

« THÉMIS »

MANUELS JURIDIQUES, ÉCONOMIQUES ET POLITIQUES

HISTOIRE
DE
L'ADMINISTRATION
DE 1750 A NOS JOURS

par

PIERRE LEGENDRE

*Professeur à la Faculté de Droit
et des Sciences économiques de Lille*



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

« THÉMIS »

MANUELS JURIDIQUES, ÉCONOMIQUES ET POLITIQUES
Collection dirigée par Maurice DUVERGER

HISTOIRE
DE
L'ADMINISTRATION
DE 1750 A NOS JOURS

par

PIERRE LEGENDRE

*Professeur à la Faculté de Droit
et des Sciences économiques de Lille*

Dr 223 (2)

CENTRE UNIVERSITAIRE
DE TIZI-OUZOU
- BIBLIOTHÈQUE

7490

2/5



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE
108, BOULEVARD SAINT-GERMAIN, PARIS

1968

TABLE DES MATIÈRES

	PAGES
AVANT-PROPOS.....	1
BIBLIOGRAPHIE GÉNÉRALE	3
INTRODUCTION. — L'Histoire parmi les Sciences de l'Administration ..	5
Section I. — Histoire et Droit administratif. Deux traditions divergentes	6
§ 1. La tradition dans les matières administratives : de la méthode historique au Droit sans Histoire.....	6
§ 2. La tradition dans le développement de la Science historique : du Droit romain à l'Histoire du Droit de l'Ancien Régime	14
Section II. — L'Histoire et la nouvelle Science administrative	19
§ 1. La tâche classique : l'Histoire du Droit	20
§ 2. L'Histoire globale de l'Administration française	23

PREMIÈRE PARTIE

GENÈSE

TITRE PREMIER

L'ŒUVRE DU TEMPS

CHAPITRE PREMIER. — Les faits : la trajectoire historique de 1750 à 1950	33
Section I. — Les forces d'impulsion	34
§ 1. La pression économique	34
§ 2. Les réflexes de la société française	39
§ 3. Les stratégies politiques.....	45

	PAGES
Section II. — Le phénomène du développement administratif ..	48
§ 1. Mécanique générale de l'évolution	49
§ 2. La longue période 1750-1950	64
CHAPITRE II. — Les idées : le débat d'évolution	70
Section I. — Le débat classique	72
§ 1. Les idéologies libérales	73
§ 2. Ecoles et thèmes antilibéraux	79
§ 3. L'avènement progressif de la science	84
Section II. — Réforme ou révolution. Le thème d'alternative depuis la première guerre mondiale	90
§ 1. Le cercle vicieux des doctrines politiques	91
§ 2. Vers une nouvelle ordonnance dans la science	98

TITRE II

GÉOPOLITIQUE

CHAPITRE PREMIER. — La maîtrise de l'espace national	107
Section I. — Les divisions du territoire	108
Sous-Section I. — Les unités fondamentales : départements et communes	109
§ 1. Le découpage en départements	110
§ 2. L'armature urbaine	122
Sous-Section II. — Les relais intermédiaires : arrondissements et cantons	132
Section II. — L'unité du territoire	135
§ 1. Le gouvernement par le centre	136
§ 2. Les grands problèmes de la décentralisation	143
CHAPITRE II. — La projection coloniale	158
Section I. — Le schéma général : des rouages administratifs, pas d'institutions	159
§ 1. La prépondérance métropolitaine par la centralisation ..	160
§ 2. La loi de l'équilibre : l'assimilation	174
Section II. — Un cas privilégié : l'Algérie française	187
§ 1. La centralisation à deux têtes	188
§ 2. Le rapport des masses	193

DEUXIÈME PARTIE

MORPHOLOGIE : LES TÂCHES DE L'ADMINISTRATION

TITRE PREMIER

L'ÉTAT PATERNEL

	PAGES
CHAPITRE PREMIER. — La guerre et la paix	207
Section I. — La puissance militaire	208
§ 1. Le commandement : les conflits du savoir et du pouvoir ..	209
§ 2. Le capital humain	222
Section II. — L'engagement pacifique : la diplomatie	236
§ 1. La diplomatie, pouvoir autocratique	237
§ 2. Une organisation peu encombrante	240
CHAPITRE II. — L'ordre social	246
Section I. — La paix publique	248
§ 1. Le bon ordre : de la police à la politique	248
§ 2. Une Justice distributive	263
§ 3. L'utilité publique des bonnes œuvres	282
Section II. — La religion	292
§ 1. Les équilibres concordataires	294
§ 2. L'inévitable séparation	300
Section III. — « La distribution des lumières »	310
§ 1. L'Instruction Publique	310
§ 2. L'Etat-Mécène	321
§ 3. L'Etat et la propagande	326
CHAPITRE III. — Les harmonies économiques	337
Section I. — Les structures économiques élémentaires de l'Etat « conservateur »	338
§ 1. L'utilité économique de la « Police générale »	339
§ 2. Le droit souverain d'imposer	349
§ 3. Les techniques de la confiance : Budget, Trésor, Caisse des Dépôts	359
Section II. — L'exigence française d'un « Etat propulsif » ..	363
§ 1. L'Etat et le pouvoir d'initiative économique	363
§ 2. L'Etat et la lutte contre le risque économique	377
Section III. — Bilan de l'Administration économique libérale : un étatisme sans le vouloir	384

