i> , 1974, D, p. 235 .....	279

181. Cour de cassation (Chambre crim.), arrêt du 26 février 1974, sieur Schiavon c. ministère public, <i>Dall.</i> , 10 avril 1974, J, p. 273 .....	281
C) <i>Les peines de police</i> .....	282
182. Code pénal, art. 464 à 466 .....	282
D) <i>La sanction des règlements de police</i> .....	282
1° Le texte .....	282
183. Code pénal, livre IV, art. R 26, 15° .....	282
2° Les limites de l'application du texte .....	283
184. Conclusions du commissaire du gouvernement Romieu sur T.C., 2 décembre 1902, Société immobilière de Saint-Just, <i>S.</i> , 1904, III, p. 17 et s.; <i>Rec.</i> , p. 713 .....	283
185. Tribunal de police Villefranche-sur-Saône, 19 novembre 1970, ministère public c. N..., <i>J.C.P.</i> , 1971, II, 16607 bis .....	283
CHAPITRE 3. — La déclaration préalable .....	285
1° Exemple .....	285
186. Article 5 de la loi du 1 <sup>er</sup> juillet 1901, relative au contrat d'association, modifié par la loi n° 71-604 du 20 juillet 1971, art. 1 <sup>er</sup> .....	285
2° La question du récépissé .....	286
187. T.A. Paris, 25 janvier 1971, dame de Beauvoir et sieur Leiris c. ministre de l'Intérieur, <i>A.J.D.A.</i> , 1971, II, p. 229 .....	286

## Titre II

*La police des libertés*

CHAPITRE 1. — Police administrative et police judiciaire .....	289
A) <i>La distinction des deux polices</i> .....	289
188. De Laubadère, <i>Traité élémentaire de droit administratif</i> , 5 <sup>e</sup> éd., vol. I, p. 531 .....	289

B) <i>Les doubles compétences</i> .....	290
189. Exemple : Les compétences judiciaires du préfet : C.P.P., art. 30 .....	290
C) <i>Le critère de distinction</i> .....	291
190. C.E., 24 juin 1960, société Frampar et société France Éditions et Publications, <i>Rec.</i> , p. 412 .....	291
191. C.E., 1 <sup>er</sup> décembre 1965, sieur Rodes, <i>A.J.D.A.</i> , 1966, J, p. 377 .....	292
192. C.E., 7 juin 1951, dame Noualek, <i>Rec.</i> , p. 636 .....	293
193. C.E., 11 mai 1965, consorts Baud, <i>Rec.</i> , p. 265 .....	293
194. Cour de cassation (Chambre crim.), 5 janvier 1973, Friedel, <i>Dall.</i> , 1973, J, p. 541 .....	294
CHAPITRE 2. — <i>L'étendue du pouvoir de police</i> .....	296
A) <i>Le principe fondamental</i> .....	296
195. Conclusions du commissaire du gouvernement Cor- neille sur C.E., 10 août 1917, Baldy, <i>Dall. P.</i> , 1920, III, p. 25 et s.; <i>Rec.</i> , p. 638 et s. ....	296
196. Conclusions du commissaire du gouvernement Michel, sur C.E., 19 mai 1933, Benjamin, <i>Dall. P.</i> , 1933, III, p. 354 et s. ....	297
B) <i>L'existence d'une loi</i> .....	298
197. C.E., 19 février 1909, abbé Olivier, <i>S.</i> , 1909, III, p. 34	298
198. C.E., 19 mai 1933, Benjamin, <i>Rec.</i> , p. 541 .....	298
C) <i>Nécessité de la mesure</i> .....	298
199. T.C., 8 avril 1935, Société du journal <i>L'Action fran-</i> çaise, <i>Dall. P.</i> , 1935, III, p. 25 .....	298
200. C.E., 19 juin 1953, Houphouet-Boigny et autres, <i>Rec.</i> , p. 298 .....	299
D) <i>Proportionnalité de la mesure</i> .....	299
201. C.E., 18 novembre 1949, Carlier, <i>Rec.</i> , p. 490 .....	299
202. C.E., 22 juin 1951, Daudignac, <i>Dall.</i> , 1951, p. 184 ...	300
203. C.E., 13 mars 1968, ministre de l'Intérieur c. époux Leroy, <i>Rec.</i> , p. 179 .....	300
E) <i>L'extension de la notion d'ordre public</i> .....	301
204. C.E., 18 décembre 1959, société des Films Lutétia, <i>Rec.</i> , p. 693 .....	302

CHAPITRE 3. — <i>La nature de la mesure</i> .....	303
A) <i>L'interdiction de la prescription de moyens</i> .....	303
1° <i>Le principe</i> .....	303
205. C.E., 9 mai 1913, Rouart, <i>Rec.</i> , p. 520 .....	303
206. C.E., 13 février 1953, Hubert de Ternay, <i>Dall.</i> , 1953, J, p. 753 .....	304
2° <i>Les limites du principe</i> .....	304
207. C.E., 21 juillet 1933, Trutié de Varreux, <i>S.</i> , 1933, 3°, p. 95 .....	304
208. C.E., 4 janvier 1959, Mantouche, <i>R.D.P.</i> , 1960, p. 369 .....	305
B) <i>L'interdiction de l'exécution d'office</i> .....	306
1° <i>Le principe</i> .....	306
209. Conclusions du commissaire du gouvernement Romieu sur T.C., 2 décembre 1902, Société immobi- lière de Saint-Just, <i>S.</i> , 1904, III, p. 17 et s., et <i>Rec.</i> , p. 713 .....	306
2° <i>Les conséquences</i> .....	307
210. T.C., 27 novembre 1952, Flavigny, <i>Rec.</i> , p. 647 .....	307
211. C.E., 8 avril 1961, dame Klein, <i>A.J.D.A.</i> , 1961, J, p. 332 .....	307
3° <i>Les exceptions</i> .....	307
212. Conclusions Romieu, précitées .....	307
213. T.C., 19 mai 1954, société Office publicitaire de France, <i>Rec.</i> , p. 703 .....	309
CHAPITRE 4. — <i>L'obligation d'agir</i> .....	310
214. C.E., 23 octobre 1959, Doublet, <i>Rec.</i> , p. 540 .....	310
215. C.E., 14 décembre 1962, Doublet, <i>Rec.</i> , p. 680 .....	311

## Titre III

*La réglementation des libertés  
en périodes de circonstances anormales*

CHAPITRE 1. — <i>L'état de siège</i> .....	315
216. Loi du 9 août 1849 (modifiée), <i>Dall. P.</i> , 1849, 4, p. 135 et s. ....	315

217. Loi du 3 avril 1878, <i>Dall.</i> , 1878, 4, p. 27 et s. ....	318
218. C.E., 6 août 1915, Delmotte, <i>Rec.</i> , p. 276 .....	318
219. C. de cass. (Chambre crim.), 23 juillet 1941, Mazioux, <i>Dall. C.</i> , 1941, p. 133 .....	319
220. Constitution du 4 octobre 1958, art. 36 .....	319
<b>CHAPITRE 2. — L'organisation de la défense</b> .....	320
221. Loi du 11 juillet 1938 sur l'organisation générale de la Nation pour le temps de guerre, <i>J.O.</i> , 13 juil- let 1938, p. 8330 et s., titre II, extraits .....	320
222. C.E., 27 avril 1945, Josué, <i>Rec.</i> , p. 85 .....	324
223. Ordonnance n° 59-147 du 7 janvier 1959 portant organisation générale de la défense, <i>J.O.</i> , 10 jan- vier 1959, p. 691 .....	324
224. Décret n° 73-235, du 1 <sup>er</sup> mars 1973, relatif à la défense opérationnelle du territoire, <i>J.O.</i> , 7 mars 1973, p. 2508.....	326
<b>CHAPITRE 3 — L'état d'urgence</b> .....	327
225. Loi n° 55-385 du 3 avril 1955 instituant un état d'ur- gence et en déclarant l'application en Algérie (modi- fiée), <i>J.O.</i> , 7 avril 1955, p. 3479 .....	327
226. C.E., 16 décembre 1955, dame Bourokba, <i>Dall.</i> , 1956, p. 392.....	331
<b>CHAPITRE 4. — Les pouvoirs spéciaux lors des événements d'Algérie</b> .....	333
227. Loi n° 56-258 du 16 mars 1956 autorisant le gouverne- ment à mettre en œuvre en Algérie un programme d'expansion économique, de progrès social et de réforme administrative, et l'habilitant à prendre toutes mesures exceptionnelles en vue du rétablis- sement de l'ordre, de la protection des personnes et des biens et de la sauvegarde du territoire, <i>J.O.</i> , 17 mars 1956, p. 2591. Extraits .....	333
228. Décret n° 56-274 du 17 mars 1956 relatif aux mesures exceptionnelles tendant au rétablissement de l'ordre, à la protection des personnes et des biens et à la sau- vegarde du territoire de l'Algérie, <i>J.O.</i> , 19 mars 1956, p. 2665. Extraits .....	334

229. Loi n° 57-832 du 26 juillet 1957 portant reconduction de la loi n° 56-258 du 16 mars 1956 .....	336
230. Loi n° 58-520 du 3 juin 1958 relative aux pleins pou- voirs, <i>J.O.</i> , 4 juin 1958, p. 5327 .....	337
231. Loi n° 58-521 du 3 juin 1958 portant reconduction de la loi n° 56-258 du 16 mars 1956 .....	338
232. C.E., 7 mars 1958, Zaquin, <i>Rec.</i> , p. 150 .....	338
233. C.E., 15 octobre 1965, Union fédérale des magistrats, <i>A.J.D.A.</i> , 1965, II, p. 603, cf. <i>supra</i> , n° 48 .....	339
<b>CHAPITRE 5. — Le régime exceptionnel prévu par l'article 16 de la Consti- tution du 4 octobre 1958</b> .....	340
234. Texte de l'article 16 .....	340
235. Décision du 23 avril 1961, <i>J.O.</i> , 24 avril 1961, p. 3875 .....	340
236. Avis du Conseil constitutionnel du 23 avril 1961, <i>J.O.</i> , 24 avril 1961, p. 3876 .....	341
237. Déclaration du ministre de l'Information à l'issue du Conseil des ministres du 3 mai 1961, <i>Le Monde</i> , 4 mai 1961 .....	342
238. Décision du 29 septembre 1961 mettant fin à l'appli- cation de l'article 16, cf. <i>J.O.</i> , 30 septembre 1961, p. 8963 .....	342
239. Décision du 29 septembre 1961 relative à certaines mesures prises en vertu de l'article 16, <i>J.O.</i> , 30 septem- bre 1961, p. 8963 .....	342
240. C.E., 2 mars 1962, Rubin de Servens, <i>R.D.P.</i> , 1962, p. 294.....	344
<b>CHAPITRE 6. — La théorie des circonstances exceptionnelles</b> .....	345
241. C.E., 28 juin 1918, Heyriès, <i>Rec.</i> , p. 651 .....	345
242. C.E., 28 février 1919, dames Dol et Laurent, <i>Rec.</i> , p. 208.....	346
243. C.E., 16 avril 1948, Laugier, <i>S.</i> , 1948, III, p. 36 .....	347
244. C.E., 10 décembre 1954, Desfont, <i>Rec.</i> , p. 657 ..	348
<b>INDEX</b> .....	349