

 Précis Dalloz

les états socialistes européens

Robert Charvin

ALLOZ

PRÉCIS DALLOZ

**LES ÉTATS SOCIALISTES
EUROPÉENS**

(INSTITUTIONS ET VIE POLITIQUES)

Dr 128(3)

Robert CHARVIN

Professeur de Droit Public
à l'Université de Nice

F 340/3

CENTRE UNIVERSITAIRE
DE TIZI-OUZOU

BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE

DALLOZ

1975

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|---|
| INTRODUCTION. — REMARQUES MÉTHODOLOGIQUES | 1 |
| 1. Les difficultés d'une étude scientifique..... | 1 |
| 2. Les faiblesses des travaux sur l'Europe socialiste..... | 4 |

PREMIÈRE PARTIE

LE CONTEXTE NATIONAL ET LES ORIGINES HISTORIQUES DU SOCIALISME

(Russie, Europe centrale et balkanique)

TITRE I

ÉLÉMENTS D'HISTOIRE DE LA RUSSIE ET DE L'EUROPE CENTRALE ET BALKANIQUE

| | |
|---|----|
| Remarques méthodologiques | 15 |
| CHAPITRE PREMIER. — LA RUSSIE | 16 |
| Section 1. — La tradition autocratique | 16 |
| A. — <i>Des origines à la Monarchie absolue</i> (... 1905). | 16 |
| 3. La construction de l'Empire russe (XVII-XVIII)..... | 16 |
| 4. Le règne d'Alexandre I (1801-1825) et l'apparition du « constitutionnalisme » | 18 |
| 5. Le règne de Nicolas I (1825-1855) et le renforcement policier | 19 |

| | |
|---|----|
| 6. Le règne d'Alexandre II (1855-1881) et les tentatives de libéralisation | 20 |
| 7. Le règne d'Alexandre III (1881-1894) et les discriminations sociales et raciales | 21 |
| 8. Le règne de Nicolas II (1894-1917) et la « société bloquée » .. | 22 |
| B. — <i>La Monarchie constitutionnelle</i> | 23 |
| 9. La révolution de 1905 et la 1 ^{re} Constitution | 23 |
| 10. Les leçons de la « répétition générale » | 25 |
| Section 2. — Le retard socio-économique et les inégalités de développement. | 26 |
| 11. Le sous-développement rural | 26 |
| 12. Le retard et la sur-concentration industrielle et financière | 27 |
| CHAPITRE II. — L'EUROPE CENTRALE ET BALCANIQUE (traits généraux) | 30 |
| Section 1. — La dépendance des nations vis-à-vis des grandes puissances. | 30 |
| 13. L'intégration dans les grands empires | 31 |
| 14. La pénétration et le contrôle de l'Europe occidentale | 32 |
| Section 2. — L'absence d'unité nationale. | 36 |
| 15. Les minorités nationales | 36 |
| 16. La dispersion idéologique | 37 |
| Section 3. — Le sous-développement économique et culturel | 39 |
| Section 4. — L'absence de traditions démocratiques | 41 |
| 17. L'aristocratie, classe dirigeante | 41 |
| 18. Le renforcement de la concentration des pouvoirs publics | 42 |
| 19. L'anticommunisme | 44 |

TITRE II

LES DIFFÉRENTES MODALITÉS
DE PASSAGE AU SOCIALISME

| | |
|---|----|
| 20. Remarques méthodologiques et théoriques | 51 |
|---|----|

CHAPITRE PREMIER. — LE PROCESSUS RÉVOLUTIONNAIRE ET L'INTERACTION DES FACTEURS NATIONAUX ET INTERNATIONAUX

Section 1. — Les révolutions d'origine nationale ... 55

§ 1. — *Le caractère national et populaire des révolutions bolchévik, yougoslave et albanaise*

| | |
|------------------------------------|----|
| 21. La révolution bolchévik | 55 |
| 22. La révolution yougoslave | 58 |
| 23. La révolution albanaise | 64 |

§ 2. — *Les phénomènes internationaux complémentaires*

| | |
|---|----|
| 24. Les guerres mondiales et les ouvertures révolutionnaires .. | 65 |
|---|----|

Section 2. — Les révolutions d'origine internationale

| | |
|---|----|
| 25. Incidence variable du facteur international | 68 |
|---|----|

§ 1. — *L'incidence internationale décisive*

| | |
|--|----|
| 26. Le poids décisif du contexte international sur un allié : la Pologne | 70 |
| 27. Le poids décisif du contexte international sur trois « ex-ennemis » : la Hongrie, la Roumanie et l'Allemagne de l'Est .. | 74 |

§ 2. — *L'incidence internationale partielle*

| | |
|--|----|
| 28. Le caractère mixte de la mutation d'un allié : la Tchécoslovaquie | 80 |
| 29. Le caractère mixte de la mutation d'un « ex-ennemi » : la Bulgarie | 82 |

§ 3. — *Les phénomènes internes complémentaires*

| | |
|---|----|
| 30. Le déclin des forces conservatrices | 84 |
| 31. Force et faiblesses, tactique et stratégie des Partis Communistes | 87 |

CHAPITRE II. — LA VOIE INSURRECTIONNELLE ET LA VOIE PACIFIQUE

| | |
|---|-----|
| 32. La notion marxiste de « situation révolutionnaire » et la pluralité des formes de passage..... | 95 |
| 33. La notion de « dictature du prolétariat »..... | 97 |
| Section 1. — La voie insurrectionnelle : la révolution bolchévique et le pouvoir des Soviets..... | |
| A. — <i>Les prémices théoriques et politiques de la Révolution d'Octobre</i> | |
| 34. Le marxisme en 1917..... | 99 |
| 35. Lénine et la révolution russe..... | 100 |
| B. — <i>Le pouvoir des soviets</i> | |
| 36. La forme russe de la dictature du prolétariat..... | 103 |
| 37. La structure du nouveau pouvoir soviétique..... | 105 |
| Section 2. — La voie pacifique : « La démocratie populaire » et son évolution..... | |
| 38. Les notions de « passage pacifique » et de « démocratie populaires »..... | 107 |
| A. — <i>La première étape : la démocratie populaire et la révolution nationale-démocratique (1945-1947)</i> | |
| 39. Les réformes démocratiques..... | 111 |
| 40. Le rétablissement du régime constitutionnel..... | 114 |
| 41. La contre-offensive des forces anticommunistes..... | 115 |
| 42. L'attitude des Eglises..... | 118 |
| 43. L'attitude des Partis Socialistes..... | 121 |
| B. — <i>La Démocratie populaire, forme de la dictature du Prolétariat</i> | |
| 44. La radicalisation de la démocratie populaire..... | 123 |
| 45. L'exemple tchécoslovaque..... | 125 |
| 46. La nouvelle politique économique..... | 127 |
| 47. L'adoption des nouvelles Constitutions..... | 130 |
| 48. Les caractères répressifs de la démocratie populaire et la condamnation du « titisme »..... | 132 |

DEUXIÈME PARTIE

TRAITS COMMUNS ET UNITÉS
DES ÉTATS SOCIALISTES EUROPÉENS

TITRE I

L'IDÉOLOGIE MARXISTE-LÉNINISTE
ET LE PARTI DIRIGEANT

| | |
|---|-----|
| CHAPITRE PREMIER. — L'IDÉOLOGIE MARXISTE-LÉNINISTE..... | |
| 49. Le caractère opérationnel de l'idéologie dans les Etats socialistes..... | 143 |
| Section 1. — Le marxisme-léninisme en Europe socialiste..... | |
| 50. Les traits fondamentaux du marxisme-léninisme..... | 145 |
| 51. Le marxisme russe..... | 148 |
| Section 2. — Les déviations du marxisme en Europe socialiste..... | |
| 52. Le dogmatisme : la question du « culte de la personnalité »..... | 150 |
| 53. Le « révisionnisme »..... | 155 |
| CHAPITRE II. — LE PARTI COMMUNISTE ET LES AUTRES ORGANISATIONS SOCIO-POLITIQUES..... | |
| Section 1. — L'organisation du Parti Communiste..... | |
| 54. La structure..... | 159 |
| 55. Les membres..... | 163 |
| Section 2. — Le fonctionnement du Parti Communiste..... | |
| 56. Le centralisme démocratique..... | 170 |
| 57. Les déformations du centralisme démocratique..... | 173 |
| 58. Les cadres du Parti : désignation, formation et renouvellement..... | 176 |
| 59. Le problème de la bureaucratie socialiste..... | 180 |

| | |
|--|-----|
| Section 3. — Les fonctions du Parti Communiste .. | 184 |
| 60. Le Parti, « guide » de la société socialiste | 185 |
| 61. Le Parti, centre d'initiative et instrument de contrôle de la politique économique | 189 |
| 62. Le Parti, instrument pédagogique | 191 |
| 63. Le Parti, élément du mouvement communiste international | 192 |
| Section 4. — Le Parti communiste et les partis non communistes | 194 |
| 64. Le monopartisme, phénomène historique | 195 |
| 65. Le pluripartisme unanimitaire | 198 |
| 66. Les formes de coopération inter-partisane | 201 |

TITRE II

LES PRINCIPES COMMUNS DU DROIT
ET DES INSTITUTIONS
DES ÉTATS SOCIALISTES EUROPÉENS

CHAPITRE PREMIER. — LE DROIT SOCIALISTE... 206

| | |
|---|-----|
| Section 1. — Le marxisme et le droit | 206 |
| 67. La doctrine socialiste et le rejet des critiques occidentales | 206 |
| 68. Droit et régime socio-économique | 211 |
| 69. Droit et lutte des classes | 211 |
| 70. Le droit et l'Etat | 212 |
| 71. Droit et idéologie | 213 |
| Section 2. — Le socialisme et le droit | 213 |
| 72. La notion de « droit socialiste » | 213 |
| 73. Les fonctions du droit socialiste | 215 |
| 74. Les sources formelles du droit socialiste | 223 |

CHAPITRE II. — LES INSTITUTIONS POLITIQUES ADMINISTRATIVES ET JURIDICTIONNELLES... 226

| | |
|--|-----|
| Section 1. — Les organes supérieurs du pouvoir d'Etat et les organes centraux de l'administration | 230 |
| A. — Les Assemblées représentatives et leur renforcement | 230 |
| 1° L'élection | 231 |

| | |
|--|-----|
| 75. Un suffrage universel effectif | 231 |
| 76. Le système majoritaire | 234 |
| 77. Vers la pluralité de candidatures | 235 |
| 78. La désignation et la présentation des candidats | 237 |
| 79. L'organisation et le déroulement du scrutin | 240 |
| 2° L'organisation et la compétence des assemblées représentatives | 241 |
| 80. Le statut du député | 241 |
| 81. La structure des assemblées représentatives | 244 |
| 82. Les compétences des assemblées représentatives | 250 |
| B. — Les Praesidium des assemblées représentatives et le Conseil d'Etat | 255 |
| 83. Composition et phénomène de dépersonnalisation | 255 |
| 84. Evolution des compétences des Praesidium et Conseil d'Etat | 257 |
| C. — Les organes centraux d'administration d'Etat .. | 259 |
| 85. Composition et structure des gouvernements socialistes .. | 260 |
| 86. Les employés de l'appareil d'Etat | 262 |
| 87. Compétences et responsabilités des gouvernements socialistes | 264 |
| 88. Les organes administratifs de contrôle | 265 |
| Section 2. — L'organisation locale du pouvoir d'Etat et de son administration | 266 |
| 89. La structure du pouvoir d'Etat local | 268 |
| 90. Les attributions et les moyens d'action du pouvoir local d'Etat et de son administration | 270 |
| Section 3. — Les institutions juridictionnelles | 273 |
| A. — La notion de légalité socialiste | 273 |
| 91. Le renforcement de la légalité socialiste | 273 |
| 92. Le « dynamisme » de la légalité socialiste | 273 |
| B. — Le contrôle juridictionnel de la légalité socialiste | 274 |
| 93. Les traits fondamentaux de la justice | 275 |
| 94. Le système judiciaire socialiste et son efficacité | 281 |
| 95. La Procuration | 286 |

CHAPITRE III. — LES INSTITUTIONS ÉCONOMIQUES, SOCIALES ET CULTURELLES... 291

| | |
|--|-----|
| Section 1. — Les institutions économiques | 292 |
| A. — La propriété dans les pays socialistes | 292 |

| | |
|---|-----|
| 96. L'évolution historique de la propriété depuis la révolution socialiste. | 292 |
| 97. Les différents types de la propriété du droit socialiste. | 296 |
| B. — <i>La direction de la politique économique.</i> | 301 |
| 98. Les auteurs de la politique économique. | 301 |
| 99. La planification socialiste et la politique économique ... | 312 |
| 100. Les modalités d'élaboration et d'adoption du Plan ... | 313 |
| 101. La méthodologie de la planification socialiste. | 314 |
| 102. Le droit contractuel. | 318 |
| Section 2. — Les institutions et les orientations de la politique socio-culturelle. | 320 |
| 103. La sécurité. | 320 |
| 104. La promotion de la femme et le droit de la famille ... | 324 |
| 105. La culture ... | 329 |
| 106. Culture et idéologie. | 330 |
| 107. Education nationale et démocratie. | 337 |

TROISIÈME PARTIE

TRAITS SPÉCIFIQUES ET DIVERSITÉ DES ÉTATS SOCIALISTES D'EUROPE

| | |
|---------------------------------|-----|
| Remarques méthodologiques | 347 |
|---------------------------------|-----|

TITRE I

L'UNION SOVIÉTIQUE, SECONDE PUISSANCE MONDIALE

CHAPITRE PREMIER. — LE SOCIALISME « DANS UN SEUL PAYS », ET LES RESPONSABILITÉS INTERNATIONALES DE L'UNION SOVIÉTIQUE ..

| | |
|--|-----|
| 108. Section 1. — L'isolement | 350 |
| 109. Section 2. — De la guerre froide à la coexistence pacifique | 352 |

CHAPITRE II. — LE PROBLÈME NATIONAL ET LE FÉDÉRALISME SOVIÉTIQUE

355

| | |
|--|------------|
| 110. Section 1. — Les origines du fédéralisme | 355 |
| 111. Section 2. — Les structures du fédéralisme | 357 |
| CHAPITRE III. — DU « CULTE DE LA PERSONNALITÉ » A « L'ÉTAT DU PEUPLE TOUT ENTIER » .. | 362 |
| 112. Section 1. — Staline répression et consolidation .. | 362 |
| 113. Section 2. — Le XX ^e Congrès et ses conséquences. | 366 |

TITRE II

LE SOCIALISME DES PAYS ANCIENNEMENT DÉVELOPPÉS

CHAPITRE PREMIER. — LA RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE ALLEMANDE : UN SOCIALISME EFFICACE

373

| | |
|---|-----|
| 114. Section 1. — De l'« Etat de Nation allemande » à l'« Etat socialiste du peuple de R.D.A. » | 373 |
| 115. Section 2. — La recherche du consensus : une société de participation (pluripartisme, entreprises mixtes, jeunesse et femmes) .. | 378 |
| 116. Section 3. — La révolution scientifique et technique et le socialisme allemand. | 384 |
| 117. La R.D.A. et les liens privilégiés avec l'U.R.S.S. et les autres Etats socialistes | 386 |
| 118. Section 4. — La R.D.A. et les Etats non socialistes : de l'inexistence juridique à la reconnaissance. | 393 |

CHAPITRE II. — LA TCHÉCOSLOVAQUIE : LES MUTATIONS DIFFICILES

402

| | |
|--|-----|
| 119. Section 1. — Du développement « extensif » au développement « intensif » | 402 |
| 120. Section 2. — La recherche d'une « voie tchécoslovaque » au socialisme : 1968-1969 | 407 |

121. Section 3. — L'intervention des pays du Pacte de Varsovie et la politique de normalisation 413
122. Section 4. — Les relations tchéco-slovaques et la fédération 418

TITRE III

LE SOCIALISME
DES PAYS MOYENNEMENT DÉVELOPPÉS

CHAPITRE PREMIER. — LA BULGARIE 425

123. Section 1. — Le bipartisme bulgare : Parti Communiste et Union Agrarienne Populaire et le développement de l'agriculture sur une base industrielle 425
124. Section 2. — Le développement des procédures d'auto-administration sociale et des institutions représentatives 429
125. Section 3. — Le renforcement du contrôle de la légalité 434

CHAPITRE II. — LA HONGRIE 446

126. Section 1. — La crise de 1956 446
127. Section 2. — Le processus de dissociation accentuée du Parti, de l'Etat et du Syndicat 449
128. Section 3. — Une voie hongroise de croissance économique : planification et marché 454

CHAPITRE III. — LA POLOGNE 458

129. Section 1. — Le maintien du pluralisme politique et idéologique 458
130. Section 2. — La politique agricole : la prédominance des exploitations familiales et la « socialisation progressive » 463

131. Section 3. — Développement et crises économiques : des fluctuations du Parti Ouvrier 468

CHAPITRE IV. — LA ROUMANIE 474

132. Section 1. — De la République populaire à la République socialiste 474
133. Section 2. — L'osmose entre le Parti et l'Etat 478
134. Section 3. — Une politique internationale d'« ouverture » systématique 481

TITRE IV

LE SOCIALISME
DES PAYS EN VOIE DE DÉVELOPPEMENT

CHAPITRE PREMIER. — L'ALBANIE 487

135. Section 1. — Le double combat contre l'« impérialisme » et le « révisionnisme » moderne 487
136. Section 2. — La « révolutionnarisation » de la société et de l'homme albanais 492

CHAPITRE II. — LE SOCIALISME YOUGOSLAVE :
« LA DÉMOCRATIE AUTOGESTIONNAIRE » 496

Section 1. — Le principe fondamental de « l'autogestion socialiste » 498

137. Les origines de la « voie yougoslave au socialisme » 498
138. Le concept de « système politique autogestionnaire » 502
139. L'extension progressive de l'autogestion et ses contradictions 505
140. Les structures autogestionnaires : des Conseils ouvriers aux « organisations fondamentales du travail associé » 510

Section 2. — Les incidences du système autogestionnaire 514

141. Incidences juridiques : le « droit autonome » des organismes autogérés et la propriété « sociale socialiste ». Notions, contradictions et dépérissement 514

- 142.** Incidences institutionnelles : la décentralisation du fédéralisme yougoslave. 516
- 143.** Incidences internationales : la politique de « non-alignement » 520
- 144.** Incidences de politique intérieure : les contradictions du système économique et ses conséquences politiques et idéologiques 522
- Section 3. — La ligue des communistes yougoslaves : déclin et renaissance 526**
- 145.** L'effacement du Parti 526
- 146.** La renaissance du Parti 533