



SCIENCE POLITIQUE

PAUL REUTER, JEAN COMÉACAU

**INSTITUTIONS
ET RELATIONS
INTERNATIONALES**

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

THÉMIS

COLLECTION DIRIGÉE PAR MAURICE DUVERGER
SCIENCE POLITIQUE

PAUL REUTER

*Professeur à l'Université de droit, d'économie
et de sciences sociales de Paris*

JEAN COMBACAU

*Professeur à l'Université de droit, d'économie
et de sciences sociales de Paris*

Institutions et relations internationales

Dr-237 (3)



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

Sommaire

AVANT-PROPOS	19
CHAPITRE PREMIER. — Nature et caractères des relations internationales.	21
1. <i>Les relations internationales en général</i>	21
Nations et Etats	22
Ouverture et expansion des sociétés nationales	25
2. <i>Les relations interétatiques</i>	28
1. Les bases des relations interétatiques	29
Souveraineté des Etats	29
Inégalité de fait des Etats	31
2. Les modes des relations interétatiques	34
Relations en dehors d'un conflit	34
En fonction de leur objet	36
En fonction des procédés	37
Relations conflictuelles	39
Existence et rôle de tiers par rapport au conflit	41
Le danger des conflits armés.....	44
3. <i>Les relations transnationales</i>	46
Action unilatérale des Etats.....	47
Autorité de l'Etat sur les relations transnationales.....	47
Services rendus par l'Etat aux relations transnationales...	48

Collaboration entre les Etats	50
De la simplification à l'unification du droit	50
Facilités matérielles apportées aux relations transnationales	51
Les relations transnationales en dehors de l'emprise des Etats	52
CHAPITRE II. — L'état des relations internationales après le Deuxième Conflit Mondial	
1. Les événements	56
1. La fin du Deuxième Conflit Mondial	56
Formes	56
Conséquences	58
Une nouvelle organisation mondiale	59
2. La « guerre froide »	61
Caractères généraux	61
Événements saillants	63
Le statut de l'Allemagne	63
La guerre de Corée	65
3. La détente et ses suites	68
L'évolution des rapports entre les Etats-Unis et l'U.R.S.S.	68
Effets immédiats de la détente	68
Consolidation des situations de fait : le problème allemand	70
Etablissement du condominium nucléaire américano-soviétique	71
Limitation des conflits armés	72
L'émergence des nouveaux problèmes et la nouvelle instabilité	75
Evolution des « blocs »	76
Emergence de nouveaux problèmes économiques	79
4. La décolonisation et les décolonisations	80
La décolonisation comme un fait	81
Conséquences immédiates de la décolonisation	83

2. Les tendances et perspectives d'évolution	85
1. Hétérogénéité et solidarité des Etats	85
Hétérogénéité des Etats	85
Ampleur physique	86
Puissance économique	87
Situation géographique	88
Homogénéité interne	89
Perméabilité	92
Les types de solidarité	96
2. Facteurs d'évolution : progrès scientifique et technique et phénomène humain	99
Le progrès scientifique et technique	99
Le phénomène humain	101
CHAPITRE III. — L'Etat comme institution internationale	
1. La notion d'Etat	106
1. Les critères de l'Etat	107
Éléments constitutifs	107
Situations internationales particulières	112
Situations historiques singulières	113
Aménagements territoriaux particuliers	114
Le Saint-Siège	115
Groupements d'Etats	118
2. Les ensembles complexes : confédérations et fédérations	121
Schéma d'évolution des groupements fédéraux	122
En ce qui concerne les compétences	122
En ce qui concerne l'organisation du groupement	124
En ce qui concerne le rythme de l'évolution	125
Les problèmes actuels de la « confédération »	126
Difficulté de limiter les compétences du groupement en matière économique	127
Importance des relations extérieures	129
Ambiguïté de l'évolution des organes du groupement	130

2. <i>La vie de l'Etat</i>	131
1. Apparition d'un nouvel Etat	132
Les modes de formation d'un nouvel Etat	132
Le principe des nationalités	132
Le droit des peuples à disposer d'eux-mêmes	134
Problèmes liés à l'apparition de l'Etat nouveau	136
Existence de l'Etat	136
Entrée de l'Etat dans les relations internationales : la reconnaissance	137
2. Les transformations de l'Etat	139
Mutations territoriales	141
Mutations politiques	143
Leur aspect international	143
L'attitude des Etats tiers	145
Fin de l'Etat	148
3. <i>La politique étrangère de l'Etat</i>	150
1. L'appareil de l'Etat chargé des relations internationales	150
Les organes politiques	152
Chef de l'Etat et chef du gouvernement	152
Gouvernement	153
Assemblées parlementaires	155
Les organes administratifs	157
Généralités	157
Relations et agents diplomatiques	158
Relations et agents consulaires	161
2. La détermination de la politique étrangère	163
Le problème	163
Facteurs fondamentaux	165
Mécanismes et processus	168

CHAPITRE IV. — <i>L'ordre international</i>	171
1. <i>La formation du droit</i>	172
1. Présentation d'ensemble	172
Le processus de formation	172
Formation par traité	173
Formation à partir de comportements	174
Défauts de ce processus	176
2. Les modes de formation traditionnels du droit international	178
Le processus conventionnel	178
Conclusion des traités	179
Effets des traités	182
Les processus non conventionnels	185
Règles coutumières	185
Principes généraux du droit	189
3. Aspects contemporains des modes de formation du droit international	191
La tension vers la formation du droit par des procédés autoritaires	191
Rôle des organisations internationales	192
Privilèges de fait de certains Etats	195
L'assouplissement de l'exigence du consentement	196
2. <i>L'application du droit</i>	199
1. L'application du droit dans les relations interétatiques	200
Le mécanisme	201
Cas général : l'application unilatérale	201
Cas particulier : l'application concertée et parfois contrôlée	204
Illustrations	205
2. Les conflits interétatiques et leur traitement	207
Types de conflits	208
Procédures de traitement des conflits	213

Négociation	214
Contre-mesures (rétorsion, représailles)	216
Intervention d'un tiers sans pouvoir de décision	217
Règlement arbitral et judiciaire	219
3. Le recours à la contrainte armée	222
Typologie	222
Le caractère interétatique	223
L'amplitude	225
Réglementation du recours à la contrainte armée	228
Présentation générale	228
L'interdiction du recours à la contrainte armée	229
Conclusion	231
CHAPITRE V. — Coexistence et coopération entre les Etats	234
1. <i>La coexistence (I) : répartition de l'espace entre les Etats</i>	236
1. Espaces étatisés	237
Attribution des espaces	238
L'espace terrestre	238
Cas particulier : la colonisation	241
Les espaces accessoires à l'espace terrestre	243
Délimitation des espaces	245
2. Espaces non étatisés	248
Espaces maritimes non étatisés	248
Espace extra-atmosphérique et corps célestes	251
2. <i>La coexistence (II) : répartition du pouvoir entre les Etats</i>	252
1. Indépendance de l'Etat à l'égard des Etats étrangers	253
Actions matérielles	254
Actions politiques : la non-intervention	256
Actions juridiques	260
2. Pouvoirs de l'Etat sur les particuliers	261
La nationalité	262
Pouvoirs de l'Etat sur ses nationaux	264
Pouvoirs de l'Etat sur les étrangers	266

3. <i>La coopération entre Etats</i>	267
1. Caractères généraux de la coopération	268
La notion de coopération internationale	268
La notion de coopération interétatique	271
2. Techniques de la coopération interétatique	273
Cadre formel de la coopération : l'inorganique et l'organique	274
La coopération inorganique	274
La coopération organique	277
Contenu de la coopération : le normatif et l'opérationnel	279
La coopération normative	279
La coopération opérationnelle	282
CHAPITRE VI. — Théorie des organisations internationales	285
1. <i>Organisations internationales et fédéralisme international</i>	286
Organisations internationales et confédérations d'Etats	287
La présentation traditionnelle	287
Confédération d'Etats et organisation internationale, comme éléments conjoints du fédéralisme international	289
Les degrés du fédéralisme international	292
Deux exemples	292
Les pôles du fédéralisme international	293
Le problème de l'équilibre entre les éléments de l'ensemble fédéral : prégnance des Etats	297
2. <i>Etude constitutionnelle des organisations internationales</i>	300
Participation	300
Modalités de la participation	300
La qualité de membre	301
Structure organique	303
Représentativité	303
Fonctions	306

Composition	310
Mode de création	313
Moyens d'action	314
Moyens matériels	314
Moyens juridiques	316
CHAPITRE VII. — Tableau des organisations internationales.	322
1. <i>Le réseau des Nations Unies</i>	323
1. Organisation originaire	323
Les Nations Unies en tant que « Système » universel	323
L'idéologie constitutive	323
La fondation du Système des Nations Unies	325
L'agencement constitutionnel de l'O.N.U.	328
Principes directeurs	328
Conséquence : l'organisation constitutionnelle originaire.	330
2. Evolution ultérieure de l'O.N.U.	332
Causes de l'évolution	332
La rupture de la coalition des vainqueurs	332
L'universalisation de l'O.N.U.	333
Conséquences sur l'agencement constitutionnel	336
3. Etat actuel du système	338
Organes de l'O.N.U.	338
Le Conseil de sécurité	338
L'Assemblée générale	339
Le Secrétariat général	340
Les autres organes principaux	342
Formes d'action de l'O.N.U.	343
L'O.N.U. dans son Système	347
L'O.N.U. et les organisations fonctionnelles à vocation universelle	347
L'O.N.U. et les organisations régionales	351
Conclusion. — La « capacité d'action » du Système des Nations Unies	353

2. <i>Les organisations extérieures aux Nations Unies.</i>	355
1. Organisations dominées par une des Grandes Puissances	356
Organisations dominées par les Etats-Unis	356
Le dispositif continental : l'Organisation des Etats américains	356
Le dispositif mondial	358
Organisations dominées par l'U.R.S.S.	360
L'organisation du monde communiste	360
Les organisations internationales des pays de l'Est	362
2. Organisations propres aux pays en voie de développement ..	364
Organisations du Tiers Monde en tant que tel	365
Organisations régionales	367
Regroupements restreints	368
Regroupements continentaux	369
3. <i>Les organisations européennes</i>	371
1. Les étapes de la construction européenne	371
Premiers pas de l'après-guerre (1947-1950) : la « coopération »	371
L'« intégration » limitée et sectorielle (1951-1957)	374
Evolution des Communautés jusqu'à l'élargissement (1958-1972)	377
De l'élargissement à l'élection de l'Assemblée parlementaire européenne au suffrage universel (1973-1979) ..	380
2. Les mécanismes communautaires	381
Institutions	381
Le droit communautaire	385
CHAPITRE VIII. — Paix et sécurité dans les relations internationales. ..	387
1. <i>Le dispositif de l'O.N.U. pour la paix</i>	388
1. Le dispositif de la Charte	389
L'interposition de l'O.N.U.	389
L'action directe de l'O.N.U.	391

Les principes de la sécurité collective	391
Le chapitre VII de la Charte	392
2. La pratique de l'O.N.U.	395
L'échec de la sécurité collective	395
Echec des mécanismes conventionnels	395
Tentative d'adaptation : l'Union pour le maintien de la paix	396
Les « opérations de maintien de la paix »	398
Présentation	398
Caractères	399
Autres contributions au maintien de la paix	401
Les hypothèses d'intervention de l'O.N.U.	402
Les instruments de l'action	403
2. La sécurité nucléaire et l'équilibre stratégique international	406
1. Le problème de l'armement nucléaire	406
Les principes de la stratégie nucléaire	406
Objectif principal : la paix par la dissuasion	407
Hypothèse subsidiaire : la guerre à l'ère nucléaire	410
Evolution de la situation nucléaire mondiale	411
Progrès techniques	411
Nombre des participants au jeu nucléaire	413
Doctrines stratégiques	414
La maîtrise des armements nucléaires	417
Le problème de la course aux armements	417
La limitation des armements	419
La non-prolifération des armements	420
2. Les alliances militaires à l'ère nucléaire	422
Le problème général	422
Qu'est-ce qu'une alliance militaire ?	422
Raison d'être des alliances actuelles	424
L'alliance inégale	426

La sécurité européenne et les alliances	428
La sécurité de l'Europe occidentale	429
La sécurité de l'Europe centrale et orientale	433
Mutations dans les alliances	435
CHAPITRE IX. — Les relations économiques internationales	439
1. Préliminaires : les courants économiques internationaux	440
Flux réels	440
Présentation	440
Un cas de politique nationale en matière d'échanges : la politique commerciale	442
Flux financiers et monétaires	443
Le problème des changes	444
Le change	444
Intervention des autorités monétaires	446
2. La tentative d'organisation universelle	447
1. Le dispositif initial de l'après-guerre	448
Présentation générale	448
Les antécédents	448
Le dispositif de l'après-guerre comme ensemble cohérent	450
Les mécanismes commerciaux : le GATT	451
Les obligations immédiates des Etats	451
Le GATT comme cadre de négociations ultérieures	453
Les mécanismes monétaires : le F.M.I.	454
Obligations des Etats-membres, 1 : la convertibilité	454
Obligations des Etats-membres, 2 : les parités	455
Assistance du Fonds aux Etats-membres	457
2. L'application du dispositif	458
Les mécanismes monétaires	458
Les règles relatives à la convertibilité	458
Les règles relatives aux parités	459
Le problème des liquidités internationales	459

Les mécanismes commerciaux	461
Exécution de leurs obligations conventionnelles par les Etats	461
Adaptation de la doctrine du GATT en matière de non- discrimination	462
Les négociations tarifaires	463
Bilan	464
L'expansion des relations économiques internationales ..	464
La sphère du dispositif	465
3. Un exemple d'organisation partielle : la Communauté économique européenne	467
1. Le marché commun	467
Présentation générale	467
L'intégration économique	467
Marché commun, capitalisme et néo-libéralisme	469
Résultats	470
Régime des échanges et de la production	471
Circulation des marchandises	471
Circulation des services	473
Organisation de la concurrence	474
Localisation des entreprises et liberté d'établissement ..	475
Circulation des travailleurs	476
Circulation des capitaux	477
2. Les politiques communes	478
Présentation	478
La notion de politique commune	478
Recensement	479
Deux exemples de politiques communes	480
La politique agricole commune	480
La politique monétaire commune	482
4. Le cas des pays en voie de développement	483
1. Sous-développement et action internationale pour le déve- loppement	484

Les composantes internationales du sous-développement....	484
La différenciation Nord-Sud	484
Analyse des relations entre monde industrialisé et monde économiquement sous-développé	485
Action pour le développement et relations internationales..	487
Le développement	487
Le dispositif international pour le développement	489
Les apports extérieurs au développement	491
Présentation d'ensemble	491
L'assistance technique	493
Le financement extérieur du développement	494
2. Les pays en voie de développement et l'organisation des échanges internationaux	497
Relations monétaires	498
Dans le cadre universel	498
Dans un cadre restreint : les zones monétaires	499
Relations commerciales, 1 : les produits primaires.....	500
L'augmentation du volume des exportations : action pour le libre-échange	500
L'augmentation du prix des exportations : action pour l'organisation des marchés	501
Relations commerciales, 2 : les produits transformés.....	504
Revendication ancienne : pour un traitement non discrimi- natoire	504
Revendication nouvelle : pour un traitement préférentiel et non réciproque	505
5. L'ordre économique international en crise	508
1. La crise.....	509
Description : les événements	509
La crise monétaire	509
La crise des matières premières	512
La crise économique globale	514

Analyse : les événements comme « crise ».....	515
Phénomène économique : la crise des règles	516
Phénomène politique : la redistribution de la puissance..	517
2. Bilan et perspectives	519
Vers un nouvel ordre économique international ?.....	519
L'ordre ancien : survie et reconversions	522
L'ordre monétaire	522
L'ordre commercial	526
BIBLIOGRAPHIE	529
LISTE DES SIGLES	564
INDEX ANALYTIQUE.....	567