



ANDRÉ DE LAUBADÈRE

**MANUEL DE DROIT
ADMINISTRATIF
SPÉCIAL**

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

THÉMIS

COLLECTION DIRIGÉE PAR MAURICE DUVERGER

DROIT

ANDRÉ DE LAUBADÈRE

Professeur à l'Université de Paris II



*Manuel de
Droit
administratif
spécial*

Dr 199 (0) 2.

7462 $\frac{1}{5}$



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

108, BOULEVARD SAINT-GERMAIN, PARIS

Sommaire

INTRODUCTION	11
--------------------	----

TITRE PREMIER

LES ACTES ADMINISTRATIFS

CHAPITRE PREMIER. — Les actes administratifs unilatéraux	25
1. <i>Théorie générale de l'acte administratif unilatéral</i>	25
1. Entrée en application de l'acte administratif unilatéral ...	26
La non-rétroactivité des actes administratifs	26
L'entrée en application immédiate de l'acte administratif.	27
2. Exécution de l'acte administratif unilatéral	30
Les sanctions	31
L'exécution d'office	33
3. Disparition de l'acte administratif unilatéral	35
Principes généraux de la théorie du retrait de l'acte administratif	36
L'application des principes	36
4. Conditions de validité et sanctions de l'invalidité de l'acte administratif unilatéral	39
Conditions de validité de l'acte administratif; le principe de la légalité	39
Les sanctions de l'illégalité des actes administratifs	43

2. Les règlements administratifs	45
1. Caractères généraux des règlements administratifs	45
2. Le pouvoir réglementaire du gouvernement; les décrets réglementaires	50
CHAPITRE II. — Les contrats administratifs	54
1. La distinction des contrats administratifs et des contrats de droit commun conclus par l'administration	56
1. Intérêts de la distinction des contrats administratifs et des contrats de droit commun de l'administration	56
2. Critères des contrats administratifs	57
Les contrats administratifs par détermination de la loi	58
Les critères jurisprudentiels	58
3. Principaux contrats administratifs	63
2. La conclusion des contrats administratifs	65
1. Les modes de conclusion des contrats administratifs (spécialement des marchés publics)	65
Différence de régime des marchés et des autres contrats administratifs	65
Les divers modes de conclusion des marchés	66
La procédure de l'adjudication	67
Emplois respectifs des divers modes de conclusion des marchés	68
2. Les règles de forme des contrats administratifs	69
3. Les cahiers des charges	70
3. L'exécution des contrats administratifs	71
1. Les prérogatives de l'administration	72
2. Les droits du particulier cocontractant	74
Les droits découlant de la théorie générale des contrats	74
Les droits propres à la théorie des contrats administratifs	74

TITRE II

L'ADMINISTRATION LOCALE : POLICE ADMINISTRATIVE
ET GESTION DES SERVICES PUBLICS

CHAPITRE PREMIER. — La police administrative	85
1. Les titulaires du pouvoir de police administrative	88
2. Les moyens d'action de la police administrative	90
Les modalités d'intervention des autorités de police	90
Sanctions des mesures de police	90
Limites du pouvoir de police	91
Extensions exceptionnelles des pouvoirs de police	92
3. Le contrôle juridictionnel de l'exercice du pouvoir de police administrative	95
CHAPITRE II. — La gestion des services publics	99
1. Les caractères généraux des services publics	100
2. La création des services publics	103
3. Les modes de gestion des services publics	109
1. Les divers modes de gestion des services publics	110
Définition des divers modes de gestion	110
L'emploi par les collectivités locales des divers modes de gestion des services publics	112
2. La concession de service public	113
TITRE III	
LE DOMAINE ET LES TRAVAUX PUBLICS	
CHAPITRE PREMIER. — Le domaine des collectivités publiques	123
1. La distinction du domaine public et du domaine privé	123
Sources de la distinction	124
Critère de la distinction	125

Application des critères ci-dessus; consistance du domaine public	129
Consistance du domaine privé	131
2. <i>Nature juridique des droits exercés par l'administration sur son domaine public</i>	131
1. L'existence d'un droit de propriété de l'administration sur son domaine public	132
2. Les particularités de la propriété exercée par l'administration sur son domaine public	134
3. Répartition de la propriété du domaine public entre les diverses collectivités publiques	136
3. <i>Constitution et délimitation du domaine public</i>	137
1. Affectation, désaffectation et changements d'affectation.....	139
2. Délimitation du domaine public	141
Délimitation du domaine public naturel	142
Délimitation du domaine public artificiel	142
4. <i>Protection du domaine public</i>	144
1. La police de la conservation	145
2. Les contraventions de voirie	146
5. <i>Les utilisations du domaine public</i>	148
1. Les utilisations du domaine affecté aux services publics ...	149
2. Les utilisations du domaine affecté à l'usage du public....	150
Les utilisations du domaine affecté à l'usage collectif du public	150
Les utilisations du domaine affecté à l'usage privatif des particuliers	157
CHAPITRE II. — <i>Les modes spéciaux d'acquisition des biens de l'administration</i>	160
1. <i>L'expropriation pour cause d'utilité publique</i>	160
1. Les conditions d'emploi de l'expropriation	162
2. La procédure de l'expropriation	165
La déclaration d'utilité publique	166
Le transfert de propriété	168
La fixation de l'indemnité	169
3. Les procédures spéciales d'expropriation	170

2. <i>La réquisition</i>	170
1. Les conditions d'emploi de la réquisition	171
2. La procédure de la réquisition	172
CHAPITRE III. — <i>Les travaux publics</i>	174
1. <i>La notion de travail public</i>	176
Définition	176
Indépendance des notions de travail public et de domaine public	178
2. <i>Le régime juridique des travaux publics</i>	179
1. Les modes d'exécution des travaux publics	179
2. Les prérogatives de l'administration à l'occasion des travaux publics	182
3. Les responsabilités de l'administration à l'occasion des travaux publics.....	183
4. Le contentieux des travaux publics	183

TITRE IV

LA RESPONSABILITÉ EN DROIT ADMINISTRATIF

CHAPITRE PREMIER. — <i>La responsabilité personnelle du fonctionnaire</i>	189
1. <i>Responsabilité du fonctionnaire envers les particuliers</i>	189
2. <i>Responsabilité du fonctionnaire envers l'administration</i>	192
CHAPITRE II. — <i>La responsabilité de l'administration</i>	196
1. <i>Le fait dommageable</i>	197
1. La responsabilité administrative pour faute	198
2. La responsabilité administrative pour risque	199
Dommages de travaux publics	200
Risque exceptionnel	202
Risque admis en contrepartie de prérogatives exorbitantes de l'administration	203
Accidents survenus aux collaborateurs du service public..	204

2. <i>Le dommage réparable</i>	205
1. Caractère du dommage	205
2. Evaluation du dommage	206
3. <i>La fonction publique donnant lieu à responsabilité</i>	207
1. Responsabilité de l'Etat à l'occasion de la fonction législative.	208
2. Responsabilité de l'Etat à l'occasion de la fonction juri- dictionnelle	209
4. <i>Régimes spéciaux de responsabilité</i>	211
CHAPITRE III. — Le cumul des responsabilités du fonctionnaire et de l'administration	214
1. <i>Conditions du cumul</i>	215
2. <i>Conséquences du cumul</i>	217
INDEX	219