

« THÉMIS »

MANUELS JURIDIQUES, ÉCONOMIQUES ET POLITIQUES

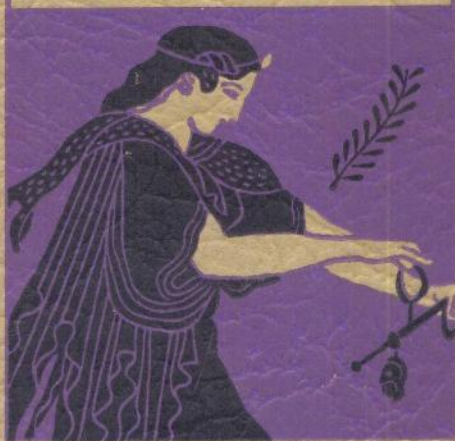
ADMINISTRATION PUBLIQUE

par

BERNARD GOURNAY, JEAN-FRANÇOIS KESLER

et

JEANNE SIWEK-POUYDESSEAU



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

« THÉMIS »

MANUELS JURIDIQUES, ÉCONOMIQUES ET POLITIQUES
Collection dirigée par Maurice DUVERGER

ADMINISTRATION PUBLIQUE

par

Bernard GOURNAY

*Ancien élève
de l'École Nationale d'Administration
Professeur
à l'Institut d'Études Politiques de Paris*

Jean-François KESLER

*Ancien élève
de l'École Nationale d'Administration
Ancien pensionnaire
de la Fondation Thiers*

et

Jeanne SIWEK-POUYDESSEAU

*Attachée de recherche au Centre National de la Recherche Scientifique
Docteur ès Sciences Politiques*



7491 $\frac{1}{5}$

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE
108, BOULEVARD SAINT-GERMAIN, PARIS

—
1967

TABLE DES MATIÈRES

	PAGES
INTRODUCTION. — La science de l'administration publique	3
Section I. — Caractéristiques générales	3
Section II. — Les méthodes de la science administrative.....	8
Section III. — Le développement des recherches en science administrative : l'exemple des Etats-Unis	12

PREMIÈRE PARTIE

LA SOCIÉTÉ ADMINISTRATIVE

CHAPITRE PREMIER. — Systèmes sociaux et systèmes administratifs.	37
Section I. — Les sociétés pré-industrielles	37
Section II. — Les sociétés capitalistes libérales	46
Section III. — Les sociétés capitalistes modernes	50
Section IV. — Les sociétés fascistes.....	55
Section V. — Les sociétés socialistes	58
Section VI. — Les sociétés des pays en voie de développement..	66
CHAPITRE II. — Systèmes politiques et systèmes administratifs....	71
Section I. — Le système administratif des régimes du parti unique. Les Etats fascistes : l'exemple nazi.....	72
Section II. — Le système administratif des régimes de parti unique. Les Etats socialistes	74
Section III. — Le système administratif des régimes de bipar- tisme	80

	PAGES
Section IV. — Le système administratif des régimes de pluri-partisme. L'exemple français	81
CHAPITRE III. — Administration et idéologie. L'exemple de la doctrine marxiste.....	96

DEUXIÈME PARTIE

L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE

TITRE PREMIER

L'ADMINISTRATION LOCALE

CHAPITRE PREMIER. — La commune.....	115
Section I. — L'organisation municipale	116
Section II. — Problèmes de gestion municipale	122
CHAPITRE II. — Le département	137
Section I. — Le conseil général	137
Section II. — Le corps préfectoral	144
Section III. — Les principaux services départementaux	159
Section IV. — Le rôle traditionnel des préfetures et la réforme de l'administration départementale	171
CHAPITRE III. — La région.....	183
Section I. — Les tentatives et projets d'organisation régionale	183
Section II. — L'évolution des institutions régionales	188
Section III. — La réforme des institutions régionales	192
Section IV. — L'administration de la région parisienne	197

TITRE II

L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE

A L'ÉCHELON CENTRAL

CHAPITRE PREMIER. — Les principaux départements ministériels et leur évolution.....	207
Section I. — Le ministère des Affaires étrangères.....	207
Section II. — Le ministère des Armées	212

	PAGES
Section III. — L'administration des Finances et des Affaires économiques	215
Section IV. — Le ministère de l'Intérieur	224
Section V. — Le ministère de l'Education nationale	227
Section VI. — Le ministère de l'Agriculture	232
CHAPITRE II. — La répartition générale des tâches au sein des ministères	235
Section I. — L'évolution des administrations centrales et leur structure actuelle	236
Section II. — Les cabinets ministériels	241
Section III. — Les emplois supérieurs des administrations centrales	249
CHAPITRE III. — Les principales fonctions horizontales.....	257
Section I. — Collégialité et consultation	257
Section II. — Les corps d'inspection et de contrôle.....	263
Section III. — Les problèmes communs à toutes les administrations.....	276

TROISIÈME PARTIE

LES AGENTS DE L'ADMINISTRATION

CHAPITRE PREMIER. — Définition du fonctionnaire.....	301
Section I. — Définition psychologique	301
Section II. — Définition juridique	302
CHAPITRE II. — Situation des fonctionnaires	312
Section I. — Le fonctionnaire dans l'Etat	312
Section II. — Le fonctionnaire dans la Cité	323
Section III. — Le fonctionnaire dans son service	329
Section IV. — Le fonctionnaire dans son travail.....	333
CHAPITRE III. — Le recrutement des fonctionnaires.....	339
Section I. — Motivations psychologiques	339
Section II. — Détermination des besoins.....	342
Section III. — Les principes juridiques et leur application pratique	345

PAGES

CHAPITRE IV. — La sélection des fonctionnaires.....	350
Section I. — Les méthodes non démocratiques	350
Section II. — Les méthodes démocratiques	355
Sous-Section I. — La sélection politique	355
Sous-Section II. — La sélection intellectuelle	361
Sous-Section III. — La sélection professionnelle	376
CHAPITRE V. — La formation des fonctionnaires	384
Sections I, II et III. — La formation par l'Université, sur le tas et par les stages	384
Sections IV et V. — Les écoles spéciales et les écoles normales...	388
Section VI. — L'École Nationale d'Administration	394
Section VII. — La formation permanente.....	402
CHAPITRE VI. — La carrière des fonctionnaires	410
Section I. — La notion de carrière	411
Section II. — L'affectation	413
Section III. — La mobilité. Un exemple : la réforme du statut des administrateurs civils	418
Section IV. — La classification des emplois	426
Section V. — L'avancement	431
Section VI. — Les positions.....	440
Section VII. — La cessation définitive des fonctions	447
CHAPITRE VII. — La rémunération des fonctionnaires.....	450
Section I. — La détermination du traitement	451
Section II. — Les rémunérations indiciaires	455
Section III. — Les rémunérations réelles	472
Section IV. — Les rémunérations indirectes	498
INDEX	505

**CENTRE UNIVERSITAIRE
DE TIZI-OUZOU**
— BIBLIOTHÈQUE —

" THÉMIS "

Manuels juridiques, économiques et politiques

Collection dirigée par Maurice DUVERGER

(Suite de la page 2 de couverture.)

" TEXTES ET DOCUMENTS " (COUVERTURE CRÈME)

DENIS (Henri). — La formation de la science économique	F. 20 »
DUVERGER (M.). — Constitutions et documents politiques	- 20 »
IMBERT (Jean), SAUTEL (Gérard) et BOULET-SAUTEL (Marguerite). — Histoire des institutions et des faits sociaux.	
Tome I : <i>Des origines au X^e siècle</i>	- 12 »
Tome II : <i>X^e-XIX^e siècle</i>	- 12 »
JEANNENEY (Jean-Marcel), BARRE (Raymond), FLAMANT (Maurice) et PERROT (Marguerite). — Documents économiques.	
Tome I : <i>Population. Production. Prix</i>	- 28 »
Tome II : <i>Monnaie. Revenus. Echanges internationaux</i>	R.
PIATIER (André), CAHUZAC (Pierre) et CHAMBADAL (Lucien). — Économie et mathématiques (Éléments et exercices). Tome I..	F. 24 »
REUTER (P.) et GROS (A.). — Traités et documents diplomatiques ..	- 20 »

SCIENCES POLITIQUES (COUVERTURE CAFÉ)

CHAPSAL (J.). — La vie politique en France depuis 1940	F. 24 »
GOURNAY (Bernard), KESLER (Jean-François) et SIWEK-POUYDESSEAU (Jeanne). — Administration publique	- 24 »
LALUMIÈRE (Pierre) et DEMICHEL (André). — Les régimes parlementaires européens	- 26 »
LAMBERT (Jacques). — Amérique latine	R.
MEHL (Lucien). — Science et technique fiscales	R.
PIATIER (André). — Statistique et observation économique	R.
REUTER (Paul). — Organisations européennes	F. 20 »

CAPACITÉ 1^{re} ANNÉE (COUVERTURE MAUVE)

DUVERGER (Maurice). — Droit public	F. 15 »
VOUIN (R.) et ROBINO (P.). — Droit privé, civil et commercial.	
Tome I : <i>Introduction à l'étude du droit privé. La famille. Les personnes</i>	R.
Tome II : <i>Les biens. Les obligations. Les contrats</i>	R.

CAPACITÉ 2^e ANNÉE (COUVERTURE MAUVE)

CATALA (Pierre) et TERRÉ (François). — Procédure civile et voies d'exécution	F. 16 »
JEANNENEY (Jean-Marcel). — Économie politique	- 10 »
LAUBADÈRE (André de). — Droit administratif spécial	- 8 »
VOUIN (Robert) et LÉAUTÉ (Jacques). — Droit pénal et procédure pénale	- 12 »

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

" THÉMIS "

Manuels juridiques, économiques et politiques

Collection dirigée par Maurice DUVERGER

LICENCE 1^{re} ANNÉE (COUVERTURE JAUNE)

BARRE (Raymond). — Économie politique. Tome I	F. 20 »
CARBONNIER (Jean). — Droit civil. Tome I : <i>Introduction à l'étude du droit et Droit civil</i>	- 26 »
DUVERGER (Maurice). — Institutions politiques et droit constitutionnel	- 26 »
DUVERGER (Maurice). — Sociologie politique	- 20 »
ELLUL (Jacques). — Histoire des institutions (de l'époque franque à la Révolution)	- 20 »
GULBAUD (Georges Th.). — Mathématiques. Tome I : <i>Ensembles et fonctions. Calcul exponentiel</i>	- 12 »
PIATIER (André). — Statistique. <i>Statistique descriptive et initiation à l'analyse</i>	- 20 »
REUTER (Paul). — Institutions internationales	- 12 »

LICENCE 2^e ANNÉE (COUVERTURE VERT JADE)

AUBERT-KRIER (Jane). — Comptabilité privée	F. 9 »
BARRE (Raymond). — Économie politique. Tome II	- 26 »
CARBONNIER (Jean). — Droit civil. Tome II : <i>Les Biens et les Obligations</i>	- 24 »
CARBONNIER (Jean). — Théorie des obligations	- 20 »
COLLIARD (Claude). — Institutions administratives... (<i>en préparation</i>)	
DUVERGER (Maurice). — Finances publiques	F. 24 »
ELLUL (Jacques). — Histoire des institutions de l'Antiquité ...	- 18 »
GULBAUD (Georges Th.). — Mathématiques	(<i>en préparation</i>)
MOUCHEZ (Philippe). — Démographie	F. 12 »
NIVEAU (Maurice). — Histoire des faits économiques contemporains	- 26 »
PIATIER (André). — Statistique	(<i>en préparation</i>)
VEDEL (Georges). — Droit administratif	R.
VOUIN (Robert) et LÉAUTÉ (Jacques). — Droit pénal. (<i>en préparation</i>)	

(Suite en pages 2 et 3 de couverture.)

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE