

" COMMENT ILS SONT GOUVERNÉS "

COLLECTION SOUS LA DIRECTION DE
GEORGES BURDEAU

Professeur à l'Université de Droit, d'Économie et de Sciences Sociales de Paris

TOME XXXIII

**LA RÉPUBLIQUE
ALGÉRIENNE**

PAR

Tabrizi BENSALAH

Maître Assistant à la Faculté de Droit d'Amiens

Préface de

P.-F. GONIDEC

Professeur à l'Université de Paris I

P A R I S

LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE

R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS

20 et 24, Rue Soufflot (5^e)

" COMMENT ILS SONT GOUVERNÉS "

COLLECTION SOUS LA DIRECTION DE
GEORGES BURDEAU

Professeur à l'Université de Droit, d'Economie et de Sciences Sociales de Paris

TOME XXXIII

**LA RÉPUBLIQUE
ALGÉRIENNE**

PAR

Tabrizi BENSALAH

Maître Assistant à la Faculté de Droit d'Amiens

Préface de

P.-F. GONIDEC

Professeur à l'Université de Paris I

CENTRE UNIVERSITAIRE

LE FOU ZOU

BIBLIOTHÈQUE UNIVERSITAIRE

Dr 162 (35)

5849 3/4

P A R I S

LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE

R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS

20 et 24, Rue Soufflot (5°)

TABLE DES MATIERES

PRÉFACE	1
INTRODUCTION	1
CHAPITRE PRÉLIMINAIRE. — <i>Ils ont voulu se gouverner</i>	11
<i>Section I.</i> — L'Algérie précoloniale	11
§ 1. Des royaumes berbères à l'occupation romaine	13
A. Les royaumes berbères	13
B. La période romaine	16
§ 2. La conquête arabe	17
§ 3. La période turque	20
<i>Section II.</i> — La colonisation française	23
§ 1. Le processus de colonisation	23
A. Son origine	23
B. Les étapes de l'occupation	25
§ 2. Le système colonial	26
A. L'organisation politique et administrative	26
1. Les structures centrales	26
2. Les structures locales	28
B. Le statut des personnes	33
1. La justice	34
2. Les libertés publiques	39
<i>Section III.</i> — Résistances et mouvements nationalistes	42
§ 1. La résistance	42
A. Résistance d'Abdel Kader et la formation d'un Etat	43
B. Les autres mouvements de résistance	50

§ 2. Les mouvements nationalistes	52
A. Les mouvements politiques	54
1. Le mouvement Jeune-Algérien	55
2. La Fédération des Elus indigènes	57
3. L'Association des Oulémas réformistes	58
4. L'action commune	60
B. Les partis politiques	61
1. Vicissitudes et ralliement des partis « Abbésiens »	62
a) Les origines de l'Union démocratique du Manifeste algérien	62
b) Fondation et évolution de l'Union démocratique du Manifeste algérien	66
2. Fondation et déclin des partis « Messalistes »	66
a) L'Etoile Nord africaine	66
b) Le Parti du Peuple algérien	68
c) Le Mouvement pour le Triomphe des Libertés démocratiques	69

PREMIÈRE PARTIE

L'ETAT : UNE CONSTRUCTION DIFFICILE	73
CHAPITRE PREMIER. — <i>La période transitoire</i>	75
Section I. — Les difficultés de la transition	75
Section II. — L'Assemblée constituante	82
CHAPITRE II. — <i>L'échec d'une expérience : la construction de l'Etat par le sommet</i>	91
Section I. — La Constitution de 1963	92
§ 1. L'organisation des pouvoirs	93
A. L'Assemblée nationale	94
B. Le pouvoir exécutif	97
§ 2. Le pouvoir personnel	99
Section II. — Le coup d'Etat du 19 juin 1965	103
§ 1. La Proclamation du 19 juin	104
A. Le maintien des options fondamentales et la quête d'une légitimité	105

B. L'abrogation de la Constitution de 1963	110
§ 2. Le régime transitoire	111
A. Le Conseil de la Révolution	111
B. Les organes consultatifs	113
CHAPITRE III. — <i>Une nouvelle expérience : la construction de l'Etat par la base</i>	115
Section I. — Administration et représentation locales : piliers du nouvel Etat	115
§ 1. L'indépendance structurelle des collectivités locales	116
A. La Commune	117
1. Les organes de la Commune	117
a) L'Assemblée populaire communale (A.P.C.)	117
b) L'exécutif communal	120
2. Les compétences des organes de la commune	121
a) Les compétences de l'Assemblée	122
b) Les compétences de l'exécutif	126
B. La Wilaya	128
1. Les organes de la Wilaya	129
a) L'Assemblée populaire de Wilaya (A.P.W.)	129
b) Le Conseil exécutif de Wilaya	131
c) Le Wali	132
2. La compétence des organes de Wilaya	132
a) Les compétences de l'Assemblée	133
b) Les compétences de l'exécutif	134
§ 2. Les limites à l'indépendance des collectivités locales	135
A. Limites liées à la désignation des organes	135
B. Limites liées au contrôle sur les organes	136
Section II. — La Charte nationale et la Constitution : instruments de gouvernement de la Nation	139
§ 1. La Charte nationale	140
A. Le contenu de la Charte	141
1. L'option socialiste	141
2. Les moyens de réalisation du socialisme	148
B. La nature juridique de la Charte	152
§ 2. La Constitution	153
A. Les principes constitutionnels	156
1. Les principes d'ordre interne	156
2. Les principes d'ordre externe	159
B. Les droits fondamentaux du citoyen	160

DEUXIÈME PARTIE

LES POUVOIRS : UN PRESIDENTIALISME ACCENTUE .. 165

CHAPITRE PREMIER. — *Le Président de la République* 167

Section I. — Le statut du Président 168

§ 1. L'élection du Président 168

A. Les conditions d'éligibilité 168

B. La proposition par le parti 169

C. L'élection populaire 171

§ 2. Le mandat du Président 173

§ 3. Le rôle du Président 178

A. La direction politique de la nation 178

B. La suprématie institutionnelle 179

Section II. — Les pouvoirs du Président 183

§ 1. Les pouvoirs du Président en période normale 183

A. Les fonctions gouvernementales 183

1. L'exécution des lois 183

2. La direction de l'Administration et de l'Armée 186

3. La direction de la politique étrangère 189

B. Les fonctions législatives 191

1. L'initiative des lois 192

2. La promulgation des lois 194

3. La législation par ordonnances 195

C. Les fonctions juridictionnelles 197

§ 2. Les pouvoirs du Président en période exceptionnelle 199

A. La période exceptionnelle d'origine interne 200

1. L'état de siège et l'état d'urgence 200

2. L'état d'exception 201

B. La période exceptionnelle d'origine externe : l'état de guerre. 203

CHAPITRE II. — *L'Assemblée populaire nationale* 203

Section I. — Le statut de l'Assemblée et de ses membres 207

§ 1. Le statut des députés 208

A. L'élection des députés 208

B. Le mandat du député 214

C. La composition sociologique de l'Assemblée 217

§ 2. Le statut de l'Assemblée 221

A. L'organisation de l'Assemblée 221

B. Le fonctionnement de l'Assemblée 224

Section II. — Les compétences de l'Assemblée 226

§ 1. La fonction législative 226

A. Le domaine de la loi 227

B. L'élaboration des lois 229

§ 2. La fonction de contrôle 233

A. Le contrôle de l'Exécutif 233

B. Le contrôle général 237

CHAPITRE III. — *Le pouvoir judiciaire* 241

Section I. — Les principes du système judiciaire 244

§ 1. Enoncé des principes 244

§ 2. Effets des principes 246

Section II. — L'organisation judiciaire 248

§ 1. Les juridictions de droit commun 248

§ 2. Les juridictions d'exception 251

A. Les Cours de répression des infractions économiques 252

B. La Cour révolutionnaire 258

TROISIÈME PARTIE

LES ACTEURS : UNE PREEMINENCE DE L'ARMÉE 261

CHAPITRE PREMIER. — *Le parti unique F.L.N.* 263

Section I. — L'évolution du F.L.N. depuis l'indépendance 267

§ 1. Le F.L.N. sous le régime de 1962 267

§ 2. Le F.L.N. depuis 1965 273

Section II. — L'organisation du F.L.N. 287

§ 1. L'organisation d'après les statuts de 1964 288

§ 2. Les modifications intervenues depuis 1965 291

Section III. — Le rôle du parti F.L.N. 294

§ 1. Le rôle du parti dans la nation : un parti d'avant-garde	297
§ 2. Le parti et l'Etat	304
CHAPITRE II. — <i>L'armée</i>	315
<i>Section I.</i> — L'armée à la conquête du pouvoir	315
§ 1. Armée de libération et pouvoir	316
§ 2. Le cheminement des militaires en Algérie	321
<i>Section II.</i> — L'armée au pouvoir	328
§ 1. L'armée centre du pouvoir	328
§ 2. L'armée garante du pouvoir	331
CHAPITRE III. — <i>L'opposition</i>	337
<i>Section I.</i> — Evolution et formes de l'opposition depuis 1962	338
<i>Section II.</i> — Les programmes de l'opposition	342
§ 1. Le P.A.G.S. : le soutien conditionnel	343
§ 2. Le P.R.S. : la contestation radicale	345
CONCLUSION	353
ANNEXES	357
BIBLIOGRAPHIE	401
INDEX	405

