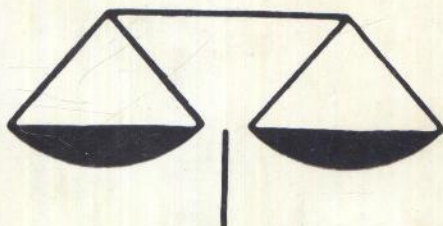


BENBADIS Fawzia



LA SAISINE DU JUGE ADMINISTRATIF

*Préface de Mr. Ahmed MAHIOU
Professeur à l'Institut de Droit d'Alger*

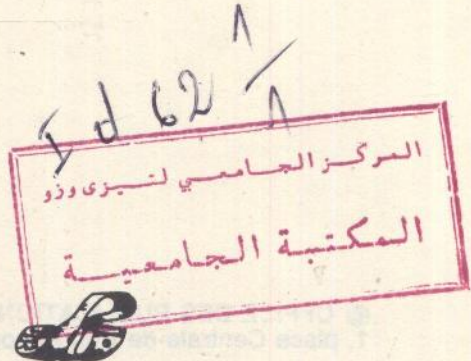


OFFICE DES PUBLICATIONS UNIVERSITAIRES
1, Place Centrale de Ben Aknoun (Alger)

BENBADIS Fawzia

LA SAISINE
DU JUGE ADMINISTRATIF

DA 147



OFFICE DES PUBLICATIONS UNIVERSITAIRES
1, Place Centrale de Ben Aknoun (Alger)

TABLES DES MATIERES

INTRODUCTION GENERALE	13
1er Point : Etude comparative des différents systèmes d'unité et de dualité de juridiction	16
2ème point : L'Organisation juridictionnelle algérienne et la place réservée au juge administratif.	20
1) – La Cour Suprême	22
a) L'Organisation des chambres	22
b) Les formations de jugements	23
2) – Les Cours	25
3) – Les Tribunaux	28
3ème Point : Le particularisme du litige administratif et de la procédure administrative contentieuse	28
1) – La définition du litige administratif	28
a) Le principe du critère organique	29
b) Les conséquences du principe du critère organique	31
– Les litiges relevant anciennement par la Loi du juge ordinaire	31
. Le contentieux des impôts indirects et autres taxes	31
. Le contentieux des réquisitions et de l'expropriation	32
. La responsabilité des Communes en cas d'attroupements ou d'émeutes.	36

1) L'exécution d'office est licite dans deux hypothèses	75
a) lorsque la loi l'autorise expressément	75
b) lorsqu'il y a urgence	75
2) Conditions de l'exécution d'office en dehors de ces deux hypothèses	76
B – Les limites à ce moyen : la voie de fait	77
1) En Droit Français	77
2) En Droit Algérien	78
Section III: La portée de la règle de la décision administrative préalable	84
Paragraphe I : Le principe et ses exceptions en Droit Français	84
Paragraphe II : Le principe posé par le législateur algérien trouve une application stricte et rigoureuse par le juge	87
Section IV : Appréciation critique de la règle de décision administrative préalable	92
Section V: Incidences de la règle de la décision administrative préalable	97
Paragraphe I : Le demandeur fixe à l'administration les limites de sa décision	97
Paragraphe II : La décision provoquée par le requérant fixe les limites du débat	99
CHAPITRE II : Le Recours Administratif préalable	101
Section I : Institution de la règle	102
Paragraphe I : En Droit administratif français, si la décision préalable suffit à elle seule pour lier le contentieux, parfois le recours administratif préalable est obligatoire	103
1) Le principe : Le recours administratif préalable n'est pas obligatoire	103

2) Les exceptions au principe : Dans certains cas le recours administratif préalable est obligatoire	104
a) En matière fiscale	104
b) Le recours administratif préalable est obligatoire lorsqu'un particulier conteste une délibération d'un conseil municipal	105
c) En ce qui concerne les délibérations du conseil général	106
d) L'Article 77 du décret du 28 novembre 1955 portant code de déontologie médicale	107
Paragraphe II : En Droit Algérien la règle est absolue : le recours administratif préalable est toujours obligatoire	109
Section II : La portée de la règle du recours administratif préalable	112
Paragraphe I : Le juge administratif considère le recours administratif préalable comme une règle d'ordre public	112
Paragraphe II : Autorité qualifiée pour recevoir le recours administratif préalable	115
Paragraphe III : Effets de la règle du recours administratif préalable sur le déroulement de la procédure	119
– Dans le plein contentieux	119
– Dans le contentieux de l'annulation	122
Section III : Comparaison de la règle du recours administratif préalable avec la théorie du Ministre-Juge	123
Section IV : Appréciation critique de la règle du recours administratif préalable	125

DEUXIEME PARTIE

Les conditions de recevabilité de la requête liées à la phase contentieuse de la procédure	131
------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

CHAPITRE I : Une condition spécifique au recours pour excès de pouvoir : l'absence de recours préalable	132
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Section I : Définition et origines de cette condition	132
------------------------------------------------------------------------	-----

Section II : Les conditions d'existence du recours parallèle	134
-------------------------------------------------------------------------------	-----

1) Le recours parallèle doit être un recours juridictionnel	134
-----------------------------------------------------------------------	-----

2) Le recours parallèle doit procurer un résultat équivalent à celui qu'aurait procuré le recours pour excès de pouvoir	135
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Section III : La portée de la règle du recours parallèle	137
---------------------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe I : Dans le domaine du contentieux des contrats elle est limitée par la recevabilité du recours pour excès de pouvoir contre les actes détachables	138
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

A – Le recours pour excès de pouvoir est recevable contre certaines mesures préparatoires du contrat	139
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

B – Le recours pour excès de pouvoir est recevable contre certains actes d'exécution du contrat	141
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

1) Lorsque l'auteur du recours est le cocontractant	141
---------------------------------------------------------------	-----

2) Lorsque l'auteur du recours est un tiers au contrat	143
------------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe II : La recevabilité des conclusions connexes limite la portée de la règle du recours parallèle	145
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

a) Les solutions jurisprudentielles	146
-----------------------------------------------	-----

b) Le règlement de connexité tel qu'il est posé par les textes	150
--------------------------------------------------------------------------	-----

CHAPITRE II : La qualité du requérant	157
--------------------------------------------------------	-----

Section I : La capacité d'ester en justice	157
-------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe I : Le cas des personnes physiques	157
----------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe II : Le cas des personnes morales	158
---------------------------------------------------------------	-----

A – La représentation en justice de l'Etat par l'agent judiciaire du Trésor	159
---------------------------------------------------------------------------------------	-----

B – Les autres représentants de l'Etat en justice	161
-------------------------------------------------------------	-----

Section II : La nature objective ou subjective du droit invoqué	162
----------------------------------------------------------------------------------	-----

1) Dans le contentieux de pleine juridiction	163
--------------------------------------------------------	-----

2) Dans le contentieux de l'annulation	163
--------------------------------------------------	-----

Section III : La notion d'intérêt à agir : son extension et ses limites	165
------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe I : Rappel de l'évolution de la Jurisprudence française du Conseil d'Etat en matière de recevabilité des requêtes collectives	167
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe II : La tendance du juge administratif algérien à une interprétation stricte des dispositions législatives en matière de requêtes collectives	173
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

CHAPITRE III : La rigueur des délais et ses effets sur la procédure administrative contentieuse	178
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Section I : Le point de départ des délais et leurs modalités d'application	179
---------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe I : Le calcul des délais	179
------------------------------------------------------	-----

1) Le mode de computation	179
-------------------------------------	-----

2) Le dies a quo	179
----------------------------	-----

3) Le dies ad quem	180
------------------------------	-----

Paragraphe II : Le délai d'introduction du recours administratif préalable	180
---------------------------------------------------------------------------------------------	-----

A – Cas où le fait générateur du litige est un acte matériel	180
------------------------------------------------------------------------	-----

B – Cas où le fait générateur du litige est un acte juridique	182
-------------------------------------------------------------------------	-----

Paragraphe III : Délai d'introduction du recours contentieux devant le juge	184
A - Si l'administration ne répond pas au bout du délai de 3 mois, son silence vaut décision implicite de rejet	185
B - Supposons que l'administration réponde au requérant avant l'expiration du délai de 3 mois qui lui est accordé	188
Paragraphe IV : Cas de modification des délais de recours	194
Section II : Les origines de la règle selon laquelle le silence prolongé de l'administration vaut décision implicite de rejet	196
Paragraphe I : Origines de la règle en Droit Français	196
Paragraphe II : Origines de la règle en Droit Algérien	198
Section III : Appréciation critique de la règle des délais	199
CHAPITRE IV : Le formalisme excessif pour introduire la requête	202
Section I : Les mentions que doit contenir la requête	202
Section II : les formes que doit revêtir la requête	204
Section III : La personne qualifiée pour déposer la requête	206
Paragraphe I : Le recours au ministère d'avocat est une faculté pour les personnes publiques	206
1) Dans le domaine du plein contentieux	206
2) Dans le domaine du recours en annulation	206
Paragraphe II : Le recours au ministère d'avocat est une obligation qui varie en fonction de la nature du contentieux pour les particuliers	207
1) Dans le plein contentieux	207
2) Dans le contentieux de l'annulation	209

a) Le recours au ministère d'avocat constitue une condition de recevabilité du recours pour excès de pouvoir	209
b) La représentation des parties ne peut être assurée que par des avocats agréés près la Cour Suprême dans le cadre du recours en annulation	210

CONCLUSION GENERALE 213

1) La liaison du contentieux	213
2) L'exécution de la sentence	219

BIBLIOGRAPHIE 225